

Informatienota voor de raad

Datum 7 juli 2021

Onderwerp	Stand van zaken ontwikkelingen rondom de Wijthmenerplas
Versienummer	V .

Portefeuillehouder wethouder Schuttenbeld (Wijthmenerplas)

Informant N.M.W.D. Gruben
Afdeling Fysieke Leefomgeving
Telefoon 038 498 4166
Email NMWD.Gruben@zwolle.nl
Bijlagen

Wij stellen u voor kennis te nemen van:

De stand van zaken bij een aantal ontwikkelingen rondom de Wijthmenerplas.

Datum 7 juli 2021

Toelichting op het voorstel

Inleiding

Rondom de Wijthmenerplas spelen een aantal zaken waarover wij uw raad willen informeren:

- a. Stand van zaken bestemmingsplan Wijthmenerplas.
- b. Gerealiseerde en toekomstige ontwikkelingen.
- c. Handhaving overdag/buiten sluitingstijden en meldingen in verband met overlast.

Kernboodschap

Wij zetten in op een toekomstbestendige Wijthmenerplas als recreatieplas met een balans tussen het gebruik als recreatieplas en het woongenot van omwonenden. Er zijn de afgelopen jaren stappen gezet om overlast voor omwonenden en andere functies in het gebied te beperken. Dit is een proces dat tot op heden nog loopt en op de diverse onderwerpen nog enige tijd zal duren. De verschillende processen die er momenteel lopen worden hieronder toegelicht.

Consequenties

Ad a: Stand van zaken bestemmingsplan Wijthmenerplas.

Aanleiding partiële herziening 1, bestemmingsplan

Na het onherroepelijk worden van het bestemmingsplan Wijthmenerplas is ambtelijk geconstateerd dat er onvolkomenheden in het bestemmingsplan zaten. De partiële herziening betreft daarom technische aanpassingen aan het bestemmingsplan. Omdat bewoners daar naar gevraagd hebben is het doel ook om duidelijk op te nemen op grond waarvan activiteiten wel of niet mogelijk zijn en op grond waarvan vergunning wordt verleend in relatie tot het maximum stelsel voor evenementen in het gebied. Daarnaast hebben bewoners gevraagd duidelijkheid te geven in het bestemmingsplan welke activiteiten wel of niet mogelijk zijn op of nabij de Wijthmenerplas. En om duidelijkheid te geven op grond waarvan vergunning wordt verleend in relatie tot het maximum stelsel voor evenementen in het gebied.

Aanloop naar procedure

Omdat zaken die het recreatiegebied Wijthmenerplas betreffen reacties bij sommige omwonenden oproepen is er voor gekozen de voorgenomen partiële herziening van het bestemmingsplan Wijthmenerplas anders aan te vliegen dan gebruikelijk is.

Gestart is met een brief aan de omwonenden om hen te informeren over de herziening van het bestemmingsplan Wijthmenerplas en de aanleiding en het doel van deze herziening.

Tevens is de voorgenomen partiële herziening in de vorm van een informatienota, onder de aandacht van de Raad gebracht.

N.B. Deze informatienota stond op de agenda van de Raadsvergadering van 30 oktober 2017 onder agendapunt 5.A.4. "Herziening bestemmingsplan Wijthmenerplas."

Voorafgaande aan het wijkplatform op 29 november 2017 is een inloop georganiseerd waar bewoners terecht konden met vragen. Tevens werden zij uitgenodigd om door middel van een reactieformulier te reageren op de voorgenomen aanpassing van het bestemmingsplan en onderwerpen in te brengen die zij belangrijk vonden. Een aantal reacties ontvingen wij later per mail. In de vorm van een "vraag – antwoord" document is gereageerd op de reacties en vragen van de betreffende mensen.

Vervolg procedures

Het bestemmingsplan heeft van 2 mei 2019 gedurende zes weken tot en met 12 juni 2019 ter inzage gelegen. Van enkele omwonenden hebben wij zienswijzen ontvangen.

