

Beslisnota voor de raad

Datum 30 augustus 2021

Openbaar

Onderwerp	Programma Wonen en Zorg
Versienummer	1.12
Portefeuillehouder	E.W. Anker en D. de Jong
Informant	Glenda Huisjes en Simone Westerman
Afdeling	Maatschappelijke Ontwikkeling
Telefoon	(038) 498 2071
Email	G.Huisjes@zwolle.nl en s.westerman@zwolle.nl

Financiële gevolgen

Betreft doel	2.1.2 We versterken de samenhang tussen het voorliggende veld, aanpalende terreinen en de inzet van maatwerkvoorzieningen WMO 6.2.2 We behouden en versterken de beschikbaarheid van sociale huurwoningen en de betaalbaarheid voor de laagste inkomens
--------------	--

Begroting wijzigen	Nee
Dekking ten laste van	

Bijlagen	1. Programma Wonen en Zorg 2. Advies Participatieraad 3. Reactie college op advies Participatieraad
----------	---

De raad wordt voorgesteld te besluiten om:

- 1 In te stemmen met het programma Wonen en Zorg, met als programmalijnen:
 - a) vitale solidaire en gezonde stadsdelen,
 - b) voldoende geschikte woningen en
 - c) passende zorg en ondersteuning.
- 2 Kennis te nemen van het advies van de Participatieraad op het programma Wonen en Zorg en de reactie van het college op dat advies.
- 3 De toezegging aan de Raad m.b.t. het concretiseren van het programma Wonen en Zorg op het gebied van veiligheid c.q. leefbaarheid, als afgedaan te beschouwen.

Datum 30 augustus 2021

Toelichting op het voorstel

Inleiding

De samenleving verandert, ook de Zwolse samenleving. We leven langer en blijven langer zelfstandig wonen. Het aantal 65-plussers is de afgelopen 10 jaar in Zwolle met meer dan 50% toegenomen en dit percentage blijft de komende jaren stijgen.

Daarbij is door decentralisaties in het sociaal domein een beweging op gang gekomen naar extramuralisering van de zorg. Dit betekent dat meer mensen met een vorm van begeleiding zelfstandig gaan wonen. Beschikbaarheid van passende toekomstbestendige woningen en woonvormen met borging van (mantel-) zorg en (welzijns-) voorzieningen is hierdoor een prominent vraagstuk geworden.

Uitgangspunt hierbij is wat mensen wél kunnen en wat ze nodig hebben om te kunnen (blijven) functioneren in de samenleving. Dit betekent samen met partners en betrokkenen zoeken naar mogelijkheden. Niet vóór ze denken maar met ze denken in wensen en behoeften en werken aan oplossingen. Dit uitgangspunt vraagt om flexibiliteit en maatwerk en een brede variatie aan vraaggericht aanbod. Het gaat om een transitie in de samenleving die urgente aandacht en inzet vraagt. Niet alleen nu maar ook voor de komende jaren om stappen te kunnen zetten die nodig zijn.

Dit is de aanleiding geweest om een programma Wonen en Zorg vorm te geven. Een programma voorzien van een visie, strategische doelstellingen en deels uitvoeringsagenda voor de komende jaren. Het programma is in een drietal hoofdlijnen uiteengezet, te weten:

1. Vitale, solidaire en gezonde stadsdelen
Een gezonde leefomgeving nodigt mensen uit om te bewegen, elkaar te ontmoeten en te kunnen participeren in een stad of wijk. Een wijkgerichte samenwerking is een belangrijk aspect om dit te stimuleren, waarbij leefbaarheid en veiligheid belangrijke aandachtspunten zijn.
2. Voldoende geschikte woningen
In Zwolle hebben we net als in veel andere (stedelijke) gebieden in Nederland te maken met krapte op de woningmarkt. Dit heeft ook invloed op de huisvesting van mensen met een zorgvraag. Door het in kaart brengen van de huidige en toekomstige vraag naar woonruimte voor mensen met een zorgvraag, kan dit geïntegreerd worden in de gebiedsvisies en gebiedsontwikkelingen.
3. Passende zorg & ondersteuning
De beweging van beschermd wonen naar beschermd thuis en langer zelfstandig wonen in het algemeen, betekent dat ook de vraag naar zorg en ondersteuning toeneemt. Meer variatie in woon-zorgconcepten is hierbij een doelstelling.

Beoogd effect

Vaststelling van het programma Wonen en Zorg betekent een duidelijke koersbepaling de komende jaren voor Wonen en Zorg. Door intensief in te zetten op de verdere verbinding tussen sociaal en fysiek domein, tussen wonen en zorg, zal de relatie met partners verder worden uitgebouwd. Inwoners, ervaringsdeskundigen en bewonersgroepen worden betrokken bij het vinden van duurzame oplossingen.

Door de samenwerking met inwoners en Zwolse partners te versnellen, verdiepen en verbreden komen we tot concrete ontwikkelingen in woon-, zorg- en welzijnsconcepten.

Datum 30 augustus 2021

Huidige gebiedsontwikkelingen bieden ruimte om vroegtijdig met elkaar om tafel te gaan en af te stemmen op welke wijze woon-, zorg- en welzijnsconcepten kunnen worden geïntegreerd in de totale stedelijke opgave.

