

Bijlage 2: Categorieën van gevallen bindend advies

Inleiding

Onder de Omgevingswet vallen alle buitenplanse omgevingsplanactiviteiten onder de verantwoordelijkheid van het college. Ongeacht de impact van de afwijking ligt de bevoegdheid om tot een besluit te komen bij het college.

In vooraf bepaalde gevallen kan de raad ervoor kiezen om toch een bindend advies te geven. Die gevallen moeten tevoren in het omgevingsplan zijn vastgelegd. In dit voorstel komen wij tot invulling van de categorieën van gevallen waarin de raad al dan niet een bindend advies heeft.

Daarnaast onderscheiden wij nog twee andere categorieën die in onderstaande zullen worden toegelicht.

De Omgevingswet heeft als doel om besluitvorming over initiatieven sneller en overzichtelijker te laten verlopen. Dat is de reden de categorieën waarin bindend advies geldt, zo kort mogelijk te houden.

Categorie I: geen bindend advies voor de gemeenteraad en geen informatieplicht

Toelichting:

De eerste categorie betreft die gevallen die onder de huidige wet- en regelgeving bekend staat als de “kruimelgevallenlijst”. Deze is te vinden in bijlage II, artikel 4 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en is terug te voeren op de Wabo. Voor het al dan niet verlenen van toestemming van de genoemde activiteiten is het college aan zet en geldt bovendien de reguliere procedure, waarbij binnen 8 weken een besluit moet worden genomen. De raad heeft hierin geen rol.

Wij stellen voor om deze lijst als uitgangspunt te nemen voor een categorie waarin de raad én geen bindend advies wil vastleggen én waarover de raad ook niet nader wordt geïnformeerd, in tegenstelling tot categorie III. Er is slechts één wijziging op de lijst in vergelijking met de oude kruimellijst en dat betreft punt 9. Onder punt 9 is een verbijzondering aangebracht die verband houdt met de lijst van bindend advies, zoals in categorie II opgetekend. Als een bestaand bouwwerk, eventueel in combinatie met bouwactiviteiten, wordt getransformeerd en daardoor ontstaan 30 woningen of meer, dan heeft de raad een bindend adviesrecht en valt deze transformatie niet onder deze eerste categorie.

De lijst bestaat dan uit de volgende “kruimelgevallen”:

1. een bijbehorend bouwwerk of uitbreiding daarvan, mits, voor zover gelegen buiten de bebouwde kom, wordt voldaan aan de volgende eisen:
 - a. niet hoger dan 5 m, tenzij sprake is van een kas of bedrijfsgebouw van lichte constructie ten dienste van een agrarisch bedrijf,
 - b. de oppervlakte niet meer dan 150 m²;
2. een gebouw ten behoeve van een infrastructurele of openbare voorziening als bedoeld in artikel 2, onderdeel 18, onder a, dat niet voldoet aan de in dat subonderdeel genoemd eisen, mits wordt voldaan aan de volgende eisen:
 - a. niet hoger dan 5 m, en
 - b. de oppervlakte niet meer dan 50 m²;
3. een bouwwerk, geen gebouw zijnde, of een gedeelte van een dergelijk bouwwerk, mits wordt voldaan aan de volgende eisen:
 - a. niet hoger dan 10 m, en
 - b. de oppervlakte niet meer dan 50 m²;
4. een dakterras, balkon of andere niet op de grond gelegen buitenruimte aan of op een gebouw, een dakkapel, dakopbouw of gelijksoortige uitbreiding van een gebouw, de uitbreiding van een bouwwerk met een bouwdeel van ondergeschikte aard dan wel voorzieningen gericht op het isoleren van een gebouw;
5. een antenne-installatie, mits niet hoger dan 40 m;

