

Beslisnota voor de raad

Datum 15 december '21

Openbaar

Onderwerp Vaststelling tracé omgelegde Kroesenallee
Versienummer 02

Portefeuillehouder W. Dogger
Informant Theo Wolters / Pieter de Jong
Afdeling ZWPP/ZWLM
Telefoon (038) 498 2304 / 2783
Email TA.Wolters@zwolle.nl / P.de.Jong@zwolle.nl

Financiële gevolgen

Betreft doel 6.3.1 We zorgen voor een toekomstbestendige verkeersinfrastructuur met prioriteit voor schoon vervoer

Begroting wijzigen Ja

Dekking ten laste van Afkoopsom Rijk N35

Bijlagen:

1. Inpassingsstudie Kroesenallee

De raad wordt voorgesteld te besluiten om:

1. Kennis te nemen van de inpassingsstudie Kroesenallee
2. Het voorkeurstracé van de omgelegde Kroesenallee vast te stellen
3. De ontvangen afkoopsom van het Rijk à 3.000.000 euro te reserveren voor de aanpassingen aan de Kroesenallee en Heinoseweg
4. Een krediet beschikbaar te stellen voor de planuitwerking van de omlegging Kroesenallee ad 250.000 euro en dit te dekken uit de afkoopsom van 3.000.000 euro van het Rijk voor de overname van de bestaande Heinoseweg in Wijthmen.
5. Een krediet beschikbaar te stellen van 100.000 euro voor het opstellen van een herinrichtingsplan voor de oude Heinoseweg en de bestaande Kroesenallee en dit te dekken uit de afkoopsom van 3.000.000 euro van het Rijk voor de overname van de bestaande Heinoseweg in Wijthmen.

Datum 15 december '21

Toelichting op het voorstel

Inleiding

Op 23 april 2018 heeft uw raad unaniem ingestemd met het opstellen van een inpassingsstudie omgelegde Kroesenallee. De inpassingsstudie is afgerond en gereed voor besluitvorming. De studie laat zien dat het mogelijk is om de Kroesenallee om te leggen en wat het voorkeurstracé daarvoor is. De provincie Overijssel heeft in een bestuurlijke brief op 2 maart dit jaar haar financiële bijdrage aan het project bevestigd. Ook het Rijk draagt middels de afkoopsom voor de overname van de oude N35 bij aan het project. Het college vraagt de raad middelen vrij te maken om de volgende fase van de omlegging Kroesenallee in te gaan. En om parallel hieraan een herinrichtingsplan voor de oude Heinoseweg en de bestaande Kroesenallee op te stellen. Hiermee wordt een begin gemaakt om de route door het dorp om te vormen tot een Dorpsstraat. Er komt daar immers minder verkeer te rijden.

Het omleggen van de Kroesenallee is een onderdeel van het in 2010 opgestelde dorpsplan Wijthmen. Het dorpsplan is een ontwikkelingsplan voor de toekomst van Wijthmen, waarin woningbouw, voorzieningen en een nieuw tracé voor de Kroesenallee een plaats hebben. De identiteit en de eigenheid van Wijthmen zijn de leidraad geweest voor het opstellen van het dorpsplan. In het raadsbesluit van 2018 is door u als raad afgewogen dat een omlegging van de Kroesenallee de voorkeur heeft boven het handhaven van de huidige route door het dorp. Om te verkennen of het ingetekende tracé bij het besluit haalbaar zou zijn en wat de consequenties zijn, heeft uw raad besloten tot het uitvoeren van een inpassingsstudie. De inpassingsstudie geeft antwoord op deze vraag en heeft als resultaat een voorkeurstracé. Hiermee kan de volgende stap in de planvorming gezet worden.

Beoogd effect

De omlegging van de Kroesenallee draagt bij aan een toekomstbestendige ontwikkeling van Wijthmen conform het Dorpsplan, en een betere bereikbaarheid van deze regio. Het voorkeurstracé geeft duidelijkheid aan omwonenden en het dorp waar de nieuwe weg komt te liggen.

Argumenten

2.1 Voorkeurstracé kan worden ingepast

Voor de tracékeuze voor de omlegging Kroesenallee is de aansluiting op de N35 een belangrijk gegeven. Dat is het punt waarop de Kroesenallee moet aantakken. In de beslisnota voor de raad in 2018 is al een tracé geschetst voor omlegging. Dit tracé is onveranderd. Bij de inpassingsstudie is gekeken of dit tracé daadwerkelijk kan worden ingepast. En dat is mogelijk. Natuurlijk brengt het hinder met zich mee voor de aangrenzende percelen van de Oude Wythemerweg 2 t/m 6 (waaronder de woonvoorziening De Hofstee). Dat is vervelend. En deze hinder zullen we conform de wettelijke richtlijnen beperken. Er is ook geen beter alternatief denkbaar. Want een tracé aan de andere kant van de 2 huizen aan de Oude Wythemerweg 4 en 6 ligt dicht langs een aantal woningen en er zijn dan meer percelen, 6 in plaats van 4, die direct hinder ervaren van de nieuwe weg.