Argumenten

- 1.1 *De grote maatschappelijke opgaven vereisen meer samenhang tussen wonen, welzijn en zorg in de wijken.*
- 1.2 *Extramuralisering van de zorg leidt tot een groter aantal mensen dat zelfstandig gaat of blijft wonen.* Beschikbaarheid van passende toekomstbestendige betaalbare woningen en woonvormen met borging van (mantel-) zorg en (welzijns-) voorzieningen is hierdoor een prominent vraagstuk geworden.
- 1.3 *Het programma voorziet in meer betaalbare huisvesting en passende woonzorgarrangementen.*
- 1.4 *Het programma past binnen het huidige ingezette beleid van de Hervormingsagenda.* Spoor 5 van de Hervormingsagenda, wonen als sleutelfactor, is hierbij een belangrijke pijler. Randvoorwaarde als een sterke sociale basis, een andere pijler van de Hervormingsagenda, dient geborgd te zijn. Hierdoor ontstaan vitale, gezonde en solidaire stadsdelen. Gebiedsgericht werken is de strategie om dit te bereiken. Ook heeft het fysieke aspect binnen het programma een sterke relatie met de omgevingsvisie.
- 1.5 *Interne en externe partners zijn positief over het programma.* In diverse gremia is draagvlak uitgesproken voor de drie hoofdlijnen van het programma wonen en zorg.

Risico's

De omvang en complexiteit van de opgaven vraagt om meerjarige continuering van de inzet. Gericht op gezamenlijk innoveren, daadwerkelijk realiseren en stap voor stap alle facetten borgen als onderdeel van regulier beleid en uitvoering. Zonder de expliciete aandacht vanuit het programma Wonen en Zorg zullen de maatschappelijke opgaven in het programma Wonen en Zorg naar verwachting niet of slechts gedeeltelijk gerealiseerd worden.

Financiën

Voor de periode tot 2022 zijn er middelen beschikbaar gesteld voor het programma wonen en zorg. In de perspectiefnota 2022-2025 is de wens opgenomen het programma te verlengen met een aantal jaren.

De beoogde financiële middelen zijn onderbouwd in de aanvraag binnen de reguliere begrotings- en verantwoordingscyclus van de gemeente.

Communicatie

Het programma Wonen en Zorg is mede tot stand gekomen door inbreng van zowel binnen als buiten onze organisatie.

Op 19 januari jl. is de Raad middels een bijpraatsessie geïnformeerd over het conceptprogramma wonen en zorg en op 12 april jl. is het conceptprogramma wonen en zorg behandeld in een debatronde van de Raad. Input vanuit de Raad is verwerkt in deze laatste versie. Zo is o.a. de toezegging aan de Raad om het programma te concretiseren op het onderdeel veiligheid c.q. leefbaarheid met een aanpassing in het programma afgedaan.

In de ALV (Algemene Ledenvergadering) van WWZ038 van 13 januari jl. is het programma besproken en is er draagvlak uitgesproken voor de drie hoofdprogrammalijnen. Opmerkingen en aanvullingen vanuit deze ALV zijn eveneens verwerkt.

Datum 30 augustus 2021

De Participatieraad heeft op 26 juni jl. advies uitgebracht op het programma Wonen en Zorg. Een aantal punten uit het advies zijn in het Programma verwerkt. Andere punten zijn beantwoord in een reactie op het advies aan de Participatieraad. De Participatieraad spreekt in het advies nadrukkelijk de wens uit de ambities in het programma verder te concretiseren. Het programma is ook bedoeld als dynamisch werkdocument, waarbij ambities werkende weg zullen worden vertaald in concrete resultaten.

Vooruitlopend op de vaststelling van het programma door de gemeenteraad zal een persbericht uitgaan waarin o.a. staat opgenomen dat de gemeente samen met diverse partners de komende jaren in wil zetten op betaalbare huisvesting voor mensen met een zorgvraag, passende woon-zorgarrangementen én meer samenhang tussen wonen, welzijn en zorg in de wijken. In dit persbericht staat vermeld dat de gemeenteraad nog een besluit zal nemen over het programma Wonen en Zorg.

Vervolg

Het programma zal worden gemonitord en worden geëvalueerd. Waar nodig wordt het bijgesteld. Het dient mede als input voor de prestatieafspraken met de woningcorporaties en huurdersverenigingen.

De ambities zijn kwantitatief en kwalitatief van aard en deze worden deels nog verder geconcretiseerd. De ene opgave is groter dan de andere; sommige kennen een kort cyclisch proces en andere een meerjarige opgave.

Bestuurlijk vindt periodiek afstemming plaats over de voortgang en fasering van de beoogde resultaten. We maken hierbij gebruik van de monitormatrix die door het ondersteuningsteam van de landelijke taskforce wonen en zorg is ontwikkeld en die we specifiek kunnen toepassen op de ambities uit dit programma.

De Raad zal halfjaarlijks een voortgangsrapportage ontvangen, te starten in april 2022.

Openbaarheid

Ja

Burgemeester en Wethouders van Zwolle,

voorzitter, Peter Snijders

interim-secretaris, Liesbeth Borsboom