

**VOORSTEL AAN DE RAAD INZAKE TARIEVEN VOOR BELASTINGEN,
RETRIBUTIES EN PRIVAATRECHTELIJKE TARIEVEN VOOR 2022**

Afdeling Juridische Zaken

INHOUDSOPGAVE blz.

HOOFDSTUK

1	<u>Inleiding</u>	3
2	<u>Actualiteiten & Hoofdlijnen</u>	6
3	<u>Tariefvoorstellen 2022</u>	
3.1	Onroerende-zaakbelastingen (OZB)	7
3.2	Afvalstoffenheffing	8
3.3	Rioolheffing	14
3.4	Leges	19
3.5	Parkeerbelastingen	29
3.6	Begraafplaatsrechten	30
3.7	Precariobelasting	32
3.8	Havengelden	33
3.9	Marktgelden	35
3.10	Toeristenbelasting	37
3.11	Privaatrechtelijke tarieven	38
3.11.1	Sport	38
3.11.2	Dwangsom afhalen fiets bij AFAC	38
3.11.3	Afkoop infiltratie regenwater	39
4	<u>Belastingen-woonlasten</u>	40

Bijlage 1 Overzicht gemeentelijke tarieven 2021 - 2022

Bijlage 2 Belastingoverzicht 2021, grote gemeenten (gedeeltelijke weergave).
Het gehele onderzoek ligt ter inzage.

-- HOOFDSTUK 1--

INLEIDING

De Tarievennota 2022 geeft een overzicht van de tarieven van belastingen en rechten die door de gemeente Zwolle worden geheven. De tarievennota is een aanvulling op de Paragraaf Lokale Heffingen (hierna: PLH) waarin een overzicht en de ontwikkelingen van de lokale heffingen zijn opgenomen. Daarnaast worden privaatrechtelijke tarieven berekend. Daarvan is een overzicht in deze tarievennota opgenomen.

In hoofdstuk twee worden ontwikkelingen vermeld waar de gemeente in het jaar 2022 rekening mee moet houden c.q. op in kan spelen.

In hoofdstuk drie wordt ingegaan op de tariefvoorstellen voor het jaar 2022. De financiële gevolgen hiervan kunt u terugvinden in de concernbegroting 2022.

Het kabinet is van mening dat de aanvrager duidelijk inzicht moet hebben in de manier waarop de prijs van een product wordt bepaald. Per onderdeel in de tarievennota geven we aan welke lasten en baten we verwachten. Hieraan toegevoegd is een overzicht met de relatie met de productenraming per doel. Mochten deze bedragen niet gelijk aan elkaar zijn, wordt er aangegeven welke lasten en baten niet meegenomen zijn. Meestal gaat het dan om kosten die niet meegenomen mogen worden zoals periodieke controles, bezwaar en beroep, klachten, inbreng bij beleidsontwikkeling, behandelen van meldingen, vergunningsvrij, etc. Bij de meeste onderdelen uit de tarievennota geldt dat de tarieven ten hoogste 100% kostendekkend mogen zijn. Daarnaast hebben we opgenomen een overzicht welke onderdelen uit de bijlage van de tarievennota horen bij de verschillende hoofdstukken.

In hoofdstuk vier worden de financiële effecten voor de belastingplichtigen weergegeven.

De woonlasten op basis van de tarieven van 2021 en 2022 worden voor een drietal prijsklassen van woningen naast elkaar gezet.

In bijlage 1 wordt een totaal overzicht gegeven van de tarieven voor 2021 en 2022.

Tot slot geeft bijlage 2 een overzicht van de tariefontwikkelingen op landelijk niveau.

Bij de leges en rechten waar gesproken wordt over kostendekkendheid worden de indirecte kosten, die vanaf 2016 centraal worden verantwoord in het programma bedrijfsvoering, apart toegerekend. Dit vindt plaats door de totale bedrijfsvoeringskosten te delen door de directe productieve formatie. Hieruit volgt een bedrag aan indirecte kosten per directe fte. Richtlijnen geven aan dat dit ook hier moet worden opgenomen. Zie hiervoor ook het programma bedrijfsvoering. Voor elke directe fte wordt deze opslag meegenomen bij de verschillende leges en rechten (daaronder wordt hier mede begrepen de afvalstoffenheffing en rioolheffing). Voor de verschillende onderdelen wordt de benodigde directe capaciteit begroot. Deze methode is conform de Besluit begroting en verantwoording (hierna: BBV) regelgeving.

De tarievennota kent verschillende onderdelen. Het streven is dat tussen de verschillende onderdelen geen kruissubsidiëring plaats vindt. Leges Burgerzaken draagt dus niet bij aan leges omgevingsvergunning of andere leges en rechten. Binnen de verschillende onderdelen vindt soms wel kruissubsidiëring plaats. Om welke bedragen dit gaat is lastig aan te geven. Hieronder staan de belangrijkste onderdelen waar kruissubsidiëring voor kan komen.

Bij Leges Burgerzaken zijn veel tarieven gemaximeerd. Hierdoor zijn sommige onderdelen minder dan 100% kostendekkend, zoals reisdocumenten en uittreksels, maar is de Burgerlijke stand (huwelijken) meer dan 100% kostendekkend.

Bij Leges Omgevingsvergunning bijvoorbeeld kan in het algemeen aangegeven worden dat grote bouwwerken meer dan kostendekkend zijn en kleine bouwwerken minder kostendekkend. De mate van kruissubsidiëring is erg afhankelijk van het type aanvraag.

Bij Leges Juridische Zaken is gezien het kostendekkendheidspercentage kruissubsidiëring zeer onwaarschijnlijk.

De tariefvoorstellen voor 2022 zijn als volgt:

A. BELASTINGEN

-1-. De OZB-tarieven te verhogen met 1,8%.

Toelichting.

De opbouw van dit percentage voor 2022 bestaat uit de inflatiecorrectie 2022.

Het inflatiepercentage wordt vanaf 2005 vastgesteld aan de hand van het gemiddeld gewogen percentage voor de gemeentelijke loonkostenontwikkeling en prijzen van derden. Het percentage wordt evenals de prijzen van derden gecorrigeerd met een eventuele nacalculatie over de twee voorafgaande jaren. Uitgaande van een loon- en prijsgevoelige verhouding van de kosten van 50% - 50%, het percentage voor loonkostenstijging 2022 van 1,95% en het percentage voor prijzen van derden van 1,6%, dan resulteert dit in een inflatiecorrectiepercentage voor de gemeentelijke tarieven van: (loonkosten 1,95% + prijzen van derden 1,6%) : 2 = 1,8%.

-2-. De tarieven voor de precariobelasting worden verhoogd met de inflatiecorrectie van 1,8%. (zie hierna onder 3.7).

-3-. De tarieven voor de parkeerbelastingen worden niet verhoogd; de tarieven voor de vergunningen, abonnementen en ontheffingen worden verhoogd met 1,8%.

Toelichting.

De tarieven voor het parkeren bij parkeerapparatuur worden in beginsel één keer in de drie jaar aangepast. In 2020 heeft de laatste verhoging plaatsgevonden.

4-. De tarieven toeristenbelasting te verhogen naar € 1,00 en € 2,00 per overnachting.

Toelichting.

In 2020 is bij de Perspectiefnota (hierna: PPN) afgesproken om de tarieven voor toeristenbelasting in drie jaar te verhogen naar € 1,00 per overnachting voor campings en € 2,00 per overnachting voor de overige accommodaties waarvan hotels de belangrijkste zijn voor de opbrengsten. De ondernemers zijn al op de hoogte gebracht van deze tariefvoorstellen:

Campings: per 2020 ophogen naar € 0,75, per 2021 naar € 0,90 en vanaf 2022 naar € 1,00;

Overig: per 2020 ophogen naar € 1,00, per 2021 naar € 1,50 en vanaf 2022 naar € 2,00.

Met deze verhoging en de verbeterde bezetting nemen de opbrengsten toeristenbelasting voor 2022 toe met € 125.000,00 tot € 550.000,00.

B. RETRIBUTIES

-1-. De tarieven voor de afvalstoffenheffing te verhogen met de inflatiecorrectie van 1,8% .

Toelichting.

Bij de afvalstoffenheffing wordt het principe van 100% kostendekking toegepast. Het tarief van de afvalstoffenheffing wordt gedifferentieerd in een tarief voor éénpersoonshuishoudens en een tarief voor meerpersoonshuishoudens. Het gemiddelde tarief voor 2022 bedraagt € 274,44. Dit is de resultante van enerzijds de kosten per aansluiting ad € 326,70 en anderzijds de daarop in mindering gebrachte onttrekking aan de voorziening afvalstoffen ad € 52,26. Gezien de stand van de voorziening en de ontwikkeling van de kosten in de komende jaren stellen wij voor het tarief te verhogen met 1,8%. Door tariefdifferentiatie wordt het tarief voor een éénpersoonshuishouden € 236,78 en voor een meerpersoonshuishouden € 295,97.
(zie hierna onder 3.2).

-2-. De tarieven voor de rioolheffing te verhogen met de inflatiecorrectie van 1,8%. (zie hierna onder 3.3).

-3-. De tarieven leges te verhogen met de inflatiecorrectie van 1,8%. (zie hierna onder 3.4).

-4-. De tarieven voor de begraafplaatsrechten te verhogen met de inflatiecorrectie van 1,8%. (zie hierna onder 3.6).

-5-. De tarieven voor de havengelden te verhogen met de inflatiecorrectie van 1,8%. (zie hierna onder 3.8).

-6-. De tarieven voor de marktgelden te verhogen met de inflatiecorrectie van 1,8%. (zie hierna onder 3.9).

C. PRIVAATRECHTELIJKE TARIEVEN

-1-. De sporttarieven te verhogen met de inflatiecorrectie van 1,8%. (zie hierna onder 3.11.1).

-2-. De dwangsom voor het afhalen van een fiets bij AFAC (Algemene Fiets Afhaal Centrale) niet te verhogen.

Toelichting

In 2015 is de dwangsom verhoogd van € 10,00 naar € 15,00. Omdat het de voorkeur heeft een tarief in rekening te brengen welke is afgerond op hele euro's, stellen wij voor het tarief niet te verhogen. In 2022 wordt gekeken hoe de nieuwe kelderstalling functioneert en hoe het in de binnenstad gaat. Aan de hand van de uitkomsten daarvan zal worden gekeken of het tarief aangepast moet worden.
(zie hierna onder 3.11.2).

-3-. Het tarief voor het afkopen van infiltratie regenwater te verhogen met de inflatiecorrectie van 1,8%. (zie hierna onder 3.11.3).

-- HOOFDSTUK 2 --

ACTUALITEITEN & HOOFDLIJNEN

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op enkele actuele ontwikkelingen die spelen op het gebied van lokale belastingheffing in het algemeen en in Zwolle in het bijzonder. Achtereenvolgend zal worden ingegaan op: de jaarlijkse herwaardering WOZ, het invoeren van een benchmark woonlasten, de Omgevingswet en Wet kwaliteitsborging voor het bouwen en de mogelijke gevolgen van het Coronavirus.

1. DE JAARLIJKSE HERWAARDERING WOZ

GBLT verricht de jaarlijkse herwaardering voor de Wet WOZ. Momenteel voert GBLT de jaarlijkse herwaardering uit naar waardepeildatum 1 januari 2021. De definitieve cijfers worden aan het eind van 2021 verwacht. De in Hoofdstuk 3, paragraaf 1 voorgestelde tarieven voor de OZB dragen dan ook een voorlopig karakter. Wij zullen op het moment dat de tarieven definitief kunnen worden vastgesteld met een raadsvoorstel komen waarin een cijfermatige onderbouwing van de OZB-tarieven is opgenomen. Vanaf 2022 wordt de waardering bij woningen gebaseerd op m² in plaats van m³. Dit is conform het project waarvoor de raad extra middelen beschikbaar heeft gesteld.

