

Informatienota voor de raad

Datum 27 september 2021

Onderwerp	Halfjaarrapportage Sociaal Domein: Hervormingsagenda 1 ^e helft 2021
Versienummer	V1.4

Portefeuillehouder D.S. de Jong

Informant M. Ganzeboom/S. Bruns
Afdeling Maatschappelijke Ontwikkeling
Telefoon 038 498 4057
Email S.Bruns@zwolle.nl
Bijlagen

a) Halfjaarrapportage Sociaal Domein: Hervormingsagenda 1^e helft 2021**Wij stellen u voor kennis te nemen van:**

1. Bijgevoegde halfjaarrapportage Sociaal Domein: Hervormingsagenda 1^e helft 2021

Datum 27 september 2021

Inleiding

In aansluiting op het Najaarsmoment 2021 bieden wij u hierbij de Halfjaarrapportage Sociaal Domein aan. Hierin informeren wij u over de uitvoering van de Hervormingsagenda in de eerste helft van 2021. Dat doen we in de gebruikelijke overzichten per spoor, met een overzicht van de huidige financiën, communicatie, monitoring en de bijgewerkte risicoprofielen.

We zijn inmiddels ruim anderhalf jaar op weg met het programma van de Hervormingsagenda, dat eind 2023 eindigt en een grote invloed van corona heeft gekend.

In deze rapportage geven wij zoals in de vorige rapportage toegezegd, een actualisatie van de value cases van de sporen WMO: Van Beschermd Wonen naar Beschermd Thuis en Jeugd: Herstel in het gewone leven. In deze sporen zijn namelijk veel (landelijke) ontwikkelingen, nieuwe inzichten en besluiten, waardoor de oorspronkelijke aannames veranderd zijn en we een meer realistisch beeld van de besparingen hebben gekregen. Deze actualisatie vindt u in de betreffende sporen en de financiële gevolgen worden beschreven in de financiële paragraaf.

Daarnaast informeren wij u in deze halfjaarrapportage, zoals toegezegd, over de resultaten van het verminderen van de regeldruk in de zorg. Dit kunt u terugvinden in de communicatieparagraaf.

Naast deze rapportage wordt u op verschillende onderdelen van de Hervormingsagenda meegenomen middels een aantal bijpraat- en interactieve sessies.

Kernboodschap

Onze ambitie blijft onveranderd: een toekomstbestendige sociale stad door de eigen context van de inwoner te versterken, waar nodig aangevuld met (lichte) ondersteuning. De inhoudelijke beweging staat stevig voorop en door hierin te blijven investeren, verbeteren we de kwaliteit van ondersteuning en zorgen we dat ook in de toekomst deze ondersteuning beschikbaar blijft voor Zwollenaren.

Door het verbeteren van onze monitoring, extra aandacht voor sturingsinformatie op jeugd, toepassing van geleerde lessen onderweg en nieuwe landelijke inzichten, zijn we steeds beter in staat een realistisch beeld te schetsen op resultaten en besparingen en op onderdelen waar we wel, maar ook waar we geen invloed op hebben.

De grip op onze route van hervormingen is steviger en ook deze rapportage is weer een moment van bijsturing op basis van de laatste inzichten en cijfers.

In deze rapportage vermelden we de stand van zaken van de voortgang in het eerste half jaar van 2021 waarin we weer een aantal mooie inhoudelijke stappen hebben gezet in de verschillende sporen. Daarnaast actualiseren we in deze Halfjaarrapportage onze interventies en beoogde besparingen ten aanzien van de value cases “van Beschermd Wonen naar Beschermd Thuis” en “Jeugd: herstel in het gewone leven”. Wij zien dat de ingezette inhoudelijke beweging nog steeds actueel is en de gewenste kwaliteitsslag maakt voor onze inwoner, maar dat we mede als gevolg van nieuwe landelijke inzichten en fors afgenomen budgetten vanuit het Rijk de ingecalculeerde besparingen moeten bijstellen.

Consequenties

- 1) *Met de voortgangsrapportage geven we inzicht in de voortgang en uitvoering van de Hervormingsagenda per spoor.*

Binnen het spoor van de Sociale Basis hebben we gesprekstafels met partners en een vertegenwoordiging van inwoners plaatsgevonden. Daarbij zijn de opgaves bepaald en is de contractering van ‘Goede Dagen & Perspectief’ afgerond.

Datum

27 september 2021

In de voorbereidingen van de contractering van Beschermd Wonen vanaf 2023, zijn stappen gezet om de wachtlijst voor Beschermd Wonen te verminderen en is in gesprek met de stad een lokaal uitvoeringsplan in ontwikkeling. Met vijf scholen is het programma 'Samen voor een stevige basis' ontwikkeld en vanuit verschillende disciplines hebben we geanalyseerd hoe de sturingsinformatie jeugdzorg in Zwolle verbeterd kan en moet worden, met als resultaat een reeks aanbevelingen. We zijn gestart met het project Startbaan. Het programma Wonen en Zorg is afgerond en we zijn weer gestart met verschillende vernieuwende woonzorginitiatieven.

