

Beslisnota voor de raad

Datum 21 december 2021

Openbaar

Onderwerp Vaststelling definitief ontwerp Stinspark
Versienummer 2

Portefeuillehouder Monique Schuttenbeld
Informant Theo Wolters
Afdeling ZWWB/ZWPP
Telefoon (038) 498 2304
Email TA.Wolters@zwolle.nl

Financiële gevolgen

Betreft doel Doel 7.1.1 Inwoners hebben bij gebiedsopgaven positie aan de voorkant, weten zich partner bij de uitvoering ervan en krijgen mogelijkheden voor vernieuwende maatschappelijke initiatieven.

Begroting wijzigen nee
Dekking ten laste van nee

Bijlagen:

1. Definitief Ontwerp Stinspark met kostenraming
2. Reacties inwoners op presentatie Definitief Ontwerp

De raad wordt voorgesteld te besluiten om:

1. Het Definitief Ontwerp Stinspark incl. raming vast te stellen en daar een taakstellend budget ter hoogte van € 1.242.000 (incl. voorbereiding, engineering en onderzoek) voor beschikbaar te stellen waardoor de verdere voorbereiding en uitvoering kan worden opgepakt. En dit budget als volgt te dekken:
 - €358.000 uit de ontvangen decentralisatie-uitkering Erfgoed Deal
 - €185.000 uit subsidies en bijdragen van derden
 - €60.000 voor klimaatmaatregelen uit de beschikbare middelen van krediet GRP riolering.
 - €639.000 uit de reeds beschikbare gestelde incidentele middelen.
2. De toename van de jaarlijkse beheerkosten ad € 15.000 te dekken uit de beschikbaar gestelde additionele middelen.
3. In te stemmen met de voorgestelde afdoening van en het vervolg op motie M12 met als titel 'ondersteuning initiatief Stinspark'.

Datum 21 december 2021

Inleiding

Op 1 november heeft u middels de informatienota Stinspark kennis genomen van de stand van zaken over de herinrichting van het Stinspark, de reacties naar aanleiding van het inloopmoment en van het vervolgproces. Na het informeren van uw raad en na vaststelling van de aanvullende dekking via de Begroting 2022 is dit voorstel bedoeld om te besluiten over het definitief ontwerp incl. raming en deze vast te stellen en de daarvoor benodigde middelen beschikbaar te stellen.

Naar aanleiding van een raadsmotie (M-12, 'ondersteuning initiatief Stinspark') waarin u oproept om, naast de reguliere inspanning, alles in het werk te stellen om financiering via fondsen mogelijk te maken en de Stichting Stinspark, van Voorst tot verder, hierin te ondersteunen, hebben we de Stichting ondersteunt met financiële middelen (de kosten voor het ontwerpproces), met professionele advisering en hebben we, samen met de Stichting, co-financiering middels diverse externe fondsen gerealiseerd.

Deze ontwerpfase had tot doel om te komen tot een ontwerp met kostenraming en inzicht in de structurele beheerlast van het plan. Aan bijdragen vanuit fondsen en subsidies is in totaal € 543.000 toegezegd (vanuit de Erfgoeddeal, het Mondriaan Fonds en het BPD Cultuurfonds). Door u als raad is bij de Begroting € 639.000 toegekend: €422.000 bij de begrotingsbehandeling in november 2021 en €185.000 plus €32.000 in november 2020. Daarnaast is voor de benodigde klimaatmaatregelen, waar dit plan invulling aan geeft, € 60.000 beschikbaar vanuit het Gemeentelijk Rioleringsplan. In totaal is daarmee € 1.242.000 beschikbaar.

Inmiddels is door Strootman Landschapsarchitecten en Paul de Kort, beeldend kunstenaar, een Definitief Ontwerp opgeleverd met kostenraming. Het ontwerp doet recht aan de ambities van alle betrokken partijen en leidt tevens tot een wijkpark met de daarbij horende functies. Het ontwerp is merendeels positief ontvangen door de wijkbewoners en te beheren binnen de daarvoor gereserveerde beheerkosten. Zie de bijlage voor de reacties op de plannen.

Beoogd effect

- Een park voor de wijk. Met functies die ontmoeting stimuleren en gezond leven bevorderen.
- Een park met allure voor de stad. Het enige archeologische rijksmonument binnen de gemeentegrenzen wordt zichtbaar en beleefbaar gemaakt. De geschiedenis krijgt zo een plek.
- Een park dat bijdraagt aan onze opgaven op het gebied van klimaat en stedelijke groei. Meer ruimte voor waterberging, grotere biodiversiteit en meer groen wat de hittestress tegen gaat.