2. BENCHMARK WOONLASTEN

In 2020 is de macronorm ozb vervangen door een benchmark woonlasten. De macronorm bepaalt de maximale jaarlijkse stijging van de ozb-opbrengsten van alle gemeenten samen. Het was bedoeld om een gematigde lastenontwikkeling te bevorderen. Doordat de besluitvorming over gemeentelijke tarieven voornamelijk geënt is op lokale afwegingen is de macronorm geen effectief instrument gebleken. Vanaf 2020 is er een benchmark woonlasten. Hierin worden voor alle gemeenten binnen een provincie de hoogte van de woonlasten voor meerpersoonshuishoudens met een koopwoning vergeleken. De woonlasten zijn de som van de ozb, afvalstoffenheffing en rioolheffing minus een eventuele heffingskorting. De "Benchmark gemeentelijke belastingen" is opgenomen in de Atlas voor de Lokale Lasten 2021 van de Coelo. Het invoeren van de benchmark past goed binnen de autonome beleidsbevoegdheid van gemeenten ten aanzien van lokale heffingen. Daarnaast wordt verwacht dat gemeenten scherper worden op een deugdelijke onderbouwing van de lastenontwikkelingen.

3. OMGEVINGSWET EN WET KWALITEITSBORGING VOOR HET BOUWEN

Vanaf 1 juli 2022 is volgens de huidige planning, recentelijk is besloten de invoering met een half jaar uit te stellen, de Omgevingswet van toepassing en wordt gestart met de invoering van de Wet Kwaliteitsborging. Bij de Wet Kwaliteitsborging wordt gestart met de eenvoudige bouwprojecten. Beide ontwikkelingen zullen ook gevolgen hebben voor de leges en tarieven. In de loop van 2021 en begin 2022 zullen wij de raad informeren over de gevolgen en de te maken keuzes. In deze tarievennota zijn we uitgegaan van de huidige werkwijze. Via een apart voorstel zullen de gewijzigde verordening en tarieven die gaan gelden vanaf 1 juli 2022 aan de raad worden voorgesteld. Dit zal in de loop van juni 2022 plaatsvinden.

4. GEVOLGEN CORONAVIRUS

Bij het bepalen van de verwachte opbrengsten spelen de (economische) gevolgen van het Coronavirus een belangrijke rol. De vraag is bijvoorbeeld of het aantal overnachtingen in 2022 weer op het oude niveau zit en daarmee de opbrengst toeristenbelasting. Bij de opbrengst van de leges omgevingsvergunning is uitgegaan van een gemiddeld verwacht bouwvolume en bij OZB gebruik niet-woningen is uitgegaan van de huidige leegstand. Bij de precariobelasting gaan we er vanuit dat voor de terrassen in 2022 weer het normale tarief in rekening gebracht zal worden. Ook voor andere onderdelen, zoals bijvoorbeeld reisdocumenten, kan het Coronavirus gevolgen hebben. Voorlopig zijn we er vanuit gegaan dat 2022 weer een redelijk normaal jaar zal worden. Eventuele afwijkingen zullen in Berap I of II 2022 meegenomen worden.

-- HOOFDSTUK 3 --

3.1 Onroerende-zaakbelastingen

Voorstel:

de tarieven van de onroerende-zaakbelastingen **voorlopig** als volgt vast te stellen:

woningen:	eigenaren	0,1142% van de waarde
niet woningen:	eigenaren	0,4347% van de waarde
	gebruikers	0,3513% van de waarde

Reden van heffing:

algemeen dekkingsmiddel ter dekking van de gemeentelijke uitgaven.

Beleidsafspraken:

de tarieven voor de OZB woningen en niet-woningen te verhogen met het inflatiepercentage van 1,8%.

Binnen de drie bovengenoemde heffingsmaatstaven mag tariefdifferentiatie plaatsvinden in die zin dat per heffingsmaatstaf een vast percentage dient te gelden. Bij verhoging diende tot 2020 rekening te worden gehouden met de landelijk geldende macronorm. De macronorm bepaalt dat de OZB-opbrengst van alle gemeenten tezamen niet meer mag stijgen dan de reële trendmatige groei van het bruto binnenlands product plus de prijsontwikkeling. Tijdens het bestuurlijk overleg financiële verhoudingen heeft het Rijk met de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) afgesproken dat vanaf 2020 een benchmark woonlasten wordt ingevoerd om jaarlijks de ontwikkeling van de lokale lasten inzichtelijker te maken. Hierin wordt naast de OZB ook de riool- en afvalstoffenheffing vergeleken. De benchmark bevordert het lokale debat over de ontwikkeling van de autonome keuzes over de heffingen.

Overzicht baten:

De OZB-opbrengst 2022 bedraagt door de tarief voorstellen in totaal € 46.630.000,--. Onder te verdelen in:

Woningen:	eigenaren	€ 18.630.000,--
Niet-woningen	eigenaren	€ 16.564.000,--
	gebruikers	€ 11.853.000,--
		€ 47.047.000,--

In de begroting 2022 wordt een totaal aan inkomsten gepresenteerd van:

Lokale heffingen (programma 10 Algemene dekkingsmiddelen)	Baten
Onroerende-zaakbelasting woningen	18.630.000
Onroerende-zaakbelasting niet woningen	28.417.000
Precariobelasting (3.7)	353.800
Toeristenbelasting (3.11)	550.000
Totaal	47.950.800

De volgende producten uit bijlage 1 vormen samen de bovenstaande opbrengsten.

Hoofdstuk 1. Onroerende-zaakbelastingen

3.2 Afvalstoffenheffing

Voorstel:

Het tarief van de afvalstoffenheffing 2022 vast te stellen op:

a. eenpersoonshuishoudens → € 236,78

b. meerpersoonshuishoudens → € 295,97

Deze gedifferentieerde tarieven zijn ten opzichte van de tarieven 2021 gestegen met 1,80%. Het gemiddelde tarief komt uit op een bedrag van € 274,44 bij 59.194 aansluitingen.

Reden van heffing:

Doorberekenen van de kosten, die gemaakt zijn om huishoudelijk afval in te zamelen en te (laten) verwerken.

Beleidsuitspraken:

100% kostentoerekening volgens het principe “de vervuiler betaalt”. Er wordt een gedifferentieerd tarief voor de afvalstoffenheffing gehanteerd voor één- en meerpersoonshuishoudens.

Overzicht baten en lasten:

De kosten voor inzameling en verwerking van huishoudelijk afval voor 2022 zijn als volgt geraamd:

Garantieprijsregeling oud papier	€	200.000
Verwerkingskosten oud papier	€	26.651
Inkomsten oud papier ROVA over voorgaand jaar	€	-269.121
Inkomsten Nedvang: inzameling kunststoffen	€	-607.824
Kosten ondergr. Containers tbv Symphany	€	30.568
Bijdrage Symphany: ondergrondse containers textiel	€	-30.568
Bijdrage straatreiniging	€	997.143
Beleidsontwikkeling	€	201.543
Communicatiekosten A&F	€	56.399
ROVA communicatie en voorlichting	€	545
Uitvoering GGP incl. Pilot Belonen	€	183.450
Toezicht afval & minicontainers	€	379.197
ROVA (DVO)-basistaken, rest, bouw-sloop, gft, groftuin, kga, milieubrengstation, etc.	€	12.929.154
Zwerfvuil	€	44.653
Verrekening B&L met Riolering	€	-332.381
Incidentele kosten speciale afvalprojecten	€	720.167
Kosten Kwijtschelding Afvalstoffenheffing	€	1.236.956
Afvalstoffenheffing / incasso GBLT	€	496.469
Subtotaal kosten afvalinzameling & verwerking	€	16.263.001
Bij: BTW-CF	€	2.401.790
Bij: toerekening overhead	€	654.387
Totale kosten / inkomsten Afvalinzameling & -verwerking	€	19.319.177
Kosten per aansluiting 2022	€	326,37

De post BTW-CF betreft de toerekening van de btw op de naar verwachting te maken uitgaven in het begrotingsjaar 2022. De post toerekening overhead is berekend op basis van de inzet van medewerkers aan Afval: 13.087 uur tegen een tarief voor overhead van (afgerond) € 50,00 = € 654.387.

In de programmabegroting 2022 worden de totalen per taakveld gepresenteerd.

In onderstaand overzicht wordt inzichtelijk gemaakt waardoor de verschillen tussen Tarievennota en Programmabegroting worden veroorzaakt:

Afval		Lasten			Baten
Programma begroting 2022 Doel 0731 duurzame inrichting en beheer		21.084.695			-20.390.871
Tarieven nota		19.319.177			-16.750.156
Verschil		1.765.518			-3.640.715
Verklaring verschil					
Fictieve BTW. Wel in de tarievennota niet in de begroting		-2.401.790			
Overhead. Wel in de tarievennota niet in de begroting		-654.387			
Storting in voorziening		3.750.000			
Onttekening voorziening					2.569.021
Bijdrage kunststofverpakking is gesaldeerd		619.468			619.468
Inkomsten Oud-Papier is gesaldeerd		267.475			267.475
Bijdrage ondergrondse containers is gesaldeerd		30.568			30.568
Nedvang		154.184			154.184
		1.765.518			3.640.715

Relatie met Bijlage 1 van de Tarievennota 2022

De volgende onderdelen uit bijlage 1 vormen samen bovenstaande opbrengst:
Hoofdstuk 2. Afvalstoffenheffing (eenpersoons- en meerpersoonshuishoudens)

Toelichting kostenopbouw:

1. Aantal aansluitingen;
2. Contract ROVA;
3. Onderbouwing kosten per aansluiting.

Ad 1. Aantal aansluitingen

Voor 2022 wordt uitgegaan van onderstaand aantal aansluitingen:

	Verwacht 1-1-2021	Verwacht 31-12-2021	Verwacht gemidd. 2021	Verwacht 1-1-2022	Verwacht 31-12-2022	Verwacht gemidd. 2022
afvalstoffenheffing	57.894	58.744	58.319	58.744	59.644	59.194
Totaal	57.894	58.744	58.319	58.744	59.644	59.194

Het aantal aansluitingen is het "netto" aantal aansluitingen waarbij rekening is gehouden met leegstand. De kosten ROVA worden berekend op basis van het gemiddelde aantal aansluitingen per jaar. Op basis van nacalculatie van het werkelijke aantal aansluitingen wordt er afgerekend. Voor 2022 wordt derhalve rekening gehouden met gemiddeld 59.194 aansluitingen.

Ad 2. Contract Rova

ROVA rekent voor haar dienstverlening (vaste kosten) met een indexering van 2,62% voor 2022. De overige kosten van afvalverwerkende bedrijven (variabele kosten) worden eveneens geïndexeerd met 2,62%. Voor uitbesteding aan ROVA is een tarief van € 220,56 per aansluiting opgenomen (in 2021 was dat een bedrag van € 200,38). Deze stijging wordt o.a. veroorzaakt door de verbrandingsbelasting die in 2022 voor alle restafval voor het gehele jaar van toepassing is. Dit in tegenstelling tot 2021, waar dit voor het restafval vanaf 1 juli 2021 van toepassing is.

De totale kosten ROVA in 2022 zullen t.o.v. 2021 toenemen met € 1.351.000 (+ 11,54%).

Oorzaak van deze stijging:

1. De uitvoering van het GGP (Faciliteren & Motiveren) gaat gepaard met investeringen, vnl. ondergrondse afvalcontainers bij hoogbouw en compacte laagbouw. De lasten op het onderdeel Basistaken zullen (incl. indexering kosten Rova van 2,62%) hierdoor stijgen met € 715.000.
2. Door de overheid wordt een extra belasting geheven op de verbranding van restafval. Deze heffing is voor de gemeente Zwolle met ingang van 1 juli 2021 van toepassing. Voor het jaar 2022 houdt dit in dat er een vol jaar heffing van toepassing is op de hoeveelheid tonnages restafval. Dit leidt tot een fors hogere last in 2022 van € 438.000.
3. De hoeveelheid Restafval zal nog iets toenemen en zal leiden tot hogere lasten van € 123.000.
4. Overige kleine verschillen op diverse onderdelen zorgen voor een nadeel van € 75.000.

