



Beslisnota voor het college

Datum 6 juli 2021

Openbaar

Openbaar

Onderwerp Beoordelingskader voor extra plekken begeleid wonen en omzetting van pgb naar ZIN beschermd wonen 2022

Versienummer

Portefeuillehouder Dorrit de Jong
Informant Vivienne Greveling
Afdeling Maatschappelijke Ontwikkeling
Telefoon (038) 498 2868
Email V.Greveling@zwolle.nl

Financiële gevolgen

Betreft doel 3.3.2 We bieden (tijdelijk) beschermd wonen (met begeleiding en toezicht) aan personen met psychische en/of psycho-sociale problemen
Begroting wijzigen Nee
Dekking ten laste van nvt

Parafering

datumparaaf

Afdelingshoofd
A. Jager
Portefeuillehouder
D. de Jong

Raad

- ☐ Informatienota voor de raad
- ☐ Opinionota voor de raad
- ☐ Beslisnota voor de raad
- ☒ n.v.t.

Bijlagen

1. Beoordelingskader voor extra plekken begeleid wonen en omzetting van pgb naar ZIN beschermd wonen 2022

Ontwerp besluit

Het college besluit:

- 1 Onder voorbehoud van vaststelling door de gemeenteraad van de subsidieverordening beschermd wonen op 6 juli 2021, in te stemmen met het beoordelingskader voor extra plekken begeleid wonen en omzetting van pgb naar ZIN beschermd wonen 2022

Collegebesluit d.d.:

- ☐ Conform
- ☐ Gewijzigd
- ☐ Aangehouden
- ☐ Teruggenomen

Datum 6 juli 2021

Toelichting op het voorstel

Inleiding

In de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo 2015) is opgenomen dat elke gemeente zorg moet dragen voor de maatwerkvoorziening beschermd wonen. De centrumgemeente Zwolle subsidieert beschermd wonen voor de regio IJssel-Vecht op basis van de subsidieverordening beschermd wonen (hoofdstuk 28 van de Algemene Subsidieverordening). In deze subsidieverordening is onder artikel 28.8, lid 1 opgenomen dat het college een beoordelingskader in de vorm van nadere regels kan vaststellen voor het beoordelen van subsidieaanvragen voor extra jaarplekken. Deze subsidieverordening wordt op 6 juli 2021 voorgelegd voor besluitvorming aan de gemeenteraad van Zwolle. In het regionaal bestuurlijk overleg van 24 juni jl. is besloten om voor 2022 maximaal 30 extra plekken begeleid wonen te subsidiëren en maximaal 85 pgb plekken om te zetten naar Zorg in natura (ZIN). Voor deze extra jaarplekken is bijgevoegd beoordelingskader opgesteld waarin de criteria en systematiek voor het beoordelen van deze extra jaarplekken is opgenomen.

Beoogd effect

Door zowel extra plekken begeleid wonen in 2022 te subsidiëren, alsook een aantal pgb plekken om te zetten naar Zorg in natura (ZIN), wordt het gesubsidieerde zorglandschap meer gevarieerd waardoor het zorglandschap in de regio IJssel-Vecht beter aansluit bij de behoefte van de cliënten beschermd wonen.

Op basis van het beoordelingskader worden de subsidieaanvragen voor extra jaarplekken voor het jaar 2022 en de aanvragen voor het omzetten van een aantal pgb plekken beschermd wonen in de regio IJssel-Vecht beoordeeld.

Argumenten

1.1 Meer gevarieerd zorglandschap beschermd wonen

Binnen de regio IJssel-Vecht dragen we zorg voor beschermd wonen aan inwoners die dat tijdelijk nodig hebben. De ondersteuningsbehoefte van de inwoner staat centraal, het ondersteuningsaanbod dient daarop aan te sluiten. Op dit moment zien we dat deze aansluiting nog niet optimaal is, op basis van onder andere de analyse die begin 2021 is gemaakt van de wachtlijst beschermd wonen. Enerzijds blijkt uit het aantal cliënten op de wachtlijst dat de omvang van het huidige zorgaanbod beschermd wonen niet afdoende is (kwantitatief). Anderzijds mist er voor specifieke doelgroepen (voldoende) specialistisch aanbod in onze regio (kwalitatief). Deze combinatie maakt dat we in de regio een meer gevarieerd zorglandschap willen, zodat cliënten beschermd wonen eerder en met meer passende ondersteuning worden geholpen.

