

Bijlage 3: Categorieën van gevallen verplichte participatie

1.1

Inleiding

Participatie is een belangrijk goed in de Omgevingswet. Voor initiatiefnemers is participatie niet verplicht, maar wordt wel gestimuleerd.

Op de regel dat participatie voor initiatiefnemers niet verplicht is, heeft de wetgever een uitzondering gemaakt. De gemeenteraad kan in een omgevingsplan een lijstje vastleggen met categorieën van gevallen, waarin participatie alsnog verplicht gesteld wordt. Het moet dan wel gaan om die situaties dat van het omgevingsplan wordt afgeweken met een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit.

De lijst waarin participatie verplicht wordt gesteld, komt overeen met de lijst van categorieën van gevallen waarin ook bindend advies voor de raad is aangewezen. In die gevallen dat sprake is van bindend advies, gaat het om situaties die een behoorlijke impact hebben op de fysieke leefomgeving. En ook zijn in die gevallen meerdere belangen en belanghebbenden betrokken. Daarom zijn beide lijsten gelijklopend. Bij wijziging van één van de lijsten zal moeten worden afgewogen of dat leidt tot aanpassing van de andere lijst.

Categorie van gevallen waarin participatie verplicht is

Inleiding

Verplichte participatie is voorgeschreven in die gevallen waarbij wordt afgeweken van het omgevingsplan met een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit, waarbij:

1. wordt voorzien in één of meer bouwwerken met een hoogte van meer dan 25 meter, niet zijnde een antennemast¹;
2. Het plaatsen van één of meer windmolens²;
3. Het realiseren een installatie voor de opwekking van zonne-energie die niet gecombineerd wordt met bebouwing, maar zelfstandig opgesteld is in het vrije veld;
4. Wordt voorzien in een ontwikkeling die in strijd is met de omgevingsvisie;
5. 30 woningen of meer in één project zijn betrokken in het stedelijk gebied of meer dan 5 woningen in het buitengebied.
6. Een ontwikkeling waarbij een m.e.r.³ procedure doorlopen moet worden⁴.

¹ Een antennemast komt voor op de “kruimelgevallenlijst” en wordt daarom uitgezonderd van een bindend advies van de raad.

² Windmolens zijn per definitie hoger dan 25 meter en om die reden niet per se nodig te benoemen. Vanuit communicatie-oogpunt is het zinvol dit wel expliciet te doen.

³ Een m.e.r. is verplicht bij de voorbereiding van plannen en besluiten van de overheid die kunnen leiden tot belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu.”

⁴ De raad is hoe dan ook betrokken bij een m.e.r. procedure. Daarom lijkt het voor de hand te liggen om aan deze categorie ook bindend advies te verbinden.