Ad 3. Onderbouwing kosten per aansluiting.

Bovenstaande uitgangspunten leiden tot de volgende kosten per aansluiting voor het jaar 2022:

	2022	2021	
	totale kosten	totale kosten	mutatie
Afvalstoffenheffing:	€ 326,37	€ 302,63	€ 23,74 (7,84%)

Het berekende gemiddelde aantal aansluitingen zal naar verwachting toenemen van 58.413 in 2021 naar 59.194 in 2022 (een stijging van 781).

Het saldo totale Lasten & Inkomsten zal in 2022 ten opzichte van 2021 toenemen met € 1.163.000. Deze stijging wordt voornamelijk veroorzaakt door:

Hogere kosten / minder inkomsten:

1. Hogere toerekening van fictieve BTW en indexering van overhead: € 484.769 (€ 8,19 per aansluiting).
2. Hogere lasten Afvalprojecten door uitvoering GGP waaronder faciliteren Hoogbouw: € 54.000 (€ 0,92 per aansluiting).
3. Hogere kosten DVO Rova: € 1.351.000 (€ 22,82 per aansluiting).
4. Overige diverse (kleinere) verschillen voor een totaalbedrag van € 19.000 (€ 0,33 per aansluiting).

Lagere kosten / meer inkomsten:

1. Hogere inkomsten afvalstoffenheffing van € 498.000 (€ 8,41 per aansluiting).

2. Hogere inkomsten voor oud papier door opleving papierprijzen: € 236.000 (€ 3,98 per aansluiting).

TARIEF HEFFING 2022

Voorgesteld wordt het basistarief voor de afvalstoffenheffing voor 2022 t.o.v. 2021 te verhogen met 1,80% en het gemiddeld tarief te bepalen op € 274,44.

Genoemd voorstel leidt tot onderstaand basistarief, waarbij tevens het verschil met 2021 wordt aangegeven.

	2022 100% kst	2022 Afvlakking	2022 Heffing	2021 100% kst	2021 Afvlakking	2021 Heffing
Afvalstoffenheffing:	€ 326,70	€ 52,26	€ 274,44	€ 302,63	€ 33,05	€ 269,58

Dit betekent dat bij 59.194 aansluitingen de volgende inkomsten worden verkregen:

- Inkomsten heffingen	€ 16.750.156
- saldo onttrekking egalisatievoorziening Afval	€ 2.569.021
Totale inkomsten	<u>€ 19.319.177</u>

Toelichting tarief:

1. Ontwikkeling tarief 2022
2. Stand voorziening afval 2022
3. Tariefdifferentiatie
4. Meerjarenbeleid
5. Toekomstige ontwikkelingen en risico's

Ad 1. Ontwikkeling tarief 2022

In het verleden stelden wij u voor de stand van de (toen) egalisatiereserve afvalstoffen te gebruiken om het tarief af te vlakken. Vanaf het jaar 2011 is voorgesteld het tarief met 2,0% te verhogen gezien de stand van de reserve en de ontwikkelingen van kosten van afval; vanaf 2012 zijn de kosten van kwijtschelding en oninbaarheid opgenomen in de heffingsgrondslag vanwege de financiële situatie van de gemeente. Vanaf 2014 wordt het volledige dividend van Rova ten gunste gebracht van de algemene middelen hetgeen inhoudt dat de jaarlijkse dotatie aan de reserve Afvalstoffenheffing is komen te vervallen: voor 2022 begroot op € 650.000. Jaarlijks wordt gekeken naar de dekkingsbijdrage van deze heffing. Uitgangspunt is dat de kosten 100% gedekt moeten zijn. M.i.v. 2014 zijn de middelen in de egalisatiereserve Afvalstoffenheffing overgeheveld naar de Egalisatievoorziening Afval (BBV-voorschriften).

Ad 2. Stand egalisatievoorziening Afval

Stand van de Voorziening per 01-01-2021	€ 2.795.667
<u>Dotaties in 2021:</u>	
- rente 0,0 %	€ -
<u>Overige toevoegingen 2021:</u>	
Dotatie uit Algemene middelen in de periode 2021-2024	€ 750.000
Stand na toevoegingen	€ 3.545.667
<u>Onttrekkingen in 2021:</u>	
Onttrekking saldo van Baten & Lasten	€ 2.110.384
	€ 2.110.384
Stand van de Voorziening per 31-12-2021	€ 1.435.283
<u>Dotaties in 2022:</u>	
- rente 0,0 %	€ -
<u>Mogelijke toevoegingen 2022:</u>	
Dotatie saldo van Baten en Lasten	€ -
Dotatie uit Algemene middelen in de periode 2021-2024	€ 2.250.000
Extra dotatie uit Algemene middelen / Taakstelling	€ 1.000.000
Stand na toevoegingen	€ 4.685.283
<u>Mogelijke onttrekkingen in 2022:</u>	
Onttrekking saldo van Baten & Lasten	€ 2.569.021
	€ 2.569.021
Stand van de Voorziening per 31-12-2022	€ 2.116.262

Ad 3. Tariefdifferentiatie (Raadsbesluit OWR03-148)

M.i.v. 2005 hanteren wij tariefdifferentiatie naar gezinsgrootte en wel één- en meer persoonshuishoudens, met de variant 80% staat tot 100%. Het aantal eenpersoonshuishoudens (21.535) is 36,38% van het totaal aantal aansluitingen (59.194).

Ad 4. Meerjarenbeleid

De stand van de egalisatievoorziening Afval wordt mede gebruikt om te komen tot een gestabiliseerd tarief in de komende jaren. Om grote tariefstijgingen in de aanloop naar de implementatie van het spoor belonen te voorkomen werd de afgelopen jaren en wordt de komende jaren ingeteerd op de voorziening. Invoering van een financiële prikkel is nodig om forse tariefstijgingen in de komende jaren te voorkomen.

Ad 5. Toekomstige ontwikkelingen en risico's

In juli 2017 is het nieuwe gemeentelijk grondstoffenplan (GGP) 2017-2020 vastgesteld.

Zwolle heeft de ambitie om de hoeveelheid restafval te halveren tot maximaal 100 kg per inwoner per jaar in 2020. Hiervoor zijn drie hoofdsporen noodzakelijk:

1. Spoor A Faciliteren: extra voorzieningen treffen, zodat iedereen de mogelijkheid heeft afval en grondstoffen goed en makkelijk te scheiden;
2. Spoor B Motiveren: laten zien wat voorkomen van en goed scheiden van afval en grondstoffen oplevert;
3. Spoor C Belonen: financiële prikkel om het verminderen van en goed scheiden van afval en grondstoffen te belonen.

In november 2020 is besloten tot een aantal aanvullende maatregelen en is een aantal maatregelen uit het GGP geconcretiseerd in de "Doorontwikkeling van het GGP". Deze maatregelen houden in dat in de eerste jaren veel geïnvesteerd zal worden en dat de besparingen/opbrengsten naderhand tot uiting zullen komen.

De omvang van de voorziening Afval zal daardoor komende jaren afnemen.

Er zijn veel onzekerheden met betrekking tot de meerjarenraming:

- Er zijn bij het opstellen van het Grondstoffenplan aannames gedaan van de kosten en baten van de verschillende maatregelen. Met name het effect op de hoeveelheid restafval is onzeker.
- Bij de besluitvorming over de doorontwikkeling van het GGP is besloten tot invoering van de financiële prikkel op restafval. Het effect zit ook al in de financiële meerjarenraming.
- De ontwikkeling van de opbrengsten van grondstoffen als oud papier zijn onzeker. Het tarief (opbrengst) schommelt jaarlijks heel erg.
- In het regeerakkoord is aangegeven dat de verbrandingsbelasting verder zal worden verhoogd. Per medio 2021 is de verbrandingsbelasting ook bij Zwolle in rekening gebracht, wat leidt tot een structurele verhoging van de verwerkingskosten met ongeveer € 33,- per ton.
- Er zijn aannames gedaan t.a.v. de tariefontwikkeling van de dienstverlening van Rova. De tariefstelling van Rova heeft veel effect op de kosten.
- Het contract voor de Verwerking van restafval is verlengd tot 2025/2026 onder dezelfde condities hetgeen voor de komende jaren duidelijkheid geeft over de tarieven/kosten. Voor de periode daarna zullen nieuwe onderhandelingen moeten plaatsvinden waarbij marktontwikkelingen een grote rol spelen; bij krapte in de markt zullen de tarieven stijgen.
- In afwachting van de invoering van een financiële prikkel in het kader van het Spoor Belonen is in 2021 gestart met het uitvoeren van het flankerend beleid. Haal- en brengvoorzieningen van grof huishoudelijk afval en de tuinzakken voor grof tuinafval zijn beperkt. Het jaar 2021 en 2022 worden gebruikt ter voorbereiding van het invoeren van het Zwols Belonen. Dit is een systeem waarin niet alleen goed scheidingsgedrag wordt beloond, maar voor onwenselijk gedrag moet worden betaald. Indien dit niet voldoende oplevert, dienen er aanvullende maatregelen te worden genomen of wordt er ingeteerd op de Voorziening Afval.

Conclusie:

Totale uitgaven product afval 2022	€ 19.319.177
Totale inkomsten product afval 2022	€ 16.750.156
Saldo op Afval 2022	<u>€ 2.569.021</u>

De geraamde lasten zijn hoger dan de inkomsten. Het saldo op afval wordt onttrokken aan de egalisatievoorziening afval, ingesteld om pieken en dalen in de afvalstoffenheffing op te vangen. De geraamde kosten worden aldus voor 100% gedekt.

3.3 Rioolheffing

Voorstel:

Tarief eigenarendeel:

Uitgaande van 64.471 aansluitingen is voor 2022, het **tarief eigenarendeel € 110,14**. Hier is voor 2022 de inflatiecorrectie van 1,8% toegepast ten opzichte van het tarief voor 2021.

De gemeente Zwolle wil alleen rioolheffing opleggen bij een perceel als er naast hemelwater ook afvalwater direct of indirect op het riool wordt geloosd. Om dit tot uitdrukking te brengen is gekozen voor een variant van een aansluitrecht in combinatie met een afvoerrecht. Op deze wijze worden bijvoorbeeld de garageboxen en opslag/distributieruimten waar geen afvalwater op het riool wordt geloosd, maar wel hemelwater, buiten de heffing gelaten. Voor de eerste 500 m3 afgevoerde afvalwater wordt een vast tarief van de eigenaren geheven (dit is vergelijkbaar met een aansluitrecht). Bij afvoer van afvalwater vanaf 500 m3 worden ook de gebruikers in de heffing betrokken op basis van de hoeveelheid afgevoerde afvalwater (een afvoerrecht).

Er vindt een onttrekking plaats ten laste van de egalisatievoorziening rioleringen.

Op 21 november 2016 is het Gemeentelijk Rioleringsplan (GRP) 2016-2020 door de Raad vastgesteld. Daarin staan de uitgangspunten voor die jaren vermeld. Het GRP 2021-2025 is nog niet gereed. Daarom is bij de Berap voorgesteld om het GRP 2016-2020 met een jaar te verlengen tot en met 2021. Voor de periode 2022-2026 wordt in het najaar van 2021 een nieuw Gemeentelijk Rioleringsplan aan de Raad voorgelegd.

Tarief gebruikersdeel:

De tarieven voor het **gebruikersdeel** worden eveneens verhoogd met 1,8%
In het eigenarendeel is het lozen op de riolering tot 500 m3 meegenomen.