Argumenten

1. Door vaststelling van het Definitief Ontwerp voor het Stinspark inclusief het budget wordt de volgende stap gezet richting realisatie van een park waar de historie van deze bijzonder plek zichtbaar wordt gemaakt.

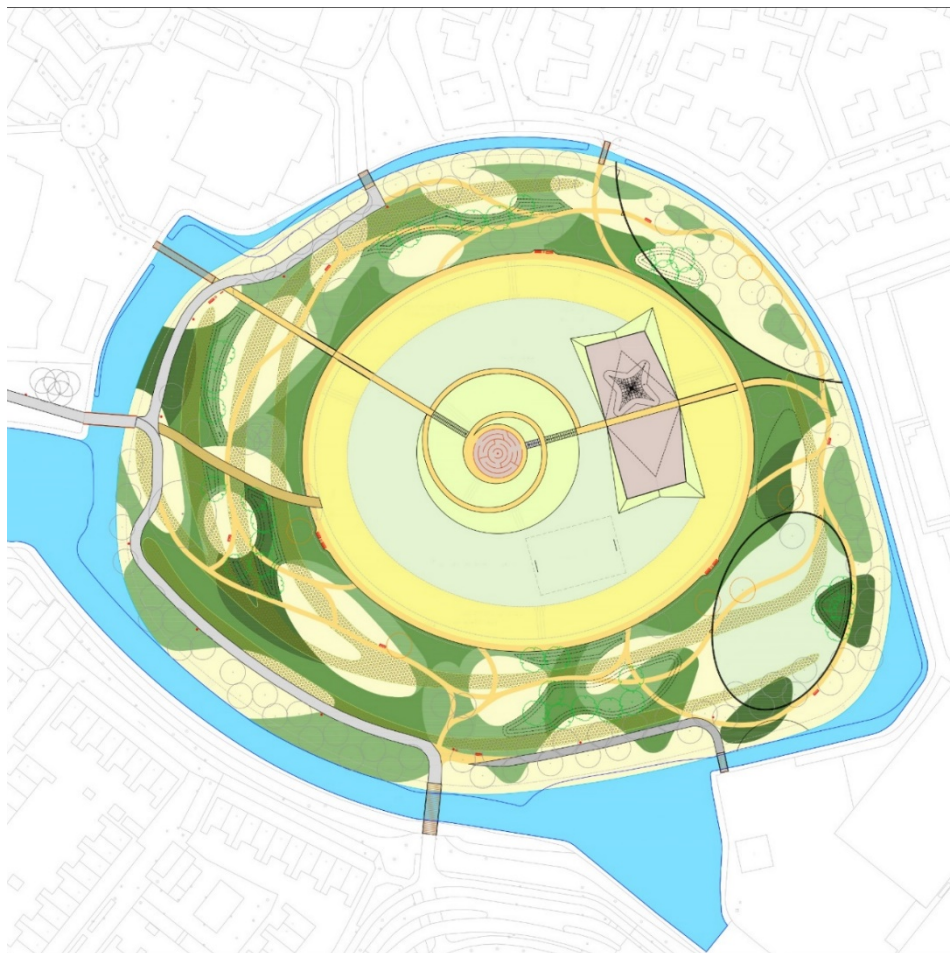
Op de plek van het huidige park heeft namelijk ooit het machtige kasteel van de heren van Voorst gestaan. In 1362 is het kasteel verwoest en nooit herbouwd. Het terrein is een archeologisch rijksmonument (het enige in Zwolle). Strootman Landschapsarchitecten en beeldend kunstenaar Paul de Kort hebben een ontwerp gemaakt rechtdoend aan de historie van de locatie en de huidige invulling als wijkpark.

Het ontwerp van het park is ambitieus. De archeologie vormt daarbij de basis. In het ontwerp worden de verschillende lagen zoals grachten, voorburcht en hoofdburcht van het kasteel weer zichtbaar en beleefbaar. De structuur van het ontwerp verwijst naar de vroegere plattegrond van het kasteel en zijn omgeving. Doordat de hoofd- en voorburcht zichtbaar worden gemaakt

Datum

21 december 2021

in het landschap ontstaan een natuurlijk amfitheater, dat een unieke plek biedt voor toneelvoorstellingen, concerten en andere culturele evenementen. Op de plek van de hoofdburcht komt een kunstwerk waar kinderen kunnen spelen. Door toevoegen van bomen en groen in het park en het vergroten van de watergangen wordt een klimaat robuust park gerealiseerd. Het hemelwater kan beter in de wijk opgevangen worden. Het toevoegen van bomen en groen maakt het park aantrekkelijk en verhoogt de leefbaarheid voor de wijk. Verder zal veel zorg en aandacht zijn voor het toevoegen van beplanting waardoor de grachten uit de middeleeuwen weer zichtbaar worden gemaakt. Er is ruimte gereserveerd voor een hondenlosloopterrein, dierenweide en JOP.