Kortom, het reeds getekende tracé kan worden ingepast en heeft de minste impact op de omgeving. Daarom wordt deze benoemd als voorkeurstracé.

2.2 Het vaststellen en realiseren van het tracé van de omgelegde Kroesenallee draagt bij aan een duurzame ontwikkeling van Wijthmen.

Met de vaststelling van dit tracé en de aanleg van de nieuwe provinciale weg wordt invulling gegeven aan het Dorpsplan Wijthmen en kan de beoogde duurzame ruimtelijke ontwikkeling van het dorp worden gecontinueerd. Bovendien neemt de verkeersdruk in Wijthmen af omdat het doorgaand verkeer om het

Datum 15 december '21

dorp geleid wordt. Hiermee kan de weginrichting van de bestaande Heinoseweg en Kroesenallee worden aangepast naar een vriendelijker en veiliger profiel. En het biedt de mogelijkheid om bijv. een dorpsplein te creëren.

2.3 Aandacht houden voor strijdige belangen

Een omlegging als deze heeft veel impact op met name 4 adressen, Oude Wythemerweg 2, 4, 5 en 6, die straks langs de nieuwe weg wonen. Zij wonen in een buitengebied en krijgen straks een weg voor hun huis langs. Dit vraagt om een weloverwogen belangenafweging van u als raad. Het belang van het dorp aan de ene kant waar het doorgaand verkeer omheen geleid wordt, waar op de bestaande route meer verblijfskwaliteit kan worden gemaakt en waar met de omlegging ruimte wordt gecreëerd voor verdere ontwikkeling van het dorp. En het belang van de toekomstig aanwonenden aan de andere kant die geraakt worden in hun directe leefomgeving en voor wie de komst van de weg een verlies is van uitzicht, rust en leefkwaliteit. In het vervolgproces houden we deze belangen in het oog en blijven we in gesprek om tot aanvaardbare oplossingen voor een ieder te komen.

2.4 Er kan een herinrichtingsplan gemaakt worden voor de oude Heinoseweg en de bestaande Kroesenallee

Het besluit over de omlegging van de Kroesenallee maakt het mogelijk om de oude Heinoseweg en de bestaande Kroesenallee van functie te veranderen. Deze krijgen een verblijfsfunctie. Daarmee kan het proces starten voor de herinrichting van deze wegen in samenspraak met bewoners en andere betrokkenen.

De oude Heinoseweg heeft ook een functie als schakel in de regionale snelfietsroute F35 Zwolle-Heino-Raalte. De parallelweg langs de oude Heinoseweg wordt heringericht tot snelfietsroute. De kruising van de snelfietsroute met de nieuwe Kroesenallee wordt bij voorkeur met een tunnel vormgegeven. De tunnel is alleen haalbaar met provinciale subsidie. Hiervoor zullen we een subsidieaanvraag doen. Cofinanciering kan worden gedekt uit het herinrichtingsbudget. Kosten voor deze planvorming herinrichting Heinoseweg en oude Kroesenallee worden geraamd op 100.000 euro.

3.1 De ontvangen afkoopsom van 3 mln. is direct gerelateerd aan en bedoeld voor het aanpassen van de Kroesenallee.

Deze afkoopsom krijgen we van het Rijk ter compensatie dat we een deel van hun areaal in Wijthmen overnemen zijnde de oude Heinoseweg en een deel van de Kroesenallee. Daarom zetten we deze middelen ook daar in. Hiermee kunnen we de ontsluiting van Wijthmen en de weginrichting passend maken bij de nieuwe situatie die is ontstaan door het verleggen van de N35.

Risico's

Een project als deze brengt de nodige risico's met zich mee. Een weg omleggen is geen doorsnee project voor ons als gemeente. De risico's die we voorzien benoemen we hieronder. In de volgende fase van het project (planuitwerking) krijgen we meer zicht op de risico's omdat de meeste in die fase aan de orde zijn. Na de planuitwerking komen we met een realisatievoorstel naar u als raad. Daarin kunnen we het volledige financiële plaatje schetsen en neemt u een definitief besluit over de verlegging van de Kroesenallee. Voorstel dat nu voorligt vraagt om een financiële bijdrage van 350.000 euro. Mocht de verlegging uiteindelijk niet doorgaan, is dit het bedrag waarvoor u risico neemt. Risico's voor het vervolg zijn: Grondverwerving, bezwaarprocedures incl. planschade, ontwerptimalisatie, onvoorziene zaken.

In het voortraject heeft intensieve participatie met betrokkenen plaatsgevonden en we hebben blijvend

Datum 15 december '21

contact gehouden met de direct aanwonenden. Neemt niet weg dat toekomstig aanwonenden grote moeite hebben met de verlegging van de Kroesenallee. Zij hebben op positieve wijze meegedacht om te komen tot een variant die voor hen het minst bezwaarlijk is maar zullen hoogst waarschijnlijk gebruik maken van de bezwaarmogelijkheden. Dit geeft een risico in doorlooptijd van het project.