Per 100m3 afgevoerd water worden de tarieven:

van	500m3	t/m.	1.000m3	€ 47,93
van	1.001m3	t/m.	10.000m3	€ 36,87
van	10.001m3	t/m.	50.000m3	€ 27,48
van	50.001m3	t/m.	100.000m3	€ 20,80
boven	100.000m3			€ 14,52

Reden van heffing:

Doorberekenen van de kosten van aanleg, onderhoud en exploitatie van de gemeentelijke voorzieningen ten behoeve van de inzameling en transport van afval- en hemelwater en de negatieve gevolgen van grondwateroverlast te beperken aan belanghebbenden.

Beleidsuitspraken:

1. 100% kostentoe rekening;
2. Uitvoering van het GRP 2016-2020 (raadsbesluit 21 november 2016);
3. In het kader van het GRP is gekeken naar het meerjarig verloop van de voorziening. In de Perspectiefnota (PPN) 2014 is de ondergrens van de voorziening riolering bijgesteld naar € 1 miljoen.
4. De post BTW-CF betreft de toerekening van de BTW op basis van de begrote uitgaven. Voor 2022 bedraagt het bedrag voor de BTW-CF € 986.898;
5. De post toerekening overhead is berekend op basis van de inzet van medewerkers aan Riolering: 11,02 fte tegen een tarief voor overhead van € 66.000 = € 727.310; 1 fte staat voor 1.320 uren;
6. Het rentepercentage over de investeringen is voor 2022 0,9% (in 2021 was dit 1,0%);

7. Met ingang van 2011 wordt een bedrag ad € 324.079 (2022: € 335.381) zijnde 15% van de kosten van straatreiniging ten laste van Riolering gebracht. De totale begrote kosten voor straatreiniging bedragen € 2,24 miljoen in 2022. Toenemend straatvuil is een bedreiging voor de riolering. We verwachten dat met het schoonhouden van wegen een positieve bijdrage wordt geleverd aan de inloop van vuil in de openbare riolering, waardoor we calamiteiten of extra kosten voor de riolering beperken. Het percentage dat doorberekend wordt, zijnde 15% van het totaal, is een inschatting van het aandeel van het totaal voor dit onderdeel;
8. In 2022 worden de oninbare rioolheffingen en kwijtschelding op totaal € 15.856 per jaar geraamd;
9. In het collegeakkoord van mei 2018 is bepaald dat de woonlasten voor de burgers qua heffingen niet meer mogen stijgen dan de inflatiecorrectie;
10. De uitgaven voor vervanging rioolbuizen (vrijverval en/of relining) worden vanaf 2018 niet meer geactiveerd. Op basis van de voorschriften van het BBV van eind 2017 met betrekking tot vaste activa, dienen deze kosten bij het groot onderhoud te worden verantwoord;
11. Zie voor ontwikkelingen in de investeringen, voornamelijk in het kader van klimaatadaptatie, de alinea Investerings.
12. Bij de PPN 2020 is bepaald dat de bijdrage aan de klimaatadaptatie vanuit riolering met ingang van 2020 wordt verhoogd van € 70.000 naar € 150.000 per jaar.

Overzicht baten en lasten:

Rioolheffing tarieven 2022

Aantal aansluitingen 2022	64.471
---------------------------	--------

Tarief	€ 110,14
--------	----------

Inkomsten eigenarendeel	€ 7.100.854
-------------------------	-------------

Inkomsten gebruikersdeel	€ 377.518
--------------------------	-----------

Lasten:

Kapitaallasten	€ 1.609.034
----------------	-------------

Rioleringsnota	€ 578.851
----------------	-----------

Capaciteitskosten	€ 778.497
-------------------	-----------

Riolering algemene kosten	€ 9.548
---------------------------	---------

Riolering onderhoud	Diversen € 2.869.401
---------------------	----------------------

Reiniging	€ 475.952
-----------	-----------

Kosten incasso (voornamelijk GBLT)	€ 194.563
------------------------------------	-----------

Toezicht Riolering	€ 510
--------------------	-------

Doorbelasting kosten Straatreiniging	€ 335.381
--------------------------------------	-----------

Doorbelasting onderhoud stedelijk water	€ 19.105
---	----------

Kosten kwijtschelding en oninbare rioolheffingen	€ 15.856
--	----------

Subtotaal lasten	€ 6.886.698
-------------------------	--------------------

Bij: BTW-CF	€ 986.898
--------------------	------------------

Bij: toerekening overhead: 11,02 fte x € 66.000	€ 727.310
--	------------------

Totaal lasten	€ 8.600.906
----------------------	--------------------

Baten:

Rioolheffing, incasso GBLT	- € 7.100.854
----------------------------	---------------

Inkomsten gebruikersdeel - € 377.518

Totale inkomsten - € **7.478.372**

Saldo onttrekking aan egalisatievoorziening riolering - € **1.122.534**

Mee- en tegenvallers op rioleringsgebied worden verrekend met de ingestelde egalisatievoorziening tarieven rioleringen. Vrijvallende middelen in deze voorziening vallen terug naar de burger in de vorm van lagere c.q. minder snel stijgende rioolheffingen, tarieven worden afgevlakt. Hiermee is in het heffingsjaar 1996 een begin gemaakt.

In onderstaand overzicht wordt inzichtelijk gemaakt waardoor de verschillen tussen de tarievennota 2022 en de programmabegroting 2022 worden veroorzaakt.

In het bijlagenboek van de programmabegroting 2022 (doel 7.3.2) worden totalen gepresenteerd van:

- Lasten	€ 8.600.906
- Baten	€ 7.478.372
het saldo op het product bedraagt	€ 1.122.534

Lasten:	Programma/ambitie/doel	Bedrag
	7.2.3	€ 510
	7.3.2	€ 6.886.188
	9	€ 727.310
	10.1	€ 986.898
Totaal lasten		€ 8.600.906
Inkomsten:		
Rioolheffing gebruikersdeel	7.3.2	€ 377.518
Rioolheffing eigenaarsdeel	7.3.2	€ 7.100.854
Voorziening onttrekking	7.3.2	€ 1.122.534
Totale inkomsten		€ 8.600.906

Doel 7.3.2.	Lasten		Baten	
Begroting 2022 doel 7.3.2		6.886.188		8.600.906
Tarievennota 2022		8.600.906		7.478.372
Verschil		1.714.718		1.122.534
Toezicht openbare ruimte Riolering (7.2.3)	510			
Toegerekende indirecte kosten	727.310			
Forfaitaire BTW (Compensatiefonds) dat niet in de begroting opgenomen wordt	986.898			
Onttrekking voorziening Riolering			1.122.534	
		1.714.718		1.122.534

Er is sprake van kleine afrondingsverschillen (veroorzaakt door de programmabegroting).

Het volgende onderdeel uit bijlage 1 vormt bovenstaande opbrengst:

Hoofdstuk 11.3. Afkoop infiltratie regenwater

De geraamde lasten zijn hoger dan de inkomsten. Het verschil (€ 1.122.534) wordt onttrokken aan de egalisatievoorziening tarieven rioleringen, om pieken en dalen in de rioolheffing op te vangen. De geraamde kosten worden voor 100% gedekt.

In 2022 zal een bedrag van € 800.000 (excl. BTW) voor riolering worden geïnvesteerd in het kader van klimaatadaptie. De kapitaallasten hiervan komen, conform de regelgeving van het BBV, ten laste van dit product. Het bedrag van € 800.000 wordt in 2022 als jaarschijf aan de investeringen toegevoegd.

De kosten van het vervangen/relinen van de rioolbuizen werden tot 2018 als investering verantwoord (vervangingsinvesteringen), deze kosten dienen vanaf 2018 ten laste van het onderhoud te komen, op grond van de BBV regelgeving van december 2017.

Vanuit het landelijk Bestuurs Akkoord Water ligt er een opdracht om te besparen binnen de afvalwaterketen. De gemeente Zwolle, het waterschap Drents Overijsselse Delta en de gemeenten binnen dit beheersingsgebied werken nauw samen in Rivus (gezamenlijk afvalwaterbeheer west-Overijssel) om kennis, kunde te versterken, kwetsbaarheid te verminderen en kosten- en investeringenontwikkelingen in de afvalwaterketen te matigen.

Stand egalisatievoorziening Rioleringen:

Stand van de voorziening per 01-01-2021				€ 4.020.313
<u>Dotaties in 2021</u>				
- toevoegingen rente aanpassing en rente en afschrijving niet besteed krediet				€ 64.587
Totaal toevoegingen in 2021				€ 64.587
<u>Onttrekkingen in 2021</u>				
Begroot saldo baten en lasten				€ 42.743
Berap 2021-2				€ -
Totaal onttrekkingen in 2021				€ 42.743
Stand van de reserve per 31-12-2021				€ 4.042.157
<u>Dotaties in 2022</u>				
- toevoegingen:				
Totaal dotaties in 2022				€ -
<u>Onttrekkingen in 2022</u>				
Begroot saldo baten en lasten				€ 1.122.534
Totaal mogelijke onttrekkingen in 2022				€ 1.122.534
Stand van de reserve per 31-12-2022				€ 2.919.623

3.4 Leges

Leges zijn rechten die de gemeente op grond van de Gemeentewet of andere wetten kan heffen in verband met door of vanwege het gemeentebestuur verstrekte diensten. Er is een grote diversiteit in de aard van de onder de naam leges te heffen rechten. Vanwege die grote diversiteit is het niet mogelijk, in het kader van de tarievennota, de leges als één geheel te behandelen. Daarom worden achtereenvolgens vermeld:

- I. Leges Burgerzaken;
- II. Leges Omgevingsvergunning;
- III. Leges Juridische Zaken;
- IV. Leges Ondergrondse leidingen;
- V. Gedoogbeschikkingen.

I. Leges Burgerzaken

Voorstel:

De tarieven die jaarlijks wettelijk worden vastgesteld op het maximum wettelijk tarief voor 2022 vast te stellen.

De overige tarieven te verhogen met het inflatiepercentage van 1,8%.

De tarieven voor het huwelijk af te ronden op hele euro's.

De overige tarieven af te ronden op eenheden van € 0,05.

Reden van de heffing:

Doorberekening van lasten verbonden aan het in behandeling nemen van aanvragen voor diverse diensten, alsmede het verstrekken van documenten door de secties Burgerzaken en KlantContactCentrum.

Beleidsafspraken:

Het uitgangspunt van beleid is om bij de leges 100% kostendekking te realiseren. Deze 100% kostendekking geldt voor de gehele legesverordening en niet per product. Toch wordt geprobeerd om per productassortiment 100% kostendekkend te zijn.

Overzicht lasten/baten:

Onderstaande kosten en opbrengsten zijn exclusief de rijksleges die wij in rekening brengen bij de burger en ook weer moeten afstaan aan het ministerie.

Lasten:	KlantContactCentrum / Burgerzaken	€ 516.469,--
	Overige algemene kosten Derden	€ 2.903,--
	Toegerekende indirecte kosten	€ 465.337,--
	toeslag BCF	€ 41.900,--
		€ 1.026.609,--
	Onttrekking uit de reserve	€ 60.420,--
	Totale Lasten	€ 966.189,--
Baten:	verwachte baten 2022	€ 945.500,--

Omschrijving	lasten	Baten	Kostendekkendheid
Reisdocumenten	337.138	286.500	85 %
Rijbewijzen en eigen verklaringen	338.600	338.600	100 %
Uittreksels	122.313	100.700	82 %
Burgerlijke stand	168.138	219.700	131 %
Totaal	966.189	945.500	98 %

In de begroting 2022 worden de totalen per doel gepresenteerd.