Plankaart Definitief Ontwerp Stinspark

2. Met een toename van een jaarlijkse beheerbudget van €15.000 kan het toekomstige park adequaat beheerd worden

Het plan, vol ambitie, met kunstwerk, extra toegangen (bruggen) vanuit de wijk en bijzondere beplanting vraagt een hoger beheerlast dan in de huidige situatie. Met de eerder vastgestelde verhoging van de structurele beheerlast (begrotingsaanvraag 2021) wordt hierin voorzien.

Datum 21 december 2021

3. Met het vaststellen van het DO vindt afdoening van de motie M12 plaats

Afgelopen jaren is vol ingezet om het initiatief Stinspark actief te ondersteunen om daarmee invulling te geven aan de motie. Waaronder de inspanning voor het vinden van cofinanciering, het faciliteren en bijdragen aan participatie in de wijk en het beschikbaar stellen van eigen financiële bijdragen. De ondersteuning en inzet voor dit initiatief gaan volop verder in de komende fases.

Financiën

Met het vaststellen van het ontwerp en de dekking komen de middelen beschikbaar voor de verdere planuitwerking én realisatie van het Stinspark. Het Definitief Ontwerp wordt verder uitgewerkt om te komen tot een Technisch Ontwerp (TO) en aanbesteding. Na gunning van het werk aan een aannemer kan tot realisatie worden overgegaan.

De totale investering voor het plan is begroot op € 1.200.000 excl. BTW (zie bijgevoegde kostenraming in het DO voor een specificatie van de kosten). Dit is exclusief engineeringskosten en onderzoeken. Deze kosten worden geschat op ca 10% van de totale investering, dus ca. € 120.000.

Totaal Projectkosten

€ 1.200.000	realisatiekosten
€ 120.000	engineering/onderzoekskosten incl. voorbereidingsfase €32.000
€ 60.000	archeologische begeleidingskosten
€ 1.380.000	totaal

Dekking

€ 358.000	decentralisatie-uitkering Erfgoed Deal
€ 185.000	overige bijdragen (Provincie Overijssel, Mondriaanfonds, BPD Cultuurfonds)
€ 60.000	bestaande middelen GRP
€ 639.000	bestaande middelen projectkrediet Stinspark
€ 138.000	<i>taakstellende opgave fondsenwerving Stichting en/of (indien nodig) bijstellen ontwerp</i>
€ 1.380.000	totale dekking

Om tot een sluitende begroting te komen is een taakstellende opgave fondsenwerving van € 138.000 nodig vanuit de Stichting. De Stichting heeft hiervoor reeds diverse initiatieven genomen. Het is momenteel nog onduidelijk hoeveel deze inzet exact zal opleveren.

De realisatiekosten, geraamd in het DO, worden aangegeven met een zekere bandbreedte (ca. 10%) hetgeen normaal is voor deze fase. Elke vervolgfase geeft nog nauwkeuriger zicht op de kosten en mogelijke tekorten.

Indien sprake is/blijft van een dekkingstekort (deze worden concreter in de nadere uitwerkingen) dan zijn er op voorhand voldoende bijstellingen mogelijk aan het Ontwerp waardoor het project toch binnen de financiële kaders en met voldoende ambitie gerealiseerd kan worden.

Datum 21 december 2021

Hierbij valt o.a. te denken aan:

- De extra toegang tot het park middels een duikerbrug (Steenboerweg) wordt niet gerealiseerd.
- De toegang via een brug voor zwaardere voertuigen wordt niet via een brug maar door middel van een vaarduiker gerealiseerd.
- Er worden minder grotere bomen aangeplant en meer bosplantsoen. Vanuit het bosplantsoen kunnen later door gerichte ingrepen qua beheer (dunning) individuele bomen verder uitgroeien. Het verwachte eindbeeld voor het park wordt hierdoor later gerealiseerd.
- Er kunnen in de aanschaf plantgoed goedkopere keuzes gemaakt worden.

Risico's

Een project als dit brengt de nodige risico's met zich mee. De risico's welke we voorzien benoemen we hieronder. In de volgende fase van het project (verdere planuitwerking) krijgen we meer zicht op bepaalde risico's en kunnen we deze wellicht uitsluiten.