Voor een volledig overzicht verwijzen wij u naar de bijgevoegde Halfjaarrapportage.

- 2) *Naar aanleiding van (landelijke) ontwikkelingen, nieuwe inzichten en besluiten is zowel de value case "van Beschermd Wonen naar Beschermd Thuis" als de value case "Jeugd: herstel in het gewone leven" geactualiseerd en zijn de beoogde besparingen bijgesteld.*

Ten aanzien van de overgang van beschermd wonen naar beschermd thuis concluderen wij dat deze op zichzelf nog altijd een fikse besparingspotentieel biedt. Het nieuwe verdeelmodel en daarmee de overgang van regionaal historisch budget naar lokaal objectief budget betekent voor Zwolle echter een fikse korting van 27% op het budget. Daardoor levert dit onder aan de streep geen besparing meer op in de begroting van de gemeente Zwolle. In de actualisatie van deze value case is daarom geen besparing meer opgenomen in de financiële totaalopgave van de Hervormingsagenda, maar worden met het nog steeds beschikbare besparingspotentieel, de mogelijkheden vergroot om binnen het voor Zwolle bepaalde budget te blijven.

In de halfjaarrapportage die verscheen in het voorjaar van 2021 stond dat wij het niet realistisch achten de besparingsopgave 2020 én de besparingsopgave van 2021 op jeugdzorg in totaliteit te realiseren. De beperkte besparingsmogelijkheden op jeugdzorg en de stijgende lijn van het jeugdzorggebruik zijn eind 2020 bevestigd door het landelijke AEF-rapport. Daarin wordt ook aangegeven dat het niet realistisch is binnen de huidige budgetten uit te komen met de kosten voor jeugd, laat staan dat daar binnen de huidige (wettelijke) kaders op korte termijn nog verder op bespaard kan worden. Er is een nieuwe analyse gemaakt van het realiteitsgehalte van de besparingen zoals die zijn opgenomen in de Hervormingsagenda. Onze inhoudelijke beweging gaat door en onze zoektocht naar besparingsmogelijkheden staat hiermee ook niet stil. Daartoe gaan we ook aan de slag met de aanbevelingen uit het rapport over de sturingsinformatie jeugdzorg. Het advies van de Commissie van Wijzen en de landelijke Hervormingsagenda Jeugd die volgt in de loop van 2022, geven een nieuw perspectief, dat wij door kunnen vertalen naar de Zwolse situatie en dat verder gaat dan onze eigen Hervormingsagenda.

Financiën

Op basis van bovenstaande is de totaalopgave Hervormingsagenda financieel 2021 – 2024 in deze halfjaarrapportage geactualiseerd. Het deel aan besparingen dat niet meer gerealiseerd wordt, loopt op van € 1,35 mln in 2021 naar € 4,45 mln in 2024. Na de actualisatie van het financieel overzicht 2021 - 2024 concluderen wij dat de behoedzaamheidsmarge vanaf 2022 niet meer toereikend is.

De verwerking van de budgettaire gevolgen zijn in samenhang met de extra gelden voor Jeugd opgenomen in de begroting 2022.

Communicatie

Ook in de eerste helft van 2021 hebben we nog veel invloed van Corona ondervonden. Dat heeft ons niet belet om het gesprek met onze partners in de stad aan te gaan. De meeste bijeenkomsten en

Datum 27 september 2021

gesprekken waren nog steeds digitaal. Daarnaast brengen we nog steeds per kwartaal een pagina in de Peperbus uit. Aan de hand van verhalen van inwoners en betrokken partners illustreren we het gedachtegoed uit de Hervormingsagenda. De website www.zwolle.nl/leven-in-zwolle is de centrale plek waar deze verhalen, maar ook documenten en links naar andere organisaties te vinden zijn. In de komende periode brengen we ook met andere communicatiemiddelen de opbrengsten meer voor het voetlicht.

Vervolg

De komende periode voeren we de sporen verder uit zoals geschetst in de halfjaarrapportage. In een separate nota gaan we nader in op de herijking van de hervormingsmaatregelen Jeugd en wat dit betekent voor de toekomst. Daarin stellen we ook voor te starten met een proeftuin 'Samenspel in de wijk'. Doel van deze proeftuin is kortgezegd dat we jeugdproblematiek vaker oplossen in de sociale basis, steviger sturen op integrale inzet van hulp en beter sturen op uitstroom. Voor Jeugd zullen we bekijken of met de komst van de landelijke Hervormingsagenda en het project om sturingsinformatie en aansturing te verbeteren, onze lokale Hervormingsagenda nog de meest geschikte vorm is om invulling te geven aan nieuwe interventies.

Vóór het Najaarsmoment 2021 wordt u geïnformeerd over de resultaten van de landelijke cliëntervaringsonderzoeken Jeugd en Wmo.

Openbaarheid

Deze nota is openbaar.

Burgemeester en Wethouders van Zwolle,

voorzitter, Peter Snijders

interim-secretaris, Liesbeth Borsboom