In onderstaand overzicht wordt inzichtelijk gemaakt waardoor de verschillen tussen tarievennota en begroting worden veroorzaakt:

Doel 8.2.1 Gastvrije dienstverlening rondom alle levensgebeurtenissen van inwoners	Lasten		Baten	
Begroting 2022 doel 8.2.1		5.668.305		3.210.918
Tarievennota 2022		1.026.609		945.500
Vershil		4.641.696		2.265.418
Rijksleges Reisdocumenten, Rijbewijzen, VOG	572.100		572.100	
Kosteloze dienstverlening Burgerlijke stand: erkenning vaderschap, ondertrouw, echtscheiding, controle op schijnhuwelijk, geboorten, overlijden, naamswijziging, etc.	314.119			
Onttrekking aan reserve / voorziening	287.888		350.420	
Toegerekende indirecte kosten	-465.337			
Toeslag BCF(BTW Compensatiefonds) dat niet in begroting opgenomen wordt	-41.900			
Basisregistratie Personen, begraven (incl. reserve mutaties), Verkiezingen, infocentrum	3.974.826		1.342.898	
		4.641.696		2.265.418

Er is sprake van afrondingsverschillen.

Relatie met Bijlage 1 van de Tarievennota 2022

De volgende producten uit bijlage 1 vormen samen de bovenstaande opbrengsten.

4. Legesverordening, titel 1 Algemene dienstverlening
 - 1 Burgerlijke stand
 - 2 Reisdocumenten en Nederlandse Identiteitskaart
 - 3 Rijbewijzen
 - 4 Verstrekkingen uit de Basisregistratie Personen
 - 8 Overige Publiekszaken

De opbrengsten zijn berekend op basis van bovenstaande tarieven vermenigvuldigd met de verwachte aantallen.

Toelichting:

Voor 2022 zijn de verwachte aantallen en de hieraan te besteden uren aan de hand van de formatiecalculatie vastgesteld.

Vanaf 2019 zien we een sterke afname van het begrootte aantal reisdocumenten die ook in 2022 te zien is. Dit is een gevolg van het verlengen van de geldigheid van deze reisdocumenten van 5 naar 10 jaar voor personen vanaf 18 jaar voor reisdocumenten uitgegeven sinds 9 maart 2014.

Het verschil tussen de verwachte opbrengsten en kosten bij Rijbewijzen wordt onttrokken aan de reserve Rijbewijzen. Hierdoor komt de kostendekkendheid voor dit onderdeel op 100%.

De kostendekkendheid blijft met 98% gelijk aan 2021.

Sinds 1-9-2019 neemt Zwolle deel aan de pilot voor het digitaal aanvragen van een verlenging van het rijbewijs (DAR). Sinds 1 juni ontvangt de gemeente € 15,95 per DAR-aanvraag. Voor reguliere aanvragen aan de publieksbalie ontvangt de gemeente € 30,95 per aanvraag. Het verschil van € 15,- per aanvraag wordt deels gecompenseerd doordat de klant bij een DAR-aanvraag zijn aanvraag digitaal doet en het document alleen komt ophalen aan de publieksbalie. Met de invoering van de Wet digitale overheid wordt de

afdracht aan de RdW per rijbewijs met € 3,50 verhoogd. Het tarief voor de ID-kaart wordt met € 3,55 verhoogd in verband met de opname van vingerafdrukken in het nieuwe model.

Conclusie:

De geraamde kosten verband houdende met het in behandeling nemen van aanvragen voor diverse diensten, alsmede het verstrekken van documenten door de secties Burgerzaken en KlantContactCentrum worden voor 98% door legesopbrengsten gedekt.

II. Leges Omgevingsvergunning

Voorstel:

De tarieven te verhogen met 1,8%.

De tarieven af te ronden op hele euro's.

Reden van de heffing:

Doorberekening van kosten, verbonden aan het in behandeling nemen van een aanvraag tot het verkrijgen van een omgevingsvergunning.

Beleidsafspraken:

Het nastreven van 100% kostendekking.

Overzicht lasten/baten:

Doorberekenbare kosten bouwleges 2022:

Uren afdeling Fysieke Leefomgeving	€ 1.836.870,--
vergunningverlening en toezicht	
Uren KCC	€ 62.525,--
Interne advisering bouw	€ 413.129,--
Regionale Brandweer	€ 126.523,--
't Oversticht Advieskosten derden	€ 224.231,--
Overige Algemene Kosten Derden	€ 37.084,--
Toegerekende indirecte kosten	€ 1.877.853,--
25% van DSO en ICT	€ 54.750,--
toeslag BCF	€ 77.900,--
	€ 4.710.865,--

Verwachte baten 2022 **€ 4.460.500,--**

In de begroting 2022 worden de totalen per doel gepresenteerd.

In onderstaand overzicht wordt inzichtelijk gemaakt waardoor de verschillen tussen tarievennota en begroting worden veroorzaakt:

Doel 6.1.3 Flexibel & helder wettelijk kader en adequaat instrumentarium	Lasten		Baten	
Begroting 2022 doel 6.1.3		4.557.246		4.479.171
Tarievennota 2022		4.710.865		4.460.500
Verschil		- 153.619		18.671
Interne advisering vanuit doel 6.1.2	- 51.022			
Fysieke Leefomgeving, o.a. klachten, vooroverleg en 2 ^e controles, vergunning vrij, meldingen	426.248			
Planschade commissie	26.444			
Gebruiksbesluit valt onder doel 722, is hier meegenomen	- 5.482		- 7.500	
Reserve mutaties	630.000			
Korting DSO 25% meegenomen	- 32.750			
Toegerekende indirecte kosten, incl. 25% DSO (€ 31.250,--)	-1.877.853			
Toeslag BCF (BTW Compensatiefonds) dat niet in begroting opgenomen wordt	-77.900			

Bestemmingsplannen, Geo en BAG	808.696		26.171	
		- 153.619		18.671

Er is sprake van afrondingsverschillen.

Relatie met Bijlage 1 van de Tarievennota 2022

De volgende producten uit bijlage 1 vormen samen de bovenstaande opbrengsten.

Hoofdstuk 4. Legesverordening,

Titel 1 Algemene dienstverlening

Hoofdstuk 10 Leegstandswet

Titel 2 Dienstverlening vallend onder fysieke leefomgeving / omgevingsvergunning

Hoofdstuk 2 Vooroverleg / beoordeling conceptaanvraag

Hoofdstuk 3 Omgevingsvergunning

De opbrengsten zijn berekend op basis van ervaringscijfers van de afgelopen jaren en verwachte bouwvolume 2022. Complicerende factor hierbij is de invoering van de omgevingswet per 1 juli 2022.

Toelichting:

Opgemerkt dient te worden dat uitsluitend kosten die rechtstreeks samenhangen met de door de gemeente verrichte dienstverlening in de tarieven kunnen worden doorberekend. Ook de kosten van eerste controle worden tot de directe kosten gerekend. Daartoe worden ook gerekend kosten die samenhangen met het opstellen van beschikkingen en in het kader daarvan te maken kosten van extern advies en publicatie.

Op grond van dit in de wet en jurisprudentie vastgelegde uitgangspunt kunnen beleidsvoorbereiding, aanvullende controles in het veld die verder gaan dan een eerste controle ter plekke, evenals bezwaar- en beroepsprocedures niet in de tarieven worden verdisconteerd. Deze kosten komen ten laste van de algemene middelen.

De invoering van de Omgevingswet brengt extra kosten met zich mee voor ICT. Voor 2022 en verder zijn deze meegenomen als knelpunt en daarom financieel, zowel baten als lasten, niet verwerkt in bovenstaande cijfers.

Zowel de invoering van de Omgevingswet als de Wet Kwaliteitsborging voor het bouwen per 1 juli 2022 kunnen er voor zorgen dat aanvragen worden uitgesteld tot na 1 juli 2022, maar ook juist vervroegd worden. Hoe groot dit eventuele effect zal zijn is erg lastig aan te geven. De huidige financiële opzet is voornamelijk gebaseerd op de werkwijze tot 1 juli 2022. Eventuele wijzigingen na 1 juli 2022 zullen begin 2022 aan de raad worden voorgelegd.

Ook de gevolgen van de stikstofproblematiek kunnen gevolgen hebben voor de inkomsten over 2022.

Conclusie:

De geraamde kosten verband houdende met de behandeling van aanvragen voor omgevingsvergunningen worden in 2022 voor 94,7% door legesopbrengsten gedekt.

III. Leges Juridische Zaken

Voorstel:

De tarieven te verhogen met het inflatiepercentage van 1,8%.

De tarieven af te ronden op hele euro's.

Reden van de heffing:

doorberekening van kosten, verbonden aan het in behandeling nemen van een aanvraag tot het verkrijgen van een vergunning, ontheffing dan wel verklaring.

Beleidsafspraken:

Het nastreven van 100% kostendekking.

Overzicht lasten/baten:

Lasten: personeel Fysieke Leefomgeving € 387.514,--
Inclusief toegerekende indirecte kosten

Baten: verwachte baten 2022 € 127.600,--

In de begroting 2022 worden de totalen per doel gepresenteerd.

In onderstaand overzicht wordt inzichtelijk gemaakt waardoor de verschillen tussen tarievennota en begroting worden veroorzaakt:

Doel 7.2.3 Veilig gebruik openbare ruimte	Lasten		Baten	
Begroting 2022 doel 7.2.3		1.873.750		127.600
Tarievennota 2022		387.514		127.600
Verschil		1.486.236		0
APV openbare orde en ruimte, vooroverleg, Bibob, inbreng bij beleidsontwikkeling, periodieke controles, etc.	1.360.432			
Toegerekende indirecte kosten	-192.965			
Kinderopvang, Toezicht openbare ruimte	318.769			
		1.486.236		0

Er is sprake van afrondingsverschillen.

Relatie met Bijlage 1 Tarievennota 2022

De volgende producten uit bijlage 1 vormen samen de bovenstaande opbrengsten.

Hoofdstuk 4. Legesverordening, titel 1 Algemene dienstverlening

- 11 Kansspelen
- 14.2 Luchtvaartwet
- 14.3 APV en andere plaatselijke verordeningen
- 14.7 Ontheffing tijdelijke lozing

Titel 3 Dienstverlening vallend onder Europese dienstenrichtlijn

- 1 Horeca
- 2 Organiseren evenementen of markten
- 3 Prostitutiebedrijven
- 4 Winkeltijdenwet
- 5 Kinderopvang
- 6 Diversen

Toelichting:

Voor dit product is het lastig om precies aan te geven welke activiteiten wel en niet toegerekend kunnen worden aan het product. Er is veel beleidsmatig overleg en afstemming met adviseurs (zoals in het GEOZ, Gemeentelijk Evenementen Overleg Zwolle). De kosten voor onderzoek Wet Bibob (Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur) worden niet meegenomen in kostentoerekening leges. In tegenstelling tot bijvoorbeeld Bouw gaat het om plaatselijke wetgeving waar Fysieke Leefomgeving regelmatig wordt gevraagd om hierover mee te denken. Ook het toezicht is anders dan bij Bouw. Bij controles APV gaat het vaak om periodieke controles. Alleen de eerste controle mag meegenomen worden bij de kostendekkendheid van de vergunning. De leeftijdscontrole op het verkopen en schenken van alcohol valt ook onder dit product, maar de kosten mogen niet gedekt worden uit de leges. De vergunningen voor Kinderopvang vallen ook onder dit hoofdstuk.

Conclusie:

De kostendekkendheid is ongeveer 33% en daarmee iets lager dan in 2021.

IV. Ondergrondse leidingen

A. Leges ondergrondse leidingen

Voorstel:

1. Het basistarief voor het in behandeling nemen van aanvragen en het verlenen van vergunningen, als bedoeld in artikel 2.1 van de Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuur te verhogen met 1,8% (inflatiecorrectie) naar een tarief van € 534,00 (afgerond op hele euro's).
2. Het tarief per strekkende meter voor het in behandeling nemen van aanvragen en het verlenen van vergunningen, als bedoeld in artikel 2.1 van de Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuur te verhogen met € 0,03 naar € 1,83.
3. Het tarief voor het in behandeling nemen van een melding, als bedoeld in artikel 2.1 van de Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuur te verhogen met 1,8% (inflatiecorrectie) naar een tarief van € 42,00 (afgerond op hele euro's).