1. Financiële middelen zijn ontoereikend om het park te realiseren.

Het definitief ontwerp is vastgesteld en geraamd op € 1,38 miljoen. In het vervolgproces kan blijken dat dit budget onvoldoende is omdat onderdelen duurder uitvallen of vanwege prijsstijgingen. De afgelopen maanden zijn de prijzen van materialen flink opgelopen (voor zowel hout, staal als kunststof wordt over percentages van 20% gesproken). Tijdig bijsturen, vroegtijdige ramingen actualiseren en slimme keuzes maken (bv andere materiaalkeuzes) kunnen dit risico verkleinen.

2. Aangeschreven fondsen dragen minder bij dan geraamd.

Dit risico heeft zich al voorgedaan. Reden is dat fondsen delen van het plan subsidiëren en niet het totale plan. Wanneer er minder fondsen binnenkomen dan gewenst kan naar scenario's in de uitvoering gezocht worden waardoor er meer tijd is voor het aanschrijven van andere fondsen. De Stichting zoekt zelf ook naar sponsors voor onderdelen van het park. Het hier beschreven scenario en de beheermaatregel geldt daarmee voor de fondswerving door de Stichting.

3. Bezwaren tegen de Omgevingsvergunning zorgen voor vertraging

Voor het uitvoeren van de werkzaamheden is een Omgevingsvergunning vereist. Tegen de Omgevingsvergunning staat een bezwaar- en beroepsmogelijkheid open. Bewoners kunnen hier gebruik van maken mochten onderdelen van het plan ze niet aanspreken. Vertraging als gevolg hiervan kan kostenverhogend werken. We proberen dit te ondervangen door samen met de Stichting Stinspark bewoners te betrekken. Niet alleen in de periode van het maken van het ontwerp, maar ook in de uitwerking bij het archeologisch onderzoek en de gesprekken over het spelen, het hondenlosloopterrein, de JOP en de dierenweide.

4. Het Stinspark is een archeologisch rijksmonument.

Graven is alleen mogelijk onder archeologisch toezicht. Wellicht geeft dit binnen de werkzaamheden vertraging en daardoor extra kosten. Van te voren is onderzoek gedaan naar de dikte van de afdeklaag om risico's zoveel mogelijk uit te sluiten.

5. Jaarlijkse beheerlast is hoger dan het beschikbaar budget.

Er is een inschatting gemaakt van de beheerlast gebaseerd op het definitief ontwerp. Daaruit komt naar voren dat het beoogde park binnen de beschikbare middelen te beheren valt. Mocht in de praktijk blijken dat de jaarlijkse beheerlast hoger uitvalt dan moeten keuzes gemaakt worden bijvoorbeeld in beplanting.

Datum 21 december 2021

Communicatie/Participatie

Al vanaf 2016 leeft de wens het Stinspark opnieuw in te richten. De wijkvereniging Westenholtte, later de Stichting van Voorst tot Verder (bestaande uit bewoners van Westenholtte), heeft hiertoe het initiatief genomen en de gemeente is uitgenodigd om te co-creëren in dit proces. Diverse keren is een bijeenkomst belegd voor bewoners waar input gegeven kon worden en gedurende het proces heeft de Stichting bewoners geïnformeerd via de wijkkrant. Ook raadsleden zijn gedurende het proces door de Stichting geïnformeerd. Op 10 september 2021 is het Definitief Ontwerp gepresenteerd in de wijk. Inwoners hebben gereageerd op het plan (zie bijlage).

In de vervolgfase zal regelmatig met de wijk Westenholtte gecommuniceerd worden over de voortgang van de werkzaamheden. Onderdelen van het ontwerp zullen in een participatief traject nader worden uitgewerkt met wijkbewoners. Hierbij valt te denken aan de nadere invulling/uitwerking van de wijkfuncties van het park waaronder het speelterrein, de JOP, dierenweide en hondenlosloopterrein welke worden ontworpen met op het betreffend onderdeel betrokken bewoners/gebruikers. Door deze wijze van werken betrekken we bewoners actief bij (onderdelen van) het uitwerkingsproces en voorkomen we dat bewoners zich onvoldoende gehoord voelen

Vervolg

Na goedkeuring van het Definitief Ontwerp incl. raming kan de volgende stap gezet worden om te komen tot een technisch ontwerp en aanbesteding. Participatie met de wijk wordt opgepakt voor de verdere deelplan-uitwerking. Tevens gaat de fondswerving door vanuit de Stichting.. De voortgang wordt via een informatienota met de raad gedeeld.

Openbaarheid

Openbaar.

Burgemeester en Wethouders van Zwolle,

de heer P. Snijders, burgemeester

de heer D. Emmer , secretaris