

Informatienota voor de raad

Datum 5 juli 2021

Onderwerp	Voortgang uitvoering Integraal Huisvestingsplan Onderwijsvoorzieningen
Versienummer	V 1

Portefeuillehouder Michiel van Willigen

Informant R.J. Sluiter
Afdeling Vastgoed
Telefoon 06 22577882
Email R.Sluiter@zwolle.nl
Bijlagen Bijlage 1: Integraal Huisvestingsplan

Wij stellen u voor kennis te nemen van:

1. De voortgang van de uitvoering van projecten uit het Integraal Huisvestingsplan Zwolle 2020.
2. De voortgang van thema's voor doorontwikkeling t.b.v. van de actualisatie van het IHP in 2022.
3. Ontwikkelingen aangaande de bouwkosten als gevolg van een overspannen bouwsector en een wereldwijd grondstoffen tekort.

Datum 5 juli 2021

Toelichting op het voorstel

Inleiding

In 2020 heeft u het Integraal Huisvestingsplan Zwolle (hierna IHP) vastgesteld (zie bijlage 1). In het IHP is de vernieuwingsopgave in beeld gebracht van alle onderwijsvoorzieningen waarvoor wij een zorgplicht hebben. Het algemene beeld is dat de voorzieningen sterk verouderd zijn en dat vernieuwing hard nodig is. Om de vernieuwing in goede banen te begeleiden is in het IHP beschreven hoe we, samen met de schoolbesturen, gezonde onderwijsvoorzieningen gaan realiseren. Dit hebben we gedaan door op inhoud een aantal thema's en bouwstenen te benoemen en door aan te geven hoe we de opgave procesmatig uitvoeren en wat onze rol hierin in is. Tot slot is in het IHP een uitvoeringsagenda opgenomen van projecten die starten in de periode 2020-2023 en is er een aantal thema's voor doorontwikkeling benoemd. De uitwerking van deze thema's nemen we mee in het actualisatieproces van het IHP in 2022. In aanvulling op de uitvoeringsagenda van het IHP zijn er drie opgaven bijgekomen, namelijk: de Obadja- en Eliëzerschool, de locatie van de IJsselhallen en het Carolus Clusius College. Besluitvorming over (her)prioritering van beide opgaven verloopt via het actualisatieproces van het IHP in 2022.

Kernboodschap

1. Uitvoeringsagenda IHP

Onderstaande tabel toont een overzicht van alle projecten en in welke fase ze zich bevinden.

		FASE 0 / IHP	FASE 1	FASE 2	FASE 3	FASE 4	FASE 5
Nr.	SCHOOL	PRIORITERING	BREDE VERKENNING	PROJECT VOORBEREIDING	PvE EN ONTWERP	REALISATIE	OPLEVERING
1	Saffier						
2	Capellen college						
3	Mozaiëk						
4	Atelier						
5	Aquamarijn						
6	Koningin Emmaschool						
7	Geert Groteschool						
8	Oosterenk						
9	Obadja- en Eliëzerschool						
10	De Twijn (nevenvestiging)						
11	Festival (capaciteitsvraagstuk)						
12	Nieuwe school in De Tippe						
13	Islamitische school						
14	De Kopakker						
15	De Vlieger III						
16	Schatgraver / Marshof						
17	Meander College capaciteit						
18	Meander College vernieuwing**						
19	Nieuwe school IJsselhallen terrein*						
20	Parkschool*						
21	Carolus Clusius College*						

*) actualisatieproces IHP 2022

**) actualisatieproces IHP 2024

Gereed
Gestart
Nog starten



In kolom "FASE 0 / IHP*" is aangegeven of over het betreffende project via het IHP bestuurlijke goedkeuring/besluitvorming is geweest. Voor vijf scholen is dat nog niet gebeurd, namelijk: de Obadja- en Eliëzerschool, vernieuwing van het Meander College via een herontwikkeling, nieuwe school op de

Datum

5 juli 2021

locatie van de IJsselhallen, de Parkschool en het Carolus Clusius College. Voor deze vraagstukken geldt dat de uitkomst van de brede verkenning als input wordt gebruikt voor een mogelijke herprioritering via het actualisatieproces van het IHP in 2022. Met andere woorden: over de uitkomst van deze brede verkenning vindt geen separate besluitvorming plaats.