6. een installatie bij een glastuinbouwbedrijf voor warmtekrachtkoppeling als bedoeld in artikel 1, eerste lid, onder w, van de Elektriciteitswet 1998;
7. een installatie bij een agrarisch bedrijf waarmee duurzame energie wordt geproduceerd door het bewerken van uitwerpselen van dieren tot krachtens artikel 5, tweede lid, van het Uitvoeringsbesluit Meststoffenwet aangewezen eindproducten van een krachtens dat artikellid omschreven bewerkingsprocedé dat ziet op het vergisten van ten minste 50 gewichtsprocenten uitwerpselen van dieren met in de omschrijving van dat procedé genoemde nevenbestanddelen;
8. het gebruiken van gronden voor een niet-ingrijpende herinrichting van openbaar gebied;
9. het gebruiken van bouwwerken, eventueel in samenhang met bouwactiviteiten die de bebouwde oppervlakte of het bouwvolume niet vergroten, en van bij die bouwwerken aansluitend terrein:
 - * waarbij niet meer dan 29 woningen worden gerealiseerd;
 - * mits, voor zover gelegen buiten de bebouwde kom, het uitsluitend betreft een logiesfunctie voor werknemers of de opvang van asielzoekers of andere categorieën vreemdelingen.
10. het gebruiken van een recreatiewoning voor bewoning, mits wordt voldaan aan de volgende eisen:
 - a. de recreatiewoning voldoet aan de bij of krachtens de Woningwet aan een bestaande woning gestelde eisen;
 - b. de bewoning niet instrijd is met de bij of krachtens de Wet milieubeheer, de Wet geluidhinder, de Wet ammoniak en veehouderij en de Wet geurhinder en veehouderij gestelde regels of de Reconstructiewet concentratiegebieden,
 - c. de bewoner op 31 oktober 2003 de recreatiewoning als woning in gebruik had en deze sedertdien onafgebroken bewoont, en
 - d. de bewoner op 31 oktober 2003 meerderjarig was;
11. ander gebruik van gronden of bouwwerken dan bedoeld in de onderdelen 1 tot en met 10, voor een termijn van ten hoogste tien jaar.

Categorie II: categorie van gevallen waarin bindend advies is voorgeschreven

Inleiding

Voorgesteld wordt categorieën van gevallen aan te wijzen, waarin de raad een bindend advies heeft. Het gaat om die omgevingsplanactiviteiten die in strijd zijn met het omgevingsplan en waarbij:

1. wordt voorzien in één of meer bouwwerken met een hoogte van meer dan 25 meter, niet zijnde een antennemast¹;
2. Het plaatsen van één of meer windmolens²;
3. Het realiseren een installatie voor de opwekking van zonne-energie die niet gecombineerd wordt met bebouwing, maar zelfstandig opgesteld is in het vrije veld.;
4. Wordt voorzien in een ontwikkeling die in strijd is met de omgevingsvisie;
5. 30 woningen of meer in één project zijn betrokken in het stedelijk gebied of meer dan 5 woningen in het buitengebied.
6. Een ontwikkeling waarbij een m.e.r.³ procedure doorlopen moet worden⁴.

Categorie III:

Deze categorie wordt niet als een lijst gepresenteerd, omdat het al die activiteiten omvat die niet passen in categorie I of categorie III. De raad heeft in deze gevallen op voorhand geen rol. De raad wordt wel geïnformeerd over deze ontwikkelingen, zodat de raad gevoel krijgt bij waar de raad wel en niet over gaat. De uitkomsten zijn voor de evaluatie van belang.

¹ Een antennemast komt voor op de “kruimelgevallenlijst” en wordt daarom uitgezonderd van een bindend advies van de raad.

² Windmolens zijn per definitie hoger dan 25 meter en om die reden niet per se nodig te benoemen. Vanuit communicatie-oogpunt is het zinvol dit wel expliciet te doen.

³ Een m.e.r. is verplicht bij de voorbereiding van plannen en besluiten van de overheid die kunnen leiden tot belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu.”

⁴ De raad is hoe dan ook betrokken bij een m.e.r. procedure. Daarom lijkt het voor de hand te liggen om aan deze categorie ook bindend advies te verbinden.