Datum 7 juli 2021

Tijdens het doorlopen van de procedure voor het bestemmingsplan werd ook duidelijk dat de APV op korte termijn geactualiseerd zou worden. Omdat er een relatie ligt met het onderwerp geluid en evenementen van de APV was het niet logisch vooruitlopend op de actualisatie van de APV het bestemmingsplan vast te stellen. Uiteindelijk heeft de besluitvorming over de APV langer geduurd dan kon worden voorzien. Het laatste contact hierover met een vertegenwoordiger van omwonenden was juni 2020. Op grond van de definitief door de Raad vastgestelde APV wordt nog een keer gecheckt of de actualisatie inhoudelijke consequenties heeft voor de partiële herziening van het bestemmingsplan Wijthmenerplas en de reacties in de concept reactienota op de zienswijzen die nog ter goedkeuring aan het college en de Raad moeten worden voorgelegd. Naar verwachting vindt terugkoppeling naar uw raad in het laatste kwartaal 2021 plaats.

Ad b: Gerealiseerde en toekomstige ontwikkelingen

De raad heeft in 2017 een ‘*Investerings- en exploitatieplan recreatieplassen*’ vastgesteld. Dit plan richt zich op het primaire deel van de plassen (strand, ligweides en bijbehorende voorzieningen) in Zwolle. Na vaststelling van het plan zijn de recreatievoorzieningen op de Wijthmenerplas aangepast (duiktrap, toiletten, parkeersysteem). Voorts is ten aanzien van de Wijthmenerplas op basis van de toenmalige inschattingen een beleidslijn opgenomen in relatie tot de openbaarheid van de plas en met name ook het gebruik van de plas en het gebied rondom de plas voor commerciële activiteiten.

Het investerings- en exploitatieplan recreatieplassen dient aangepast te worden zodat er vastgesteld beleid ontstaat op basis waarvan de gemeente kan handhaven bij gebruik van de openbare ruimte bij de plas voor commerciële activiteiten die ook door Lakeside worden aangeboden. De termijn waarbinnen de aanpassing gerealiseerd dient te zijn wordt na het zomerreces bepaald. Over de besluitvorming wordt uw raad geïnformeerd.

De huidige vaste gebruikers van het gebied zijn Lakeside, Yosemite (paintball), Duikers (ook nacht duiken e.d./ (onderwater) voorzieningen), Hengelsportvereniging, de Hanzerenners, naturistenvereniging “Niks Um ’t Lijf (NUL).

Ad c: Handhaving overdag/buiten sluitingstijden en meldingen in verband met overlast

Al langere tijd komen er meldingen van omwonenden van de Wijthmenerplas over overlast door mensen die in de late avond en nacht op en bij de plas aanwezig zijn. Dit werd in 2020 versterkt door Corona en de toegenomen behoefte om buiten te recreëren in de breedste zin van het woord. Het toezien op het dagelijks gebruik is een samenspel tussen de beheerder van de ROVA, Toezicht en Handhaving en bij excessen de politie.

Concreet heeft dit in de periode 2020 tot op heden geleid tot 6 meldingen bij de politie in 2020: 3 meldingen over overlast van jeugd en 2 geluidsoverlastmeldingen. Daarnaast is er 1 melding geregistreerd dit jaar over een carmeeting.

Bij de gemeente zijn er in 2020 tot op heden 12 meldingen geregistreerd. Van deze 12 betrof het in 2020 twee meldingen van hondenoverlast, 3 over de coronaregels met betrekking tot de plas, 2 over geluidsoverlast en één verzoek voor trouwfoto's. In 2021 betrof het 3 meldingen over trainende sporters en 1 melding over de coronaregels.

Vanuit politie en gemeente is er gereageerd op de geluidsoverlastmeldingen en contact gezocht met melders. In alle gevallen is gebleken dat het geluid niet vanuit de aanwezige horecalocatie kwam maar vanuit bezoekers van de Wijthmenerplas. Op verzoek werd de geluidsoverlast beëindigd. Er is vanuit de gemeente contact gezocht met niet-anonieme melders om de melding te bespreken en eventueel de terugkoppeling op de actie die gevolgd is uit de melding.