2. Thema's voor doorontwikkeling t.b.v. de actualisatie van het IHP in 2022

In het IHP is een aantal thema's voor doorontwikkeling opgenomen. Aan een deel van deze thema's wordt al hard gewerkt samen met de schoolbesturen.

Nr.	SCHOOL	STATUS	TOELICHTING
1	Visie integrale kindcentra		Start 01-09-2021
2	Visie speciaal onderwijs		
3	Lokalen bewegingsonderwijs		
4	Energie neutraal maken bestaande onderwijsvoorzieningen		Start 01-09-2021
5	Aanscherpen beoordelingscriteria		Start 01-09-2021

Gereed
Gestart
Nog starten

Enkele thema's starten na de zomervakantie met als doel om eind Q2 2022 alle thema's gereed te hebben. Voor twee thema's is een nadere toelichting opgenomen, namelijk:

- Het energieneutraal maken bestaande onderwijsvoorzieningen.
- Aanscherpen beoordelingscriteria.

Het energieneutraal maken bestaande onderwijsvoorzieningen

Voor dit thema is in het IHP opgenomen dat gemeente Zwolle een standpunt inneemt over haar roloppvatting en dat gemeente en schoolbesturen gezamenlijk de opgave/behoefte in beeld brengen. Twee zaken spelen hierbij een belangrijke rol, namelijk:

- Een aanzienlijk deel van de onderwijsvoorzieningen gaan we voor 2035 niet vernieuwen terwijl deze nu al op leeftijd zijn (vaak 40 jaar of ouder). Ondanks dat de gebouwen voldoen aan het bouwbesluit is een kwaliteitsimpuls als het gaat om duurzaamheid en het binnenklimaat zeer gewenst. Als we dit echt beogen met de Zwolse onderwijsvoorzieningen dan betekent dit iets voor onze roloppvatting.
- De rijksoverheid heeft voor de periode van 1 januari 2021 t/m 2023 subsidie beschikbaar gesteld onder de noemer: specifieke uitkering ventilatie in schoolgebouwen (SUVIS-regeling). Via deze regeling kunnen schoolbesturen cofinanciering aanvragen voor het treffen van maatregelen. Deze moeten leiden tot een verbetering van het binnenklimaat. De aanleiding van de SUVIS-regeling vindt zijn oorsprong in de coronacrisis. Uit een landelijke inventarisatie, dat door de rijksoverheid was uitgezet onder alle schoolbesturen in Nederland in 2020, is duidelijk geworden dat veel onderwijsgebouwen niet voldoen aan het bouwbesluit en of dat ze niet voldoende konden ventileren. Daarom wil de rijksoverheid de schoolbesturen, via de SUVIS-regeling, financieel tegemoetkomen om hun gebouwen up-to-date te maken. Uitgangspunt van de SUVIS-regeling is dat de rijksoverheid voor maximaal 30% van de totale investeringskosten bijdraagt. Voor de overige 70% moeten schoolbesturen zelf dekking zoeken. Ten aanzien hiervan doet de rijksoverheid een moreel appel op gemeenten om bij te dragen aan de 70% cofinanciering.

Datum 5 juli 2021

Gemeenten krijgen echter geen extra middelen uit het gemeentefonds uitgekeerd. Voor gemeente Zwolle was dit mede aanleiding om voorlopig geen financiële bijdrage te leveren. De andere aanleiding is dat het op dit moment ontbreekt aan een totaaloverzicht waardoor wij geen inschatting kunnen maken hoe de aanvragen van de schoolbesturen zich verhouden tot het vernieuwingsprogramma (IHP) en of dat de middelen dan wel doelmatig en slim worden ingezet.

