voorstel

Zwolle

Beslisnota voor de raad

Datum 23 juni 2021

Openbaar

Onderwerp	Sociale activatie en herstel
Versienummer	

Portefeuillehouder	D. de Jong
Informant	Ellen van Assem, Maaike Ganzeboom, Astrid Dekker
Afdeling	Maatschappelijke Ontwikkeling
Telefoon	(038) 498 2672
Email	e.van.assem@zwolle.nl

Financiële gevolgen

Betreft doel	1.1.2 We vergroten de veerkracht van inwoners en buurten
Begroting wijzigen	Ja
Dekking ten laste van	Wijziging begroting is budgettair neutraal

Bijlagen
1. Beleidsnota Sociale Activatie en herstel
2. Hoofdstuk 34 van de Algemene subsidieverordening

De raad wordt voorgesteld te besluiten om:

1 In te stemmen met de beleidsnota Sociale activatie en herstel, conform bijlage 1;
2 Hoofdstuk 34 van de Algemene subsidieverordening Sociale activatie en herstel, conform bijlage 2 vast te stellen en met terugwerkende kracht per 1 september 2021 in werking te laten treden;
3 De budgetten die beschikbaar zijn voor de subsidies die gaan vallen onder deze verordening over te hevelen naar doel 1.1.2 ‘Samenkracht’ en dit zo te verwerken in de begroting 2022.

Datum 23 juni 2021

Toelichting op het voorstel

Inleiding
Vanuit de invulling van spoor 1 van de Hervormingsagenda en is er behoefte om de Sociale basis te versterken en vorm te geven aan preventie van zwaardere zorg en te zorgen dat inwoners zo lang mogelijk zelfstandig thuis wonen. Sociale activatie en herstel zorgt met een algemene voorziening voor een ondersteuningsaanbod waardoor inwoners die dat nodig hebben, begeleiding krijgen bij het vinden en blijven deelnemen aan sociale, culturele, sportieve en welzijnsactiviteiten. Dit aanbod slaat een brug tussen de huidige voorzieningen en zwaardere ondersteuning.
Hierdoor hebben inwoners zinvolle daginvulling en voorkomen we eenzaamheid. De afgelopen jaren zijn hier al diverse initiatieven in de stad voor gestart.
In de beleidsnota Sociale activatie en herstel (bijlage 1) vindt u de nadere uitwerking hiervan.

Beoogd effect
Door het aanvullende aanbod van Sociale activatie en herstel heeft ook deze groep inwoners betekenisvolle sociale contacten en daginvulling, conform ambitie 1 van spoor 1, Sterke sociale basis. Hiermee versterken we de sociale basis in Zwolle en ondersteunen we inwoners die vanwege een psychische kwetsbaarheid of in een periode van herstel ondersteuning in de vorm van een algemene voorziening nodig hebben. Door een versterkt aanbod in de sociale basis te realiseren, verminderen we het beroep op zwaardere ondersteuning zoals Wmo-maatwerkvoorzieningen. Daarnaast stelt het inwoners in staat om zo gewoon mogelijk, binnen de voor iedereen toegankelijke Sociale basis, mee te doen.

Argumenten

a. *Met dit beleid maken we een stap in de realisatie van de gewenste hervorming om te komen tot een sterke sociale basis*

Sociale activatie en herstel is in lijn met de hervormingsagenda en de bewegingen: van apart naar gewoon, van zorgen voor naar zorgen dat en van individuele ondersteuning naar het samenbrengen van vragen. Met het versterken van de Sociale basis dragen we bij aan preventie en aan het verschuiven van zwaardere vormen van zorg en ondersteuning naar lichtere.