Reden van de heffing:

1. Doorberekening van de lasten verbonden aan het in behandeling nemen van aanvragen en meldingen en het verstrekken van vergunningen, als bedoeld in artikel 2.1 van de Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuur.
2. Bij een tracélengte van meer dan 1000 meter worden geen meter afhankelijke leges in rekening gebracht, maar de werkelijke uren.

Beleidsafspraken:

Nastreven van 100% kostendekkendheid.

Overzicht lasten/baten:

Dit beleid is vanaf 2020 opgenomen in de nieuwe Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuur (AVOI).

Doorberekenbare kosten AVOI-leges 2022:

Overige kosten, vnl. software	€ 9.157,--
Uren afdeling Civiel en PP 2,0 fte.	€ 145.332,--
Toerekening overhead 2,0 fte. x € 66.000	€ 132.000,--
	€ 286.489,--

In het bijlagenboek van de programmabegroting 2022 worden de totalen per doel gepresenteerd; dit maakt onderdeel uit van het doel 7.1.2.

In onderstaand overzicht wordt inzichtelijk gemaakt waardoor de verschillen tussen tarievennota en programmabegroting worden veroorzaakt:

Programma/doel/ambitie	Lasten		Baten	
7.1.2	€ 154.489		€ 274.326	
9	€ 132.000			

Er is sprake van afrondingsverschillen.

Relatie met Bijlage 1 van de Tarievennota 2022

De opbrengsten zijn berekend op basis van ervaringscijfers van de afgelopen jaren en verwachte aantal vergunningen in 2022. Uitgangspunt is 260 vergunningen per jaar, met 170 strekkende meters per aanvraag.

In 2016 zijn 308 vergunningen verleend.

In 2017 zijn 249 vergunningen verleend.

In 2018 zijn 270 vergunningen verleend.

In 2019 zijn 305 vergunningen verleend.

In 2020 zijn 258 vergunningen verleend.

Conclusie:

Met het voorgestelde tarief worden de kosten voor de activiteiten voor 96% gedekt.
Dit is iets lager dan vorig jaar waar het 100% was (als gevolg van toegenomen overhead).

B. (Her)straatvergoedingen

Naast de leges worden aan de vergunninghouders de kosten voor (her)straten in rekening gebracht. De facturering vindt plaats gebaseerd op de VNG "Richtlijn (her)straattarieven Telecom", deze wordt jaarlijks geïndexeerd.

Vanuit deze opbrengsten wordt, na aftrek van de kosten, jaarlijks een deel van de kosten voor het buitengewoon onderhoud aan de wegen bekostigd.

V. Gedoogbeschikkingen

Voorstel:

het tarief voor het in behandeling nemen van verzoeken tot het verstrekken van gedoogbeschikkingen te verhogen met het inflatiepercentage van 1,8%.

De tarieven af te ronden op hele euro's.

Reden van de heffing:

doorberekening van de lasten verbonden aan het in behandeling nemen van verzoeken tot het verstrekken van gedoogbeschikkingen bouw en ruimtelijke ordening door de afdeling Fysieke Leefomgeving.

Beleidsafspraken:

100% kostendekking.

Alleen in uitzonderlijke gevallen wordt er gebruik gemaakt van gedogen.

Overzicht lasten/baten:

Dit beleid is vanaf 2011 opgenomen in de nieuwe kadernota handhaving. Aangezien er bij gedogen sprake is van een hoge uitzondering die afwijkt van de normaal geldende procedures, echt maatwerk dus, zijn er gemiddeld genomen relatief veel uren per aanvraag nodig.

Relatie met Bijlage 1 van de Tarievennota 2022

Aangezien het hier gaat om een uitzondering worden hiervoor geen bedragen, lasten en baten, begroot, maar voor incidentele gevallen wordt er wel een tarief meegenomen.

De volgende producten uit bijlage 1 hebben betrekking op deze leges.

Hoofdstuk 4. Legesverordening, titel 2 Dienstverlening vallend onder fysieke leefomgeving / omgevingsvergunning

Hoofdstuk 10 Gedoogbeschikking

Conclusie:

De kostendekkendheid is ongeveer 100%.

3.5 Parkeerbelastingen

Voorstel:

1. De tarieven voor het parkeren bij parkeerapparatuur voor het belastingjaar 2022 niet te verhogen.
2. De tarieven voor parkeervergunningen, -abonnementen en –ontheffingen te verhogen met het inflatiepercentage van 1,8% en af te ronden op € 0,05.

Toelichting:

De tarieven voor het parkeren bij parkeerapparatuur worden in beginsel om de drie jaar bijgesteld. Deze verhoging is vastgelegd in de Parkeernota 2004. De laatste verhoging heeft per 1 januari 2020 plaats gevonden. De volgende aanpassing van de tarieven zal dus in beginsel per 1 januari 2023 plaatsvinden. De tarieven voor abonnementen en vergunningen worden elk jaar verhoogd met de inflatiecorrectie voor de gemeentelijke tarieven. Voor 2022 is dat 1,8%. De tarieven worden afgerond op € 0,05.

Reden van de heffing:

Het heffen van parkeerbelasting van bestuurders c.q. houders van motorvoertuigen voor het innemen van, door het college van burgemeester en wethouders aangewezen, weggedeelten voor betaald parkeren. De parkeerbelastingen hebben een regulerend karakter met het doel om het parkeergedrag van voornamelijk automobilisten te beïnvloeden. Door het aanwijzen van gebieden waar de automobilisten moeten betalen, kan de gemeente het parkeren van motorvoertuigen regelen.

Overzicht lasten/baten (cijfers concept begroting 2022):

lasten	Programma/ambitie/doel	Bedrag
Beleid, onderzoeken en adviezen en kapitaallasten vm. Ontwikkeling	6.3.3.	€ 101.000,--
onderhoud en overige exploitatielasten, ledigen parkeermeters, parkeercontrole, flankerend beleid etc. vm. Expertisecentrum	6.3.3.	€ 7.410.000,--
Storting fonds Parkeren	6.3.3	€ 3.858.000,--
Afdracht indirecte kosten/overhead	9	€ 1.044.000,--
Afdracht concern inz. Check-ups, bezuinigingen, naheffingen boetes en PPN 2020 (tariefsverhoging)	10	€ 2.963.000,--
Totaal lasten		€ 15.376.000,--

baten	Programma/ambitie/doel	Bedrag
Inkomsten parkeergelden, verhuur parkeergarages, vergunningen/ontheffingen, parkeerboetes etc.	6.3.3.	€ 11.268.000,--
Onttrekking fonds Parkeren	6.3.3	€ 4.108.000,--
Totaal baten		€ 15.376.000,--

3.6 Begraafplaatsrechten

Voorstel:

De tarieven te verhogen met het inflatiepercentage van 1,8%.

De tarieven af te ronden op hele euro's.

Reden van de heffing:

doorberekening van de lasten die verbonden zijn aan teraardebestellingen, de administratieve afhandeling en het onderhouden van de begraafplaatsen.

Beleidsafspraken:

In de perspectiefnota 2005 is ingestemd met de uitvoering van het Masterplan Kranenburg. Hiervoor is een structurele bijdrage toegekend ten laste van de algemene middelen. Bij de PPN 2020 – 2023 is besloten geen bedrag meer ten laste te brengen van de algemene middelen behalve voor het BTW nadeel. Daarmee wordt de 100% kostendekkendheid ook voor 2022 los gelaten voor het onderdeel BTW.

Overzicht lasten/ baten:Lasten:

Onderhoud begraafplaatsen (incl. BTW)	€ 895.253,--
Toegerekende rente en afschrijving	€ 125.879,--
Toegerekende kosten burgerzaken/KCC	€ 74.183,--
Indirecte kosten	€ 79.513,--
	€ 1.174.828,--
Storting in de voorziening	€ 8.197,--
Totale Lasten	€ 1.183.025,--

Verwachte baten 2022

€ 1.118.600,--

In de begroting 2022 worden de totalen per doel gepresenteerd.

In onderstaand overzicht wordt inzichtelijk gemaakt waardoor de verschillen tussen tarievennota en begroting worden veroorzaakt:

Doel 8.2.1 Gastvrije dienstverlening	Lasten		Baten	
Begroting 2022 doel 8.2.1		5.668.305		3.210.918
Tarievennota 2022		1.174.828		1.118.600
Verschil		4.493.477		2.092.318
Toegerekende indirecte kosten	-79.513			
Reserve/voorziening mutaties	287.888		350.420	
Reisdocumenten, Rijbewijzen, Naturalisatie, Verklaringen, Burgerlijke stand, Basis Registratie Personen, Verkiezingen, Infocentrum, overige burgerzaken, Wet op de lijkbezorging	4.285.102		1.741.898	
		4.493.477		2.092.318

Er is sprake van afrondingsverschillen.

Relatie met Bijlage 1 van de Tarievennota 2022

De volgende producten uit bijlage 1 vormen samen de bovenstaande opbrengsten.

Hoofdstuk 6. Rechten Algemene Begraafplaatsen

Toelichting:

De verwachte leges begraven zijn naast de aanpassing voor inflatie hoger door de verwachte uitgave van graven in het uitgebreide gedeelte van de Chinese begraafplaats. De storting in de voorziening is nodig om in de toekomst de kosten te betalen van de graven waarvan het onderhoud eeuwigdurend is afgekocht.

Door de samenwerking met ROVA voor het groenonderhoud op de begraafplaats ontstaat er een nadeel als gevolg van de BTW die niet verrekenbaar/compensabel is. Dit nadeel komt ten laste van de algemene middelen. Verwachting is dat de Hoge Raad binnenkort zal besluiten dat de BTW compensabel is.

Conclusie:

De kostendekkendheid is met 95 % nagenoeg gelijk aan 2021. De niet gedekte kosten zijn gelijk aan het BTW-nadeel.

3.7 Precariobelasting

Voorstel:

De tarieven te verhogen met het inflatiepercentage van 1,8%.

Toelichting:

Precariobelasting is een algemeen dekkingsmiddel. Tegenover het heffen van de belasting staat geen directe tegenprestatie.

Reden van de heffing:

Het heffen van belasting vanwege het hebben van voorwerpen op, onder of boven gemeentegrond.

In 2021 is er een privaatrechtelijke overeenkomst gesloten met betrekking tot een benzinestation waardoor er geen precariobelasting meer van toepassing is voor dit object. Hierdoor neemt de opbrengst iets af.

Overzicht lasten/baten:

De opbrengst in 2022 wordt geraamd op € 353.800,--.

Voor relatie met begroting zie 3.1 onroerende-zaakbelastingen.

Relatie met Bijlage 1 van de Tarievennota 2022

De volgende producten uit bijlage 1 vormen samen de bovenstaande opbrengsten.

Hoofdstuk 7. Precariobelasting, met uitzondering van bepalingen 3.1 en 3.2 (zie onderdeel 3.9).

3.8 Havengelden

Voorstel

1. De tarieven voor woonschepen en recreatievaartuigen te verhogen met het inflatiepercentage van 1,8%.
2. De tarieven voor beroepsvaart te verhogen met het inflatiepercentage van 1,8%.
3. De tarieven voor water en elektra met het gemeentelijke prijsindexpercentage van 1,6% te verhogen.
4. De tarieven af te ronden op € 0,05.

Toelichting

De huidige tarieven zijn op dit moment vergelijkbaar met tarieven die in andere gemeenten worden gehanteerd en daarmee marktconform.

De bediening van de op afstand bediende bruggen in Zwolle vindt plaats vanuit het bedieningscentrum van Rijkswaterstaat bij de Spooldersluis.