Wij hebben de schoolbesturen het voorstel gedaan om het thema: “energieneutraal maken bestaande onderwijsvoorzieningen en de SUVIS-regeling” aan elkaar te koppelen. Hierdoor ontstaat er een integraal beeld en kan het college en de gemeenteraad via de actualisatie van het IHP in 2022 een weloverwogen besluit nemen. Op basis van dat besluit kunnen schoolbesturen dan een betere inschatting maken of ze wel gebruik willen maken van de SUVIS-ronde die naar verwacht begin 2022 wordt opengesteld.

Aanscherpen beoordelingscriteria

De onderwijsvoorzieningen zijn in het huidige IHP beoordeeld aan de hand van een vijftal criteria. Hieruit is een prioriteringslijst ontstaan welke de volgorde van projecten duid. Op basis van deze lijst is in het IHP voor de periode 2020-2023 een uitvoeringsagenda opgenomen. Voor de periode vanaf 2024 wordt via de actualisatie van het IHP in 2022 een voorstel gedaan. Ten behoeve van dit voorstel is in het huidige IHP opgenomen dat een actualisatie van de beoordelingscriteria gewenst is. Samen met de schoolbesturen worden de mogelijkheden verkend. Vanuit de gemeente wordt in ieder geval een voorstel gedaan om de vernieuwing van onderwijsvoorzieningen zoveel mogelijk via de gebiedsgerichte aanpak uit te voeren. Twee argumenten liggen hieraan te grondslag. Zo biedt het de mogelijkheid om:

- De vernieuwing van onderwijsvoorzieningen inhoudelijk in samenhang (integraal) met andere maatschappelijke/fysieke ontwikkelingen die spelen in de wijk of stadsdeel uit te werken.
- Organisatorisch bij bestaande programma's en projectorganisaties aan te sluiten. Hierdoor wordt de ambtelijke capaciteit van alle betrokken afdelingen optimaal benut en is het mogelijk om de gewenste snelheid te houden in de uitvoering van projecten.

3. Ontwikkeling aangaande bouwkosten

De bouwsector is overspannen door een tekort aan personeel in combinatie met de landelijke woningbouw opgave. Daarbij is er sprake van een wereldwijd grondstoffentekort. De tekorten worden veroorzaakt door veel verschillende factoren, zoals: de aantrekkende economie in vele werelddelen, een logistiek probleem door het tekort aan containers richting Europa en de grote vraag naar COVID-19 artikelen. Door de tekorten zijn grondstoffen zoals: hout, beton, glas, metaal, aluminium et cetera de afgelopen maanden explosief hard gestegen. Daarbij worden er steeds strengere wettelijke eisen gesteld aan nieuwe gebouwen en hebben we zelf een KEC-ambitie. Dit alles heeft een verhogend effect op de bouwkosten. Deze zijn de afgelopen jaren, en in het speciaal de afgelopen maanden, bijzonder hard zijn gestegen. Deze stijging gaat in ieder geval op korte termijn effect hebben op de financiële uitwerking van projecten die richting de uitvoeringsfase gaan.

Voor de bekostiging van de vernieuwingsopgave wordt bij het Najaarsmoment (begrotingsbehandeling) inzichtelijk gemaakt wat de uitgaven voor de komende jaren zijn en hoe deze zich verhouden tot de beschikbare dekking in de begroting. Hierdoor is er altijd een accuraat overzicht voor een periode van vier jaar. Bij toekomstige kredietaanvragen wordt uitgegaan van de op dat moment geldende bouwkosten. Ook eventuele risico's worden op basis van de dan actuele inzichten ingeschat.

Datum 5 juli 2021

Consequenties

Geen

Financiën

Geen

Communicatie

Geen

Vervolg

Geen

Openbaarheid

ja

Burgemeester en Wethouders van Zwolle,

voorzitter, Peter Snijders

interim-secretaris, Liesbeth Borsboom