Er wordt voorgesteld om voor 2022 maximaal 30 nieuwe plekken te subsidiëren voor deze specifieke doelgroepen. In de beweging naar beschermd thuis willen we onder andere inzetten op lichtere ondersteuning waar dat kan. Dat maakt dat dit beoordelingskader alleen is toegespitst op nieuwe plekken begeleid wonen en niet op nieuwe plekken beschermd wonen. De nieuwe plekken begeleid wonen zorgen ervoor dat een deel van de cliënten die op de wachtlijst staan instromen. Ook maakt het mogelijk dat een deel van de huidige cliënten een vervolgstap maken van een beschermd wonen naar een begeleid wonen plek. Hierbij komt de gewenste doorstroom verder op gang en ontstaat ook meer ruimte voor instroom van cliënten die nu op de wachtlijst staan. De subsidiering van deze plekken neemt echter niet de urgentie en noodzaak weg tot het ontwikkelen van alternatieven voor beschermd wonen (tussenvoorzieningen) en beschermd thuis. Beiden gaan hand in hand om te waarborgen dat

Datum 6 juli 2021

de huidige cliënten met een indicatie beschermd wonen de zorg krijgen die men nodig heeft én om de beweging van beschermd wonen naar beschermd thuis verder invulling te geven.

1.2 Het verkleinen van het aantal pgb's

De druk op plekken begeleid- en beschermd wonen is in de regio IJssel-Vecht al jaren hoog en de regio kent een forse wachtlijst met cliënten die wachten op een (beter) passende plek. Een manier om dan op korte termijn ondersteuning te ontvangen, is het aanvragen van een pgb. Hierdoor ontstaat de situatie dat cliënten geen bewuste keuze maken voor een pgb maar zich 'gedwongen' voelen tot een pgb omdat dat de enige manier is om 'sneller' ondersteuning te krijgen. Dit is een onwenselijke situatie omdat deze kwetsbare doelgroep niet altijd zelf in staat is om een pgb te beheren en hun eigen ondersteuning in te kopen en aan te sturen. Er zijn meerdere gemeenten die aangeven dat pgb niet geschikt is voor beschermd wonen en zeer terughoudend zijn in het verstrekken van pgb voor deze doelgroep. Daarnaast kan vanuit de Centrumgemeente minder grip en sturing worden gehouden op pgb-aanbieders. Soms zijn er vraagtekens over de kwaliteit van de zorg en wordt meer dan bij ZIN-aanbieders een onderzoek gevoerd naar kwaliteit, waarbij we de toezichthouders inzetten.

De wens van de regio is om het aandeel inwoners dat de ondersteuning met een pgb financiert (aanzienlijk) kleiner te maken en zoveel mogelijk te laten omzetten naar ZIN. Een eerste stap die wordt gezet is om cliënten en aanbieders in 2022 de mogelijkheid te bieden om pgb-plekken om te zetten naar ZIN-plekken. Bij omzetting van pgb naar ZIN is er geen sprake van extra plekken. Het is een verschuiving binnen beschermd wonen / begeleid wonen van pgb naar ZIN. Deze omzetting wordt voornamelijk gedaan zodat we cliënten en aanbieders niet ongewild opzadelen met een pgb, beter zicht en bewaking op kwaliteit en rechtmatigheid van de aanbieders. Voor het jaar 2022 worden maximaal 85 pgb plekken beschikbaar gesteld voor een omzetting naar een ZIN plek.

1.3 Nadere regels zijn nodig om extra jaarplekken te subsidiëren

Op basis van de subsidieverordening beschermd wonen kan subsidie worden verleend voor plekken beschermd wonen. Het vaststellen van een beoordelingskader in de vorm van nadere regels voor het subsidiëren van extra jaarplekken, is conform artikel 28.8 lid 1 van de Algemene Subsidieverordening (ASV) van gemeente Zwolle.

