



Beslisnota voor het college

Datum 17 juni 2021

Openbaar

Openbaar

Onderwerp Vaststellen samenwerkingsovereenkomst Shelter City 2021
Versienummer 1

Portefeuillehouder Dorrit de Jong
Informant Willemien Wiegersma
Afdeling Maatschappelijke Ontwikkeling
Telefoon 0650167016
Email W.Wiegersma@zwolle.nl

Financiële gevolgen

Betreft doel 1.1.2 We vergroten de veerkracht van inwoners en buurten
Begroting wijzigen Nee
Dekking ten laste van Reserve incidentele besteding (2020)

Parafering

Afdelingshoofd
A. Jager
Portefeuillehouder

datumparaaf

Raad

- ☐ Informatienota voor de raad
- ☐ Opinionota voor de raad
- ☐ Beslisnota voor de raad
- ☐ n.v.t.

Bijlagen

Ontwerp besluit

Het college besluit:

- 1 De samenwerkingsovereenkomst tussen de gemeente Zwolle en Justice and Peace Nederland vast te stellen voor het programma Shelter City 2021.

De burgemeester besluit:

- 2 Het afdelingshoofd Maatschappelijke Ontwikkeling te mandateren voor het ondertekenen van de samenwerkingsovereenkomst Shelter City 2021.

Collegebesluit d.d.:

- ☐ Conform
- ☐ Gewijzigd
- ☐ Aangehouden
- ☐ Teruggenomen

Datum 17 juni 2021

Toelichting op het voorstel

Inleiding

Op 13 november 2015 heeft de raad van de gemeente Zwolle de motie 'Zwolle komt op voor mensen die zich inzetten voor mensenrechten' unaniem aangenomen.

Daarmee vroeg de raad het college:

1. te komen met een plan voor de start van Shelter City Zwolle om de opvang van mensenrechtenverdedigers mogelijk te maken. Streef in ieder geval de volgende doelen na:
 - a. opvang en bescherming van mensenrechtenverdedigers;
 - b. empowerment van mensenrechtenverdedigers;
 - c. betrokkenheid bij en bewustwording van inwoners over mensenrechten door het stimuleren van kennisoverdracht;
 - d. imagooversterking van Zwolle als stad met een internationale visie op vrede en mensenrechten;
2. stel in samenwerking met het ministerie van Buitenlandse Zaken, Justitia et Pax (inmiddels Justice and Peace) en maatschappelijke partners een uitvoeringsprogramma op en bied organisaties, bedrijven en particulieren de mogelijkheid om een bijdrage (financieel of in natura) te leveren aan Zwolle Shelter City.

Hier heeft het college gehoor aan gegeven door een samenwerking te starten met Windesheim Honours College als uitvoerende partner en Justice and Peace Nederland als coördinator van het landelijke programma. Het besluit over deze samenwerking is op 13 maart 2017 genomen door de gemeenteraad en is te vinden in bijlage 3. Naast een besluit over deelname aan het Shelter City programma is destijds ook besloten deel te nemen aan het noodfonds van Justice and Peace Nederland. Deelname aan het noodfonds is onderdeel van de voorgestelde samenwerkingsovereenkomst.

Zwolle sloot zich in 2017 aan bij het netwerk van Shelter City (<https://sheltercity.nl/>). Sindsdien heeft Zwolle drie mensenrechtenverdedigers ontvangen, zijn er twee fototentoonstellingen georganiseerd en hebben de gasten lezingen gegeven om bewustwording bij inwoners over mensenrechten te stimuleren en kennis over te dragen. Verder wordt het lokale programma uitgevoerd door een werkgroep van studenten van Windesheim Honours College en is er een stuurgroep bestaande uit meerdere maatschappelijke partners.

Kortom, het college heeft de afgelopen jaren uitvoering gegeven aan de gestelde vragen vanuit de gemeenteraad. De huidige vorm van samenwerking vraagt echter een formalisering door het aangaan van een samenwerkingsovereenkomst met Justice and Peace Nederland.

Datum 17 juni 2021

Beoogd effect

Door de samenwerkingsovereenkomst vast te stellen en te ondertekenen wordt het huidige beleid en de deelname aan het noodfonds van Justice and Peace voor 2021 geformaliseerd.

Argumenten

1.1. Het gaat om het formaliseren van een lopende samenwerking.

Shelter City is in 2012 ontstaan op initiatief van Justice and Peace Nederland in samenwerking met steden en lokale partners. Op 13 maart 2017 besloot de raad van de gemeente Zwolle aan te sluiten bij het Shelter City programma. Het programma wordt sindsdien uitgevoerd door de lokale partner Windesheim Honours College. Hierdoor is er een samenwerkingsdriehoek tussen Windesheim Honours College, Justice and Peace Nederland en de gemeente Zwolle.

Binnen de samenwerkingsdriehoek is het van belang duidelijke afspraken over rolverdeling, financiering en de invulling van het programma vast te leggen. Justice and Peace Nederland doet dit standaard door een samenwerkingsovereenkomst aan te gaan met de aangesloten steden. Het is vervolgens aan gemeenten om de samenwerking met de lokale partners te formaliseren. In Zwolle wordt dit gedaan door een subsidieverlening aan Windesheim Honours College.