b. *Sociale activatie en herstel draagt bij aan realiseren van het versterken van samenkracht zoals beschreven in de visie op de sociale basis*
    i. *Ambitie 1; inwoners hebben sociale contacten en daginvulling*. De voorziening maakt het mogelijk dat mensen zo lang mogelijk aan het gewone dagelijks leven deel kunnen nemen en specialistische ondersteuning alleen wordt ingezet waar nodig.
    ii. *Ambitie 2*: vitaal en gezond, positieve gezondheid. De voorziening draagt bij aan positieve gezondheid en dan meer specifiek aan de kwaliteit van leven en welbevinden en de sociaal maatschappelijke participatie.
    iii. *Ambitie 3*: we bieden gelijke kansen, ook mensen met een psychische kwetsbaarheid of in een periode van herstel kunnen met deze versterking gebruik maken van de algemene voorzieningen in de sociale basis.

c. *Sociale activatie en herstel past ook bij het vastgestelde uitgangspunt: Vraag van de inwoner centraal*
    Het aanbod komt tot stand in afstemming met de doelgroep zelf. Een deel van de doelgroep zal

langdurig gebruik maken van deze ondersteuning, gezien de aard van de klachten of beperkingen. Anderen, die vooral herstellen, zullen er tijdelijk gebruik van maken. Voor de inwoner is ook van belang dat de ondersteuning aansluit bij al bestaande zorg, zonder overlap te creëren. Sociale activatie en herstel biedt ondersteuning gericht op sociale contacten en daginvulling. De doelgroep kan daarnaast waar nodig nog zwaardere ondersteuning krijgen passend bij hun ziekte of beperking, bijvoorbeeld vanuit de Wmo maatwerkvoorzieningen, Wet langdurige zorg of door behandeling Geestelijke gezondheidszorg vanuit de Zorgverzekeringswet. Juist deze gecombineerde ondersteuning zorgt voor een passend aanbod dat zo licht mogelijk is.

d. *De invulling van het ondersteuningsaanbod is tot stand gekomen in overleg met partners en inwoners.*
De afgelopen jaren zijn al op diverse terreinen ontwikkelingen ingezet, waardoor we nu tot deze voorziening komen. Via samenwerkingsverbanden als Samen Zwolle, Dock24, en SamenOuderen zijn al sinds 2018 intensief trajecten ingezet om te komen tot drie nieuwe ondersteuningsvormen:
- Perspectief: de maatwerkvoorziening dagbesteding voor de arbeidsmatige leeftijd
- Goede dagen: daginvulling voor kwetsbaren ouderen en een digitaal platform.
- Sociale activatie en herstel

Deze laatste en nieuwe ondersteuning bestaat uit:
1. Begeleiding en activiteiten
2. Competentievergroting vrijwilligers en organisaties
3. Herontdekken van interesses en vaardigheden

e. *We bieden transparantie aan aanbieders in de stad.*
Met het vaststellen van de verordening stemt u in met een jaarlijkse subsidieronde. We bieden gelijke kansen aan partijen om een aanvraag in te dienen. De verordening geeft criteria waar ondersteuning aan moet voldoen. Samenwerken is geen doel op zich, samen werken aan dezelfde opgave om zo goed mogelijk aan te sluiten bij de vraag van de inwoner en de hele breedte van de doelgroep te bedienen wel. Partijen kunnen zelfstandig of gezamenlijk een subsidieaanvraag indienen. Zij kunnen deze zomer aanvragen, in de herfst zal selectie plaats vinden, zodat vanaf 1 januari deze voorziening beschikbaar is.

f. *Hiermee worden bestaande en nieuwe ondersteuningsvormen gewaarborgd.*
Met deze nieuwe voorziening bevorderen we het proces van sociale activatie en herstel van mensen in een kwetsbare positie. De nadruk ligt op ondersteuning bij het opdoen van sociale contacten, zinvolle daginvulling vinden en het bieden van activiteiten die hen helpen in het herstel. De ondersteuning richt zich op inwoners tussen 18 jaar en de AOW-gerechtigde leeftijd in een kwetsbare situatie, die moeite hebben om tot betekenisvolle sociale contacten en daginvulling te komen doordat zij bijvoorbeeld een psychisch kwetsbaarheid hebben, niet aangeboren hersenletsel, gedragsproblematiek, autisme of doordat ze licht verstandelijk beperkt zijn. Bovendien is deze voorziening een benodigde stap om de beweging van beschermd wonen naar beschermd thuis mogelijk te maken in de Sociale basis.