Risico's

1.1 Geen subsidieaanvragen voor extra plekken begeleid wonen

De kans bestaat dat voor de extra plekken begeleid wonen geen subsidieaanvragen worden ingediend omdat het om nieuwe plekken gaat die nu nog niet op enige wijze in de regio IJssel-Vecht worden gesubsidieerd. Aanbieders moeten op zoek naar een nieuwe locatie om nieuwe plekken te creëren en de vraag is of dit op korte termijn te realiseren valt. Als er geen subsidieaanvraag wordt ingediend voor deze extra plekken, dan kan er geen uitstroom vanuit de wachtlijst plaatsvinden of doorstroom vanuit beschermd wonen plekken. Dit komt de beweging van beschermd wonen naar beschermd thuis niet ten goede. Dit risico wordt verkleind door kort na vaststelling van dit beoordelingskader, aanbieders te informeren over de mogelijkheid om voor 2022 subsidie aan te vragen voor extra plekken begeleid wonen.

1.2 Te veel aanvragen bij omzetting pgb naar ZIN

De kans bestaat dat er meer aanvragen binnen komen voor omzetting pgb naar ZIN, dan de maximale beschikbare plekken van 85. Dit leidt tot afwijzingen van subsidieaanvragen, als ook teleurstelling bij cliënten die hebben aangegeven graag gebruik te willen maken van deze omzetting. De inschatting



Datum 6 juli 2021

van 85 plekken is gebaseerd op een uitvraag onder pgb aanbieders, dit zou voldoende moeten zijn voor de vraag die er is. Wij verzoeken de zorgaanbieders wel om cliënten te informeren over mogelijke afwijzing van de aanvraag.

1.3 Kosten gebaseerd op gemiddelde kosten

Voor zowel de extra plekken als de omzetting wordt gewerkt met een maximum aantal plekken (max. 30 extra plekken begeleid wonen, max. 85 pgb omzettingen naar ZIN) en niet met een financieel subsidieplafond. De kosten voor zowel de extra plekken begeleid wonen als de omzettingen zijn geraamd op basis van gemiddelde kosten voor begeleid- of beschermd wonen. De kans bestaat dat als in de aanvragen relatief veel plekken zijn opgenomen met een zwaardere indicatie begeleid- of beschermd wonen, dat de geschatte kosten worden overschreden maar dit kan worden opgelost binnen het totale budget voor beschermd wonen.

Financiën

De in de begroting van de (centrum)gemeente Zwolle opgenomen (regionale) rijksmiddelen beschermd wonen zijn kaderstellend voor de uitgaven met betrekking tot beschermd wonen, waaronder het subsidiëren van plekken beschermd wonen. Het subsidiëren van extra plekken en omzetten van pgb plekken naar ZIN brengen de volgende kosten met zich mee:

- In 2022 maximaal 30 extra plekken begeleid wonen te subsidiëren voor het inkorten van de wachtlijst. De kosten hiervoor worden geraamd op € 1.293.700,00.
- In 2022 maximaal 85 Pgb-plekken om te zetten naar zorg in natura, voor de afbouw van het hoge aandeel (ongewenste) Pgb's in de regio. Dit kost naar schatting € 821.405,00.

De middelen zijn beschikbaar binnen het Rijksbudget dat de Centrumgemeente Zwolle ontvangt voor 2022. Het bestuurlijk overleg van 24 juni 2021 heeft besloten om hiervoor de middelen per 2022 en verder beschikbaar te stellen.

Communicatie

Na besluitvorming in het college worden de nadere regels gepubliceerd.

Vervolg

Na besluitvorming in het college worden alle gesubsidieerde ZIN aanbieders en pgb aanbieders waar op dit moment cliënten uit de regio IJssel-Vecht ondersteuning van krijgen, geïnformeerd over de mogelijkheid om extra jaarplekken aan te vragen en/of over de mogelijkheid om pgb plekken om te zetten naar ZIN plekken. Tevens wordt in september 2021 een bijeenkomst gepland om de aanbieders te informeren en hen de mogelijkheid te bieden om vragen te stellen.

Voor 1 oktober 2021 dienen de aanbieders de subsidieaanvraag 2022 aan te leveren bij het subsidieloket.

Openbaarheid

Dit voorstel is openbaar.