Reden van de heffing

De exploitatielasten van vaarwegen, havens en kaden voor woonschepen, beroeps- en recreatievaart evenals 25% van de kosten van de brugbediening door te berekenen aan de gebruikers.

Beleidsafspraken

Een van de direct aanwijsbare diensten van de gemeente, waarvan de tarieven niet kostendekkend zijn, is die van de havengelden. Als beleids criterium wordt voorgesteld marktconforme tarieven. De Raad heeft in 2005 met de inhoud en voorstellen uit het Actieprogramma Havens ingestemd. In het Actieprogramma Havens is geconcludeerd dat een 100% kostendekkendheid voor het product Havens niet realistisch is. De kostendekkendheid is de afgelopen jaren wel steeds verder toegenomen door lagere kosten en hogere opbrengsten.

Overzicht van lasten en baten

Lasten:

25% kosten brugbediening	€ 66.232
Havens	€ 51.352
Beroepsvaart	€ 141.411
Recreatievaart en passantenhaven	€ 90.485
Woonschepen en ligplaatsen	€ 47.037
Toerekening indirecte kosten:	€ 147.048

Totaal lasten € **543.565**

Baten:

Beroepsvaart	€ 358.060
Passanten	€ 34.676
Pleziervaartuigen	€ 12.232
Woonschepen	€ 83.527
Brugbediening en overige vergoedingen	€ 25.575

Totaal baten € **514.070**

In de begroting 2022 worden de totalen per doel gepresenteerd.

In onderstaand overzicht wordt inzichtelijk gemaakt waardoor de verschillen tussen de Tarievennota 2022 en de begroting 2022 worden veroorzaakt.

Doel 7.1.3 Alle gebieden een hoogwaardige water-, groen- en recreatiestructuur krijgen en houden	Lasten		Baten	
Begroting 2022 doel 7.1.3		13.479.518		842.634
Tarievennota 2022		543.565		514.070
Verschil		12.935.953		328.564
Wijkbeheer	751.228			
Groen	9.597.988		10.638	
Reserve mutaties	301.810		128.996	
Toegerekende indirecte kosten	- 147.048			
Water, buitengebied, dierenwelzijn en recreatie	2.278.280		153.226	
Kosten havens brugbediening (75%)	153.695		35.704	
		12.935.953		328.564

Er is sprake van afrondingsverschillen.

Relatie met Bijlage 1 van de Tarievennota 2022

Het volgende onderdeel uit bijlage 1 vormt het totaal van bovenstaande opbrengst:
Hoofdstuk 8. Havengelden

Toelichting:

In het kader van Port of Zwolle zijn we bezig met het invoeren van een digitaal aanmeldingssysteem voor schippers en het gelijk trekken van de grondslagen en tarieven in de drie havens. De eventuele gevolgen hiervan zijn nog niet in beeld en dus niet verwerkt in bovenstaande opzet.

Conclusie

De haventarieven zijn in 2022 voor 95% kostendekkend; dit is iets hoger dan in 2021.

3.9 Marktgelden

Voorstel

1. De markttarieven te verhogen met het inflatiepercentage van 1,8%.
2. De tarieven voor water en elektra te verhogen met het gemeentelijke prijsindexpercentage van 1,6%.
3. De tarieven af te ronden op € 0,05.

Toelichting

De bezetting op diverse markten is het afgelopen jaar redelijk stabiel gebleven. De inkomsten hebben we net als vorig jaar wel naar beneden bij moeten stellen op basis van de realiteit.

Reden van de heffing

Doorberekenen van de kosten voor het houden van warenmarkten aan de marktkooplieden.

Beleidsafspraken

Nastreven van 100% kostendekkendheid. De laatste jaren schommelt de kostendekkendheid van het product markten tussen de 75 en 80 %. Het is dan ook niet realistisch om de markttarieven 100% kostendekkend te krijgen. Hierdoor zullen vele marktkooplieden afhaken en zal de bezetting verder afnemen.

Inmiddels is de marktcommissie ingesteld en in functie. Helaas neemt de bezetting nog steeds af ondanks de inzet om de markt aantrekkelijk te houden. Met name op de vrijdagmarkt loopt de bezetting terug. Dit kunnen we opvangen door ook de kosten te verlagen. Daardoor neemt de kostendekkendheid zelfs iets toe.

Overzicht lasten en baten

Markten Algemeen totaal	€ 84.153
Markten: energielasten	€ 38.916
Markt Aa-landen: kap. lasten + Ov.	€ 7.384
Markt Zwolle-Z: kap. lasten + Ov.	€ 17.160
Vrijdagmarkt: kap. lasten + Ov.	€ 41.444
Zaterdagmarkt: kap. lasten + Ov.	€ 43.373
Markt Stadshagen	€ 8.809
Overige markten: Ov. lasten	€ 1.397
Standplaatsen: kap. lasten + Ov.	€ 21.800
Toerekening: indirecte kosten	€ 133.082
Afdracht promotiefonds	€ 17.096
Toeslag BCF	€ 23.352
Totaal lasten	€ 437.966

Markt Algemeen: inkomsten energie	€ 24.186
Markt Aa-landen: Inkomsten	€ 8.894
Markt Zwolle-Zuid: inkomsten	€ 29.518
Vrijdagmarkt: inkomsten	€ 76.916
Zaterdagmarkt: inkomsten	€ 75.993
Markt Stadshagen	€ 5.640
Overige markten: inkomsten	€ 3.950
Standplaatsen: inkomsten	€ 89.744
Inkomsten promotiefonds	€ 17.096
Totaal baten	€ 331.937

In de begroting 2022 worden de totalen per doel gepresenteerd

In onderstaand overzicht wordt inzichtelijk gemaakt waardoor de verschillen tussen tarievennota en begroting worden veroorzaakt:

Doel 5.2.1 Economische positie	Lasten		Baten	
Begroting 2022 doel 5.2.1		4.623.396		1.406.979
Tarievennota 2022		437.966		331.937
Vershil		4.185.430		1.075.042
Indirecte kosten	-133.082			
Forfaitaire toeslag BTW	-23.352			
Reserve mutaties	1.315.000		57.021	
Toeristisch beleid, festivals, BIZ, topsport, reclame	3.026.864		1.018.021	
		4.185.430		1.075.042

Relatie met Bijlage 1 van de Tarievennota 2022

De volgende onderdelen uit bijlage 1 vormen het totaal van bovenstaande opbrengst:

9. Marktgelden

7. Precariobelasting, bepalingen 3.1 en 3.2 (zie onderdeel 3.7)

Toelichting:

De afgelopen jaren zagen we de marktgelden terug lopen. Door corona is het lastig om een goede inschatting te maken van het antwoord op de vraag of en in welke mate deze daling doorzet. Voor 2022 zijn we uitgegaan van de begrote marktgelden 2021 plus inflatie.

Conclusie:

De markttarieven zijn in 2022 voor 76% kostendekkend. Dit is iets lager dan in 2021 waar het 80% was.

3.10 Toeristenbelasting

Voorstel:

Het tarief vast te stellen op € 1,00 per overnachting voor campings en € 2,00 voor de overige accommodaties.

Toelichting:

Bij de PPN in 2019 is besloten de tarieven voor toeristenbelasting te verhogen naar € 1,00 voor campings en € 2,00 voor overige accommodaties. We doen dit in drie stappen; de eerste stappen hierin waren in 2020 en 2021. De laatste stap maken we in 2022. Hiermee komen de tarieven voor de campings op € 1,00 en voor de overige accommodaties op € 2,00 per overnachting.

Voor deze differentiatie is gekozen omdat het meestal gaat om meerdere personen (per gezin) voor een langere termijn. Deze verhoging is met de branche gecommuniceerd.

Reden van heffing:

Het heffen van belasting ter zake van het tegen vergoeding houden van verblijf binnen de gemeente door personen die niet als ingezetene in de basisregistratie personen zijn ingeschreven.

Overzicht baten:

De opbrengst in 2022 is geraamd op € 550.000,--.

In de begroting 2022 worden de totalen gepresenteerd.

Voor relatie met de begroting zie 3.1 onroerende-zaakbelastingen.

Relatie met Bijlage 1 van de Tarievennota 2022

De volgende producten uit bijlage 1 vormen samen de bovenstaande opbrengsten.

Hoofdstuk 10. Toeristenbelasting.

3.11 Privaatrechtelijke Tarieven 2022

Zoals gebruikelijk vermelden wij in de tarievennota ook de overige privaatrechtelijke tarieven die niet op basis van een publieke verordening maar op privaatrechtelijke wijze worden geheven. Vanzelfsprekend worden alleen die tarieven vermeld waar de gemeente nog mee verbonden is.

3.11.1 Sport

Voorstel:

De sporttarieven voor het belastingjaar 2022 te verhogen met de jaarlijkse inflatiecorrectie. Voor 2022 is deze vastgesteld op 1,8%.

Toelichting:

Het tarief voor de huur van de sportaccommodaties is zowel voor de binnen- als de buitensportaccommodaties niet kosten gerelateerd. Het tarief komt tot stand door indexering op het tarief van vorig jaar.

Reden van heffing:

De sportaccommodaties kunnen tegen dit opgenomen tarief in gebruik gegeven worden aan belangstellenden conform de af te sluiten huurovereenkomst. Deze eigen bijdrage wordt wenselijk geacht, omdat de overheid niet alle kosten voor haar rekening wil nemen.

Overzicht baten:

De opbrengst in 2022 is voor de buitensportaccommodaties voorlopig geraamd op € 537.324,--. Voor de binnensportaccommodaties is deze geraamd op € 520.080,--, waarvan overigens een aanzienlijk deel wordt doorbetaald aan de eigenaren van de diverse accommodaties. De gemeente Zwolle is namelijk in veel gevallen geen eigenaar van de binnensportaccommodaties, maar treedt in deze via Stichting Sportservice Zwolle op als verhuurder.

Deze bedragen zijn terug te vinden in de begroting op het onderdeel sport.

3.11.2 Dwangsom afhalen fiets

Voorstel:

De dwangsom voor het afhalen van de fiets bij AFAC niet te verhogen met het inflatiepercentage van 2,7%.

Toelichting:

Foutief gestalde fietsen worden door AFAC verwijderd. Aan deze vorm van bestuursdwang zijn kosten verbonden (controleren, verwijderen, opslag, teruggave en bijbehorende administratieve afhandeling) die verhaald worden op de overtreder. Daarnaast zijn er vaste kosten zoals de huur van het pand, nutsvoorzieningen en ICT. Met de verhoging van de dwangsom in 2015 van € 10,00 naar € 15,00 is gestreefd naar een betere kostendekkendheid. Het heeft de voorkeur om een tarief in rekening te brengen welke is afgerond op hele euro's.

In 2022 wordt gekeken hoe de nieuwe kelderstalling functioneert en hoe het in de binnenstad gaat. Aan de hand van de uitkomsten daarvan zal worden gekeken of het tarief aangepast moet worden.

Daarom stellen wij voor het tarief niet te verhogen.

3.11.3 Afkoop infiltratie regenwater

Voorstel:

De tarieven voor het afkopen van de verplichting tot infiltratie van het regenwater te verhogen met de inflatiecorrectie van 1,8%.

Toelichting:

In het door de raad vastgestelde GRP2016-2020 is in hoofdstuk 2.4.2 “Taakopvatting hemelwater” opgenomen dat bij nieuwbouw/verbouwbouwprojecten < 30 m² particulieren en bedrijven op eigen terrein het hemelwater moeten verwerken (hergebruik en/of infiltreren) van daken, terrassen, parkeerplaatsen etc.. Indien dit aantoonbaar niet mogelijk is, zorgt de gemeente voor een alternatief in het stedelijk gebied ter compensatie.

De ontwikkelende partij kan de infiltratieplicht afkopen indien uit aanvullend onderzoek blijkt dat infiltratie van hemelwater niet binnen de eigen perceelgrenzen kan plaatsvinden.

