

Beslisnota voor de raad

Datum 24 november 2021

Openbaar

Onderwerp Publieke taak garantiestelling coöperatie Duurzaam Tolhuislanden
Versienummer

Portefeuillehouder D. de Jong
Informant Paul Feldbrugge/ J.A. Westenbrink
Afdeling Concernstaf
Telefoon (038) 498 3067
Email P.Feldbrugge@zwolle.nl

Financiële gevolgen

Betreft doel 10.1.1 We voeren een solide financieel beleid
Begroting wijzigen Nee
Dekking ten laste van

Bijlagen

De raad wordt voorgesteld te besluiten:

- 1 dat het verstrekken van garantie voor een lening aan de coöperatie Duurzaam Tolhuislanden een publieke taak is.

Datum 28 november 2021

Inleiding

Vanuit de coöperatie Duurzaam Tolhuislanden is de vraag gekomen aan de gemeente Zwolle om de coöperatie in de fase van ontwikkeling van het energieplan een lening of gemeentelijke garantiestelling voor een lening te verschaffen. Nader geduid:

- De initiële fase van het planvorming is afgerond, met als resultante varianten op ruimtelijke inrichting van het gebied met zon- en wind-energie opwek, inclusief een vergoedingen paragraaf voor grondeigenaren en omwonenden. Deze fase is gefinancierd uit eigen middelen en een bijdrage van de gemeente Zwolle als onderdeel van de gebiedsovereenkomst.
- Nu start de ontwikkelfase. Er moeten uitgaven gedaan worden in deze ontwikkelfase om procedures te doorlopen, vergunningen aan te vragen, netwerk capaciteit te reserveren en de daarbij benodigde kennis en kunde in te huren. Totaal ongeveer 1,5 miljoen.
- De ongeveer 60 leden van de coöperatie hebben een eerste financiële commitment afgegeven van € 150.000,- en zijn op zoek naar een aanvullende financiering van ongeveer 1,35 miljoen. Het toont eigenaarschap en commitment.
- Er wordt gesproken met o.a. de WDOD en ondernemers in het gebied/Hessenpoort.
- Met Energiefonds Overijssel is gesproken. EFO is op dit moment niet bevoegd tot leningen aan windcoöperaties voor de ontwikkelfase.
- Er zijn partijen in de markt die wel mee willen financieren, met als tegenprestatie een aanmerkelijk belang in het project bij realisatie. Vooralsnog is de ambitie van de coöperatie om dat belang niet weg te geven. Dat past bij ons kader van minimaal 50% lokaal eigendom, zoals vastgelegd in de omgevingsvisie (dd 13/9/2021).
- Er resteert een financieringsbehoefte in de orde grootte van € 750.000,- tot € 1.000.000,-, waarvoor een lening gevraagd gaat worden. De ontwikkelfase van energieprojecten kent een hoger risico dan de exploitatiefase. Voor dit bedrag wordt de gemeente gevraagd te faciliteren middels lening of garantiestelling.
- Op het moment dat de ontwikkeling van dit project omgezet wordt naar realisatie, worden de leningen die in de ontwikkelfase zijn afgesloten meegefinancierd bij realisatie. Met andere worden, bij de start van de realisatie worden deze leningen afgelost. De coöperatie verwacht de totale kosten, dus inclusief de voorbereidingskosten uit de initiatieffase en ontwikkelfase middels de verkoop van elektriciteit terug te verdienen. Het investeringspotentieel voor realisatie van plannen kent een bandbreedte van 60 tot 100 miljoen. Vanuit de financiering van deze businesscase wordt de lening terugbetaald en vervalt de gemeentelijke garantiestelling. Ook de bijdrage van de gemeente Zwolle aan de initiatieffase wordt dan terugbetaald als de ontwikkeling succesvol wordt gerealiseerd.

Beoogd effect

Het faciliteren van de coöperatie Duurzaam Tolhuislanden met een gemeentelijke garantiestelling voor een door een bank te verstrekken lening voor de ontwikkelfase. Met dit besluit kan het college overgaan tot besluitvorming over het verstrekken van een gemeentelijke garantiestelling met de bijbehorende risico-afwegingen.

Argumenten

- a. In de basis is de gemeente geen bank. Echter er kunnen redenen zijn waarbij de gemeente kan afwijken van dit standpunt. Zwolle kent een treasury statuut waarin uw raad de kaders hiertoe heeft vastgelegd.

<https://decentrale.regelgeving.overheid.nl/cvdr/xhtmloutput/Actueel/Zwolle/CVDR623012.html>

Datum 28 november 2021

Artikel 4.1 uit het statuut geeft de raad de bevoegdheid om zich uit te spreken of deze lening (danwel garantiestelling) beschouwd wordt als 'Publieke taak'.

- b. Uw raad heeft al eerder (Aangepast plan van aanpak 'Zwolle geeft energie' dd 11 maart 2019) uitgesproken dat de plannen die ontwikkeld worden in Tolhuislanden aansluiten aan bij de opgave van de gemeente om te zorgen dat er voldoende duurzame energie kan worden opgewekt.
- c. In de informatienota gebiedsovereenkomst Tolhuislanden (dd 20 april 2020) ben u geïnformeerd over de ontwikkeling van windmolens in het gebied Tolhuislanden.
- d. In uw besluiten Regionale Energie strategie 1.0 (dd 6 juli 2021) heeft u dit zoekgebied bevestigd, als onderdeel van subregionale samenwerking. In de RES is ook opgenomen dat investeringen in duurzame energie opwek door lokale partijen als maatschappelijk en bestuurlijk relevant worden beschouwd.
- e. De gevraagde lening danwel garantiestelling betreft nadrukkelijk de financiering van de ontwikkelfase en de vraag of deze lening danwel garantiestelling een 'Publieke taak' is richt zich dan ook op deze fase.

Ter informatie

Ons college heeft zich voorbereid op het verstrekken van een garantie danwel lening. Ter informatie de volgende contouren:

- Een gemeentegarantie ligt meer voor de hand dan een lening door de gemeente zelf: hiermee wordt benadrukt dat we in essentie geen bank zijn. Voor het risicoprofiel maakt het overigens niet uit.
- Maximale hoogte van garantie is € 1.000.000. Looptijd van maximaal 5 jaar. De coöperatie verwacht overigens twee á drie jaar. Met dit uitgangspunt van 5 jaar vermijden we een nieuwe besluitvorming mocht het wat uitlopen
- Het verstrekken van een garantie door het college zal geschieden op basis van een bedrijfseconomische risico-afweging. Risico factoren zijn: afronding vangrondovereenkomsten, vergunningen, bezwaarprocedures, subsidie, netaansluiting en leveringscontracten.
- Tegenover de inschatting van de risico's staat een zekerheidstelling door de coöperatie in de vorm van het exclusieve recht op een netaansluiting van 11 MW.

Risico's

De ruimte die de raad heeft om te oordelen of een ontwikkeling een publieke taak is wordt begrensd door enkele wetten (Fido, gemeentewet etc). Bijgaand voorstel bevindt zich binnen deze grenzen.

Financiën

Nvt.

Communicatie

Dit voorstel is in goed overleg met de coöperatie Duurzaam Tolhuislanden tot stand gekomen en er wordt gewerkt aan een gezamenlijk persbericht.

Vervolg

Met dit raadsbesluit kan het college samen met de coöperatie de garantiestelling afsluiten.



Datum 28 november 2021

Openbaarheid

openbaar

Burgemeester en Wethouders van Zwolle,

voorzitter, Peter Snijders

secretaris, Dick Emmer