Risico

Een aantal bestaande subsidies vallen onder deze deelverordening

Er is een aantal bestaande subsidies dat in 2022 onder de werking van deze subsidieregeling gaat vallen. Welke subsidies het betreft, treft u hieronder aan onder het kopje financiën. Als, als gevolg van het subsidieplafond of niet voldoen aan de criteria, een lagere toewijzing van een subsidie plaatsvindt

voor een subsidie die voor drie jaar of meer achter elkaar is verstrekt, dan kan die subsidie niet zomaar geheel of gedeeltelijk worden geweigerd. In de Awb is geregeld dat we zo'n langer lopende subsidie alleen kunnen weigeren als een redelijke termijn in acht genomen wordt. Wat precies een redelijke termijn is, hangt van de specifieke omstandigheden van het geval af. Indien dit het geval is zullen wij bij de afbouw van de subsidieverlening aan de betreffende partij de regels van de ASV volgen.

Financiën
Onder de werking van deze verordening vallen een aantal budgetten waarvan wordt voorgesteld deze naar doel 1.1.2 'Samenkracht' te verschuiven:

- Doel 2.1.3 'Maatwerk Wmo' voor Goede dagen en perspectief, bedrag € 700.000;
- Doel 1.1.3 'Sociale Netwerken' bedrag 2021 € 381.000;
- Doel 2.2.2. 'Maatschappelijke Participatie' bedrag 2021 € 295.000.

In 2021 is in de begroting € 1.376.000 beschikbaar voor de onderdelen die gaan vallen onder deze nieuwe voorziening. Een deel van dit bedrag is meerjarig incidenteel beschikbaar gesteld tot eind 2021. Bij de vaststelling van de begroting 2022 neemt u een besluit over het al dan niet voortzetten van deze middelen.

Ter uitvoering van deze subsidieregeling wordt in deze beslisnota voorgesteld om de met de bestaande subsidies samenhangende budgetbedragen en het budget van € 700.000 uit Doorontwikkeling Goede dagen & perspectief, over te hevelen naar Doel 1.1.2 'Samenkracht' en dit zo te verwerken in de begroting 2022.

Het beschikbare budget wordt verdeeld over de drie onderdelen, te weten begeleiding en activiteiten (60% van het budget), competentievergroting vrijwilligers en organisaties (20% van het budget) en herontdekken van interesses en vaardigheden (20% van het budget).

Vervolg
Na publicatie van de regeling kunnen de aanvragen voor Sociale activatie en herstel tot 15 oktober 2021 worden ingediend door alle geïnteresseerde partijen. Vervolgens vindt een beoordeling plaats volgens de in de verordening opgenomen criteria. Na vaststelling van de verordening en de gemeentelijke begroting worden de subsidies verleend zodat op 1 januari 2022 kan worden gestart met Sociale activatie en herstel.
Voor 2023 moeten subsidieaanvragen vóór 1 juni 2022 binnen zijn.

De regelgeving om subsidies hiervoor te verstrekken wordt opgenomen in het hoofdstuk 34 Sociale activatie en herstel 2021 dat toegevoegd wordt aan de Algemene subsidieverordening en wordt gepubliceerd.

Inwoners en partijen zijn waar mogelijk al betrokken in de aanloop naar dit beleid en zullen in de zomer verder geïnformeerd worden over deze nieuwe subsidieverordening.

Hiermee ronden we de doorontwikkeling van Goede dagen & Perspectief af. U wordt op de hoogte gehouden van de verschillende onderdelen in de gebruikelijke rapportages. In 2023 ontvangt u de door u gevraagde evaluatie over de doorontwikkeling van Goede Dagen & Perspectief.

Openbaarheid
Deze nota is openbaar.

Datum 23 juni 2021

Burgemeester en Wethouders van Zwolle,

voorzitter, Peter Snijders

interim-secretaris, Liesbeth Borsboom