

Informatienota voor de raad

Datum 24 augustus 2021

Onderwerp	Artikel 45 vragen over 'inwonerbetrokkenheid mast Zwolle Zuid'
Versienummer	V1.0

Portefeuillehouder E. Anker

Informant W. IJzerman
Afdeling Fysieke Leefomgeving
Telefoon 038 498 2832
Email W.IJzerman@zwolle.nl
Bijlagen

Wij stellen u voor kennis te nemen van:

de beantwoording van de bijgevoegde artikel 45-vragen van D66 over de inwonerbetrokkenheid bij de aanvraag om een omgevingsvergunning voor het vervangen van een telecommast aan de Energieweg 30 in Zwolle Zuid.

Datum 24 augustus 2021

[Toelichting op het voorstel](#)

Inleiding

D66 heeft op 12 augustus 2021 een aantal vragen gesteld over de aanvraag van een omgevingsvergunning voor het vervangen van een telecommast aan de Energieweg 30 in Zwolle Zuid en met name de vraag in hoeverre de buurt is betrokken. Met deze informatienota beantwoorden wij de gestelde vragen.

De vragen zijn als volgt ingeleid:

In de Stentor van 9 augustus jl. lezen wij een artikel met de kop 'Komt er een 40 meter hoge zendmast aan de Energieweg in Zwolle?'. Daarin schetsen bewoners hun zorgen over de komst van een nieuwe, hogere zendmast in hun straat. Ze geven aan daarvan niet op de hoogte te zijn gesteld. De gemeente wijst in het artikel naar de indiener van de benodigde vergunning als verantwoordelijke voor de communicatie. Dat is wat D66 Zwolle betreft contrair aan de manier waarop wij in Zwolle graag invulling geven aan het betrekken van inwoners bij veranderingen in de fysieke omgeving en een proactieve rol van de overheid daarin. En dat past bovendien niet in de kaders die in de nieuwe Omgevingsvisie worden geschetst.

Kernboodschap

Onderstaand zijn de vragen opgenomen (cursief) met daaronder ons antwoord.

- 1. In de Stentor geven bewoners aan 'toevallig' achter de plannen te zijn gekomen. Hoe past dit binnen het beleid en streven van het college van B&W om inwoners pro actief te betrekken bij ontwikkelingen in de stad?*

Het college vindt het belangrijk om open en transparant te zijn over ontwikkelingen binnen de gemeente Zwolle en om betrokkenen de gelegenheid te geven te reageren op voorgenomen (bouw)plannen. Naast het (wettelijk verplicht) publiceren van aanvragen en (ontwerp)besluiten om omgevingsvergunningen, geven wij de mogelijkheid om te reageren op aangevraagde vergunningen, voordat er een besluit wordt genomen.

Communicatie voorafgaand aan het indienen van een aanvraag is nog belangrijker. Daarom adviseren wij initiatiefnemers bij vooroverleggen of andere contactmomenten met ons over voorgenomen plannen, om burens/de buurt te informeren over de plannen, voordat er een formele aanvraag wordt ingediend. Zeker bij plannen die impact hebben op de omgeving is dat van belang. Op die manier trachten wij te voorkomen dat omwonenden pas bij de wettelijk verplichte publicatie weet krijgen van het initiatief.

Alleen als wij tijdig weet hebben van een initiatief kunnen wij sturen op de communicatie. In het geval van de telecommast aan de Energieweg 30 heeft de initiatiefnemer er helaas voor gekozen om een aanvraag in te dienen zonder vooroverleg en zonder ons daarvan tevoren in kennis te stellen. Het moment van indiening van de aanvraag was het eerste moment waarop wij bekend raakten met het initiatief. Omdat wij wettelijk verplicht zijn een aanvraag (onverwijld) bekend te maken, hebben wij de aanvraag gepubliceerd op 19 juli 2021.

Datum 24 augustus 2021

2. *Welke rol neemt de gemeente om de initiatiefnemer alsnog in dialoog te laten gaan met de buurtbewoners?*

Wij hebben direct na ontvangst van de aanvraag en enkele keren daarna met de aanvrager contact gehad en er op aangedrongen de buurt alsnog te informeren over voorgenomen bouw van de mast. De aanvrager heeft aangegeven intern af te zullen stemmen over hoe de vernieuwing van de telecommast zal worden gecommuniceerd met de omgeving. Wij wachten nader bericht hierover af van de initiatiefnemer en zullen indien nodig de beslistermijn voor de aanvraag verlengen.

3. *In de nieuwe Omgevingsvisie van de gemeente Zwolle wordt het volgende geschreven t.a.v. de verantwoordelijkheid van initiatiefnemers om buurtbewoners te informeren over veranderingen in de fysieke omgeving en over de rol van de gemeente daarin: "Uiteraard helpt de gemeente daarin. We hebben de nodige 'antennes' in de Zwolse wijken en het buitengebied, waardoor we initiatiefnemers op pad kunnen helpen in het leggen van contact en zorgen voor verbinding." Hoe komt het dat de 'antenne' van de gemeente ditmaal blijkbaar niet heeft gewerkt en op welke manier wilt u dat de volgende keer voorkomen? **

Om te kunnen adviseren en sturen op het gebied van communicatie met de omgeving zijn wij afhankelijk van de initiatiefnemer. Het is geen verplichting om ons te informeren over een voorgenomen (bouw)plan. Een aanvraag kan worden ingediend zonder ons daarvan vooraf in kennis te stellen. Hetgeen in dit geval ook is gebeurd. Onze 'antennes' kunnen alleen werken als er door initiatiefnemers vroegtijdig contact met ons wordt gezocht. Een volgende keer kan niet worden voorkomen.

Onder de Omgevingswet is participatie een aspect dat meer aandacht heeft en ook in de wet is vastgelegd. Echter ook onder de Omgevingswet is het alleen in specifieke situaties (door de raad als zodanig aangewezen) verplicht om de burenbuurt te informeren over voorgenomen (bouw)plannen. In veel gevallen volstaat het echter om alleen aan te geven wat er is gedaan aan participatie. Dat kan ook betekenen dat er geen participatie heeft plaatsgevonden.

4. *Wat is er nodig binnen de gemeentelijke organisatie om de 'antenne' te kunnen zijn?*

Uit de beantwoording van vraag 3 volgt dat wij afhankelijk zijn van de opstelling en de aanpak van een initiatiefnemer. Door te communiceren over de mogelijkheid voor vooroverleg onder meer via onze website en door contacten van de vergunningverleners met initiatiefnemers wordt zoveel mogelijk gestuurd op tijdig informeren en participeren. Dit werkt goed en het gaat ook heel vaak goed. Het is echter niet uit te sluiten dat er aanvragen worden ingediend zonder dat er vooraf met ons contact is gezocht.

Onder de Omgevingswet zal het alleen in specifieke situaties verplicht worden aandacht te besteden aan participatie. We zullen echter zoveel mogelijk (blijven) uitdragen dat participatie van belang is en dat initiatiefnemers daar echt aandacht aan moeten besteden.

Consequenties

-

Datum 24 augustus 2021

Financiën

-

Communicatie

-

Vervolg

-

Openbaarheid

Openbaar

Burgemeester en Wethouders van Zwolle,

voorzitter, Peter Snijders

interim-secretaris, Liesbeth Borsboom