De samenwerking tussen Windesheim Honours College, Justice and Peace Nederland en de gemeente Zwolle loopt al enkele jaren. De inhoud van de samenwerkingsovereenkomst (in bijlage 2) sluit aan bij de huidige inrichting en uitvoering van het programma in Zwolle. De samenwerkingsovereenkomst betreft daardoor een formalisatie van een lopende samenwerking.

1.2. De samenwerkingsovereenkomst sluit aan op de praktijk.

In 2021 heeft Zwolle haar derde mensenrechtenverdediger mogen ontvangen. Deze gast verblijft in Zwolle van half april tot eind juni. Daarnaast vindt in de maand juni een fototentoonstelling plaats in de stad waarmee bewustwording en kennisoverdracht over mensenrechten wordt gestimuleerd.

Door de nauwe samenwerking tussen Windesheim Honours College en Justice and Peace Nederland sluit de samenwerkingsovereenkomst goed aan op de praktijk. Daarnaast is ook in 2021, net als voorgaande jaren, deelgenomen aan het noodfonds om financiële risico's te voorkomen.

Het vaststellen van de samenwerkingsovereenkomst bevestigt daardoor de dagelijkse praktijk en biedt formele en juridische houvast voor de dagelijkse praktijk, de samenwerking en deelname aan het noodfonds. Daarnaast brengt de samenwerkingsovereenkomst voor 2021 geen extra taken of verantwoordelijkheden met zich mee.

1.3. De gemeenteraad heeft besloten deel te nemen aan het noodfonds van Justice and Peace Nederland.

Datum 17 juni 2021

Naast een besluit tot deelname aan het Shelter City programma heeft de gemeenteraad op 13 maart 2017 besloten deel te nemen aan het noodfonds van Justice and Peace Nederland. Het noodfonds ondervangt een aantal (financiële) risico's van het Shelter City programma. Het gaat daarbij om onderstaande risico's.

- Het risico op onverwachte kosten door medische of psychische ondersteuning die niet gedekt worden door de verzekering.
Het noodfonds fungeert als een soort verzekering waarbij alle deelnemende steden een bijdrage leveren van €2.100,- per mensenrechtenverdediger. Na afloop of vertrek van de mensenrechtenverdediger wordt het overige bedrag naar rato verdeeld onder de deelnemende Shelter Cities. Het geld uit het noodfonds kan aangewend worden voor psychische en medische klachten die niet gedekt worden door een verzekering. Wanneer een gemeente niet deelneemt aan het noodfonds zijn zij zelf verantwoordelijk voor deze kosten. In bijlage 2 vindt u de toelichting over het noodfonds in alinea 2.6.
- Het risico dat een mensenrechtenverdediger niet veilig terug kan keren naar het land van herkomst.
Deelname aan het noodfonds betekent ook dat Justice and Peace Nederland de mensenrechtenverdediger opvangt wanneer hij/zij na drie maanden niet veilig kan terugkeren naar het land van herkomst. Als dit gebeurt betaald de deelnemende gemeente eenmalig €1.000,- om een bijdrage te leveren aan de kosten. Wanneer een gemeente niet deelneemt aan het noodfonds is zij zelf verantwoordelijk om opvang te bieden aan de mensenrechtenverdediger die niet veilig kan terugkeren naar het land van herkomst. In de samenwerkingsovereenkomst in bijlage 2 wordt dit toegelicht in alinea 2.7.

Deelname aan het noodfonds wordt sinds 2017 in praktijk uitgevoerd, maar dient nog geformaliseerd te worden middels de samenwerkingsovereenkomst in bijlage 2.

2.1. Door het afdelingshoofd van de afdeling MO te mandateren, kan de samenwerkingsovereenkomst op korte termijn ondertekend worden.

De gemeenteraad heeft in 2017 besloten deel te nemen aan het noodfonds. De uitvoering van dit besluit ligt bij het college van de gemeente Zwolle waardoor een besluit tot vaststelling van deze samenwerkingsovereenkomst met een collegebesluit bekrachtigd dient te worden. Door mandaat tot ondertekening voor deze samenwerkingsovereenkomst aan het afdelingshoofd van de afdeling Maatschappelijke Ontwikkeling te geven, kan de samenwerkingsovereenkomst, na vaststelling, op korte termijn ondertekend worden.

Risico's

Wanneer de samenwerkingsovereenkomst niet vastgesteld wordt neemt de gemeente Zwolle formeel niet deel aan het noodfonds. Dit verhoogt financiële risico's wanneer een mensenrechtenverdediger hoge medische of psychische kosten maakt die niet gedekt worden door de verzekering of wanneer het niet veilig is voor de mensenrechtenverdediger om terug te keren naar het land van herkomst.

Datum 17 juni 2021

Financiën

De financiële gevolgen van dit besluit passen binnen de budgetten van dit doel.

Communicatie

De coördinator van Windesheim Honours College heeft meegelezen en beoordeeld in hoeverre de praktijk en de samenwerkingsovereenkomst op elkaar aansluiten.

De afdeling Juridische Zaken van de gemeente Zwolle heeft overleg gevoerd met Justice and Peace Nederland over een aantal aanpassingen in de conceptsamenwerkingsovereenkomst. Denk hierbij aan het toevoegen van een tijdsbepaling.

Vervolg

Aangezien het om het formaliseren van beleid in uitvoering gaat, blijft het programma in 2021 ongewijzigd.

Openbaarheid