-- HOOFDSTUK 4 --

BELASTINGEN-WOONLASTEN

In dit hoofdstuk wordt stilgestaan bij de consequenties van diverse belastingen die kunnen worden gerangschikt onder de zogenaamde woonlasten.

Over de periode 2021 tot en met 2022 wordt aangegeven wat de woonlastenstijging is voor:

- huurders van woningen, niet zijnde eigenaren;
- eigenaren van woningen, niet zijnde bewoners;
- eigenaren van woningen tevens zijnde bewoners.

Voor een drietal woningwaarden wordt aangegeven wat het stijgingspercentage voor een drietal heffingen is geweest. Het betreft de volgende heffingen:

- onroerende-zaakbelastingen;
- afvalstoffenheffing;
- rioolheffing.

Hierbij wordt uitgegaan van een drietal woningwaarden per 2021/2022 (2022 is gelijk aan 2021, omdat de nieuwe waarden voor 2022 nog niet bekend zijn).

Heffingen als de begraafplaatsrechten, precariobelasting enz. zijn in het overzicht niet vermeld, omdat deze heffingen slechts drukken op bepaalde delen van de bevolking en soms incidenteel/niet structureel zijn.

Ontwikkeling tarieven over de periode 2019 tot en met 2022 (bedragen in euro's).

	2019	2020	2021	2022
OZB-eigenaar	0,1227%	0,1168%	0,1122%	0,1142%
OZB-gebruiker				
Rioolheffing	€ 105,86	€ 108,19	€ 108,19	€ 110,14
afvalstoffenheffing				
* eenpersoonsh.	€ 221,60	€ 226,48	€ 232,59	€ 236,78
* meerpersoonsh.	€ 277,00	€ 283,09	€ 290,73	€ 295,97

In onderstaande overzichten wordt voor een drietal waardeklassen van woningen een overzicht gegeven van de ontwikkeling van de woonlasten voor:

- de huurders (1 –of meerpersoonshuishoudens) van woningen, niet zijnde eigenaren;
- de eigenaren van woningen, niet zijnde de bewoners;
- de eigenaren (1 –of meerpersoonshuishoudens) van woningen tevens zijnde de bewoners.

Verder dienen voor 2022 vergeleken met 2021 de volgende uitgangspunten:

. onroerende zaakbelastingen	+ 1,80 %
. rioolheffing	+ 1,80 %
. afvalstoffenheffing	
* eenpersoonshuishouden	+ 1,80 %
* meerpersoonshuishouden	+ 1,80 %

Door het verhogen van de tarieven voor afvalstoffenheffing, de onroerende zaakbelastingen en de rioolheffing met 1,8%, stijgen de woonlasten voor de huurders met 1,80% en voor de eigenaren van woningen tussen 1,79% en 1,80%. De woonlasten van een meerpersoonshuishouden (Coelo 2020) in een woning met een gemiddelde waarde bedragen in Zwolle € 701,66 (OZB, afvalstoffenheffing en rioolheffing). Dit is lager dan het gemiddelde van € 774,00 van de 40 grootste Nederlandse gemeenten.

Het kwijtscheldingsbeleid

Kwijtschelding van belasting kan worden verleend indien men niet in staat is anders dan met buitengewoon bezwaar de belastingaanslag geheel of gedeeltelijk te betalen. Van buitengewoon bezwaar is in het algemeen sprake indien de middelen om een belastingaanslag te betalen ontbreken en ook niet binnen afzienbare tijd kunnen worden verwacht. Daarnaast kunnen zich ook andere omstandigheden voordoen die meebrengen dat betaling van de aanslag redelijkerwijs niet kan worden gevorderd.

Teneinde de rechtszekerheid en rechtsgelijkheid voor elke burger te waarborgen is er een landelijk geldend kwijtscheldingsbeleid ontwikkeld en vastgelegd in de "Uitvoeringsregeling Invorderingswet 1990". Vroeger waren de normen tamelijk streng, maar sinds 1 januari 1995 zijn de normen verruimd. Deze verruiming bestond uit een verhoging van de kosten van bestaan van 90% naar maximaal 95% van de bijstandsuitkeringen. Met ingang van 1 januari 1997 is de kwijtscheldingsnorm in Zwolle uiteindelijk opgetrokken tot 100%. In 2015 is de mogelijkheid van kwijtschelding voor kleine ondernemers ingevoerd.

Woning van € 150.000,00

Categorie huurder van een woning, niet zijnde eigenaar met een 1-persoonshuishouden.

	2021	2022
WOZ-waarde	€ 150.000,00	€ 150.000,00
OZB-eigenaar		
Rioolheffing		
Afvalstoffenh.	€ 232,59	€ 236,78
Totaal	€ 232,59	€ 236,78
Wijziging per jaar		+ 1,80%

Categorie huurder van een woning, niet zijnde eigenaar met een meerpersoonshuishouden.

	2021	2022
WOZ-waarde	€ 150.000,00	€ 150.000,00
OZB-eigenaar		
Rioolheffing		
Afvalstoffenh.	€ 290,73	€ 295,97
Totaal	€ 290,73	€ 295,97
Wijziging per jaar		+ 1,80%

Categorie eigenaar van een woning, niet zijnde bewoner.

	2021	2022
WOZ-waarde	€ 150.000,00	€ 150.000,00
OZB-eigenaar	€ 168,30	€ 171,30
Rioolheffing	€ 108,19	€ 110,14
Afvalstoffen.		
Totaal	€ 276,49	€ 281,44
Wijziging per jaar		+ 1,79%

Categorie eigenaar van een woning tevens bewoner met een 1-persoonshuishouden.

	2021	2022
WOZ-waarde	€ 150.000,00	€ 150.000,00
OZB-eigenaar	€ 168,30	€ 171,30
Rioolheffing	€ 108,19	€ 110,14
Afvalstoffen.	€ 232,59	€ 236,78
Totaal	€ 509,08	€ 518,22
Wijziging per jaar		+ 1,80%

Categorie eigenaar van een woning tevens bewoner met een meerpersoonshuishouden.

	2021	2022
WOZ-waarde	€ 150.000,00	€ 150.000,00
OZB-eigenaar	€ 168,30	€ 171,30
Rioolheffing	€ 108,19	€ 110,14
Afvalstoffen.	€ 290,73	€ 295,97
Totaal	€ 567,22	€ 577,41
Wijziging per jaar		+ 1,80%

Woning van € 250.000,00

Categorie huurder van een woning, niet zijnde eigenaar met een 1-persoonshuishouden.

	2021	2022
WOZ-waarde	€ 250.000,00	€ 250.000,00
OZB-eigenaar		
Rioolheffing		
Afvalstoffenh.	€ 232,59	€ 236,78
Totaal	€ 232,59	€ 236,78
Wijziging per jaar		+ 1,80%

Categorie huurder van een woning, niet zijnde eigenaar met een meerpersoonshuishouden.

	2021	2022
WOZ-waarde	€ 250.000,00	€ 250.000,00
OZB-eigenaar		
Rioolheffing		
Afvalstoffenh.	€ 290,73	€ 295,97
Totaal	€ 290,73	€ 295,97
Wijziging per jaar		+ 1,80%

Categorie eigenaar van een woning, niet zijnde bewoner.

	2021	2022
WOZ-waarde	€ 250.000,00	€ 250.000,00
OZB-eigenaar	€ 280,50	€ 285,50
Rioolheffing	€ 108,19	€ 110,14
Afvalstoffenh.		
Totaal	€ 388,69	€ 395,64
Wijziging per jaar		+ 1,79%

Categorie eigenaar van een woning tevens bewoner met een 1-persoonshuishouden.

	2021	2022
WOZ-waarde	€ 250.000,00	€ 250.000,00
OZB-eigenaar	€ 280,50	€ 285,50
Rioolheffing	€ 108,19	€ 110,14
Afvalstoffenh.	€ 232,59	€ 236,78
Totaal	€ 621,28	€ 632,42
Wijziging per jaar		+1,79%

Categorie eigenaar van een woning tevens bewoner met een meerpersoonshuishouden.

	2021	2022
WOZ-waarde	€ 250.000,00	€ 250.000,00
OZB-eigenaar	€ 280,50	€ 285,50
Rioolheffing	€ 108,19	€ 110,14
Afvalstoffenh.	€ 290,73	€ 295,97
Totaal	€ 679,42	€ 691,61
Wijziging per jaar		+ 1,79%

Woning van € 400.000,00

Categorie huurder van een woning, niet zijnde eigenaar met een 1-persoonshuishouden.

	2021	2022
WOZ-waarde	€ 400.000,00	€ 400.000,00
OZB-eigenaar		
Rioolheffing		
Afvalstoffenh.	€ 232,59	€ 236,78
Totaal	€ 232,59	€ 236,78
Wijziging per jaar		+ 1,80%

Categorie huurder van een woning, niet zijnde eigenaar met een meerpersoonshuishouden.

	2021	2022
WOZ-waarde	€ 400.000,00	€ 400.000,00
OZB-eigenaar		
Rioolheffing		
Afvalstoffenh.	€ 290,73	€ 295,97
Totaal	€ 290,73	€ 295,97
Wijziging per jaar		+ 1,80%

Categorie eigenaar van een woning, niet zijnde bewoner.

	2021	2022
WOZ-waarde	€ 400.000,00	€ 400.000,00
OZB-eigenaar	€ 448,80	€ 456,80
Rioolheffing	€ 108,19	€ 110,14
Afvalstoffenh.		
Totaal	€ 556,99	€ 566,94
Wijziging per jaar		+ 1,79%

Categorie eigenaar van een woning tevens bewoner met een 1-persoonshuishouden.

	2021	2022
WOZ-waarde	€ 400.000,00	€ 400.000,00
OZB-eigenaar	€ 448,80	€ 456,80
Rioolheffing	€ 108,19	€ 110,14
Afvalstoffenh.	€ 232,59	€ 236,78
Totaal	€ 789,58	€ 803,72
Wijziging per jaar		+ 1,79%

Categorie eigenaar van een woning tevens bewoner met een meerpersoonshuishouden.

	2021	2022
WOZ-waarde	€ 400.000,00	€ 400.000,00
OZB-eigenaar	€ 448,80	€ 456,80
Rioolheffing	€ 108,19	€ 110,14
Afvalstoffenh.	€ 290,73	€ 295,97
Totaal	€ 847,72	€ 862,91
Wijziging per jaar		+ 1,79%

Vergelijking andere gemeenten.

Om inzicht te krijgen in het algemene verloop van de hoogte van de woonlasten is het goed een vergelijking met andere steden in het land te maken.

Jaarlijks wordt in opdracht van het Belastingoverleg grote gemeenten, een platform van 40 qua inwonertal grootste gemeenten in Nederland, een zogeheten Belastingoverzicht grote gemeenten gemaakt. Het onderzoek is erop gericht de gemeentelijke tarieven, belastingopbrengsten, belastingdruk en woonlasten per gemeente te vergelijken. Het Centrum voor Onderzoek van de Economie van de Lagere Overheden (COELO) heeft ook over 2021 het overzicht weer gepresenteerd. In 2021 neemt Zwolle de 35^{ste} plaats in (in 2020 was dit de 36^{ste} plaats van 40 gemeenten). Dat betekent dat in 34 van de grote gemeenten de lokale woonlasten hoger liggen.

In bijlage 2 van deze tarievennota treft u dit overzicht aan.

De gemiddelde woonlastenstijging bedraagt in 2021 voor de 100.000+ gemeenten 6,1%.

De woonlastenstijging in onze gemeente ligt onder dat gemiddelde.

Uiteraard kan voor 2022 nog geen overzicht gegeven worden.

Tarievenoverzicht, vergelijking 2021 – 2022

Belastingoverzicht 2021, grote gemeenten (gedeeltelijke weergave).
Het gehele onderzoek ligt ter inzage.