Datum 7 juli 2021

Op de Wijthmenerplas staan sinds medio juli 2020 borden dat de openingstijden van de plas van 08:00 - 22:00 uur is en dat er vrij parkeren is tussen 16:30 - 22:00 uur. Voor bezoekers is de slagboom van het parkeerterrein na 22.00 uur gesloten voor inkomend verkeer. Uitgaand autoverkeer is mede vanwege Lakeside altijd mogelijk. Bezoekers van Lakeside mogen daar conform de vergunning tot 01.00 aanwezig zijn. Scooterrijders, fietsers en wandelaars kunnen niet fysiek worden geweerd. Gebruik van de openbare weg is altijd toegestaan tenzij voor het gebied anders wordt aangewezen.

Vorenstaande betekent niet dat bij elke melding van personen op de plas na 22:00 uur vanuit handhaving of politie actie wordt ondernomen en handhavend kan worden opgetreden. In de stad zijn veel handhavende opgaven en het is elke keer weer een afweging waar onze beschikbare capaciteit op in kan/moet worden gezet. De borden hebben wel een attentiewaarde.

Overdag zijn gemeentelijk toezichthouders verantwoordelijk voor de handhaving. In de avond en de nacht voert de politie de handhavende taken uit. Beiden maken hierin een prioritering omdat de stad vraagt om meerdere handavingsopgaven. Bovenstaande betekent dat in de praktijk niet dagelijks actief gehandhaafd wordt. In feite worden dezelfde afwegingen gemaakt als bij overlast op andere plekken in de stad (parken, winkelcentra). Uit de evaluatie blijkt dat er geen sprake is van een extreme hoeveelheid klachten. De overlast die er is wordt voornamelijk veroorzaakt door het gebruik van de plas na zonsondergang. Het is van belang om te kijken welke maatregelen getroffen kunnen worden om juist deze overlast te voorkomen.

Hoe nu verder?

Om de mogelijkheden om bij overlast en ongewenste activiteiten het gebied te handhaven hebben we het voornemen om, aanvullend aan de APV privaatrechtelijke "huisregels" in te voeren op gebiedsniveau. Natuurorganisaties en andere beheerders van recreatiegebieden gebruiken die mogelijkheid ook. Handhaving vindt dat plaats op basis van artikel 461 Wetboek van Strafrecht: verboden toegang, tenzij voldaan wordt aan de huisregels). Dit voornemen bespreken we na de zomervakantie met de omwonenden en andere betrokkenen. Na dat overleg nemen we een besluit over het al dan niet invoeren van aanvullende huisregels.

Financiën

De te ondernemen acties vallen onder de diverse reguliere afdelingsbudgetten.

Communicatie

- Bestemmingsplan: nadat de reacties op de zienswijze aan het college en de raad zijn voorgelegd zullen deze worden verzonden aan reclamanten. Voor het overige geldt de normale procedure rondom communicatie bij een partiele herziening van het bestemmingsplan.
- Voor de aanpassing van het investerings- en exploitatieplan recreatieplassen geldt ook dat de belanghebbende partijen en de huidige vaste gebruikers van de plas betrokken worden. Daarnaast worden er afspraken gemaakt met die partijen die nog een ontwikkeling in het gebied hebben lopen.
- Voor het zomerreces aan belanghebbenden kenbaar maken dat wij voornemens zijn om aanvullend aan de APV privaatrechtelijke huisregels in te stellen voor de Wijthmenerplas.
- Na de zomervakantie op basis van concept-huisregels het gesprek voeren met belanghebbenden. De uitkomst van dit gesprek wordt betrokken bij de uiteindelijke advisering aan het college.
- Besluit college kenbaar maken aan belanghebbenden.

Datum 7 juli 2021

Vervolg

De reacties op de tegen het bestemmingsplan ingediende zienswijzen zullen aan het college en uw raad worden voorgelegd.

Openbaarheid

Openbaar

Burgemeester en Wethouders van Zwolle,

voorzitter, Peter Snijders

interim-secretaris, Liesbeth Borsboom