Financiën

Van het Rijk is een afkoopsom ontvangen van 3.000.000 euro, er is 1.000.000 euro gereserveerd vanuit vrijval uit de Hoofdinfrastructuur Stadshagen (HIS) en er is een convenant gesloten voor de financiering van bovenlokale infrastructuur waarmee een provinciale bijdrage is vastgelegd van 1.082.000 euro.

In eerdere raadsbesluiten is reeds deels beslag gelegd op de afkoopsom van het Rijk. Met het besluit 'Aanbesteding N35 en Fietsbrug' (oktober 2016) is hiervoor 150.000 euro van aangemerkt. En met het besluit 'Inpassingsstudie omgelegde Kroesenallee bij Wijthmen' (maart 2018) is er 100.000 euro van aangemerkt. Met dit besluit volgt er nog een beslag van 250.000 euro voor de planuitwerking van de omlegging en 100.000 euro voor de herinrichting.

Een definitief dekkingsvoorstel voor zowel de verlegging als de herinrichting en het beschikbaar stellen van de benodigde beschikbare middelen volgt bij het realisatiebesluit dat aan uw raad wordt voorgelegd.

Afkoopsom oude tracé N35 Rijk		3.000.000
(2016) N35 en Fietsbrug	-150.000	
(2018) Inpassingsstudie	-100.000	
(Huidig voorstel) Omlegging	-250.000	
(Huidig voorstel) Herinrichting	-100.000	
		<u>-600.000</u>
Nog Beschikbaar van Afkoopsom		<u>2.400.000</u>
Reserve / Restant HIS	1.000.000	
Bijdrag Provincie	1.082.000	
		<u>2.082.000</u>
Totaal beschikbaar voor Verleggen en Herinrichting		<u>4.482.000</u>

Communicatie

Dit voorstel is tot stand gekomen in overleg met de Provincie Overijssel, een klankbordgroep van direct omwonenden van het nieuwe tracé, Plaatselijk Belang Wijthmen en de Wijthmense Ontwikkelmaatschappij (WOM).

De voorkeursvariant is gepresenteerd op het wijkplatform op 28 februari 2019 in de Elshof in Wijthmen. De reacties van de meeste aanwezigen op het gepresenteerde plan waren zeer positief.

Plaatselijk Belang Wijthmen en de St. Ouderenzorg Wijthmen hebben de noodzaak van de omlegging Kroesenallee destijds met een brief nogmaals onder de aandacht gebracht van het college. In recente contacten is door hen aangegeven dat hun mening daarin niet is gewijzigd.



Datum 15 december '21

Eén van de bezwaarmakers tegen de omlegging heeft het college en de gemeenteraad al eerder een brief toegestuurd waarin hij zijn bezwaren toelicht. Naar aanleiding van deze brief heeft de portefeuillehouder uitgebreid met de bezwaarmaker gesproken om te bezien in hoeverre in het vervolg traject nog rekening kan worden gehouden met zijn bezwaren.

Op 15 juni 2021 is een informatiebijeenkomst gehouden met alle direct betrokkenen en een vertegenwoordiging van Plaatselijk Belang en de St. Ouderenzorg Wijthmen om hen te informeren over de stand van zaken en het voornemen u als raad een voorstel voor te leggen. Deze bijeenkomst heeft nog een vervolg gekregen met twee gesprekken op 1 september 2021 en 13 oktober 2021. In deze gesprekken heeft de portefeuillehouder apart met een aantal bewoners gesproken over de mogelijke effecten van de verlegging en zijn afwegingen om een vervolgstap te gaan zetten.

Eén van de betrokken bewoners is de Stichting de Hofstee. Zij biedt vraaggestuurde zorg aan mensen met een verstandelijke handicap in combinatie met autisme. De om te leggen weg zal grote impact hebben op de bewoners (zowel tijdens de realisatie- als gebruiksfase). Navraag is gedaan bij de Vereniging Gehandicaptenzorg Nederland of er speciale eisen zijn waaraan voldaan moet worden. Naast de wettelijke eisen is dit niet het geval.

Vervolg

Na de vaststelling van het tracé wordt gestart met de planologische procedure, ruimtelijke onderzoeken, verdere uitwerking van het ontwerp en grondverwerving. In het vervolg proces blijven de (direct) belanghebbenden nauw betrokken. Met sommige betrokkenen worden één op één-gesprekken gevoerd om tot voor beide partijen aanvaardbare oplossingen te komen. Met de Stichting de Hofstee zullen gesprekken gevoerd worden om te komen tot een zo goed als mogelijke inpassing van de nieuwe weg.

Er zijn in het vervolgproces nog 2 beslismomenten voorzien:

- 1 De bestemmingsplanwijziging waarmee de omlegging planologisch mogelijk wordt gemaakt.
- 2 Het realisatiebesluit voor omlegging van de Kroesenallee waarmee de middelen worden vrijgemaakt om de omlegging te bekostigen.

Openbaarheid

Ja

Burgemeester en Wethouders van Zwolle,

de heer P. Snijders, burgemeester

De heer D. Emmer, secretaris