

Informatienota voor de raad

Datum 13 januari 2022

Onderwerp	Motie Geen laagvliegers boven Zwolle (M24-1)
Versienummer	V1.4

Portefeuillehouder William Dogger

Informant J. van Doorne
Afdeling Ruimte en Economie
Telefoon 038 498 3248
Email J.van.Doorne@zwolle.nl
Bijlagen 1

1. Brief aan de minister over de tijdelijke laagvliegroute Lemelerveld – Zwolle

Wij stellen u voor kennis te nemen van:

De voorgestelde wijze van afdoening van de raadsbrede motie “Geen laagvliegers boven Zwolle” (M24-1).

Datum 13 januari 2022

Inleiding

Tijdens de raadsvergadering van 20 december 2021 heeft u met algemene stemmen de motie 'Geen laagvliegers boven Zwolle' aangenomen. In deze motie spreekt u zich, in de gegeven omstandigheden uit, tegen de opening van Lelystad Airport. Aanleiding voor de motie is de brief die de minister op 2 december 2021 naar de Tweede Kamer heeft gezonden waarin wordt gesteld dat de tijdelijke laagvliegroute van Lemelerveld – Zwolle niet opgelost kan worden. In de motie van 20 december verzoekt u het college om:

1. Dit standpunt over te brengen aan de minister;
2. Te onderzoeken welke juridische mogelijkheden er zijn om laagvliegroutes boven Zwolle alsnog af te kunnen wenden en deze mogelijkheden zo nodig in te zetten;
3. De raad over dit dossier te blijven informeren.

Kernboodschap

1. Standpunt overbrengen aan de minister

Op 18 januari jongstleden heeft de provincie Overijssel, mede namens de gemeenten Zwolle, Dalfsen, Raalte en Kampen een brief aan de minister gestuurd, waarin wij hebben gesteld dat wij tegen opening van Lelystad Airport zijn, zolang de (tijdelijke) laagvliegroutes niet opgelost zijn. De betreffende brief sturen wij u hierbij in afschrift toe.

2. Onderzoeken juridische mogelijkheden om laagvliegroutes boven Zwolle af te wenden

Het college (en het college van Gedeputeerde Staten) heeft geen formele positie of wettelijke bevoegdheden in relatie tot de opening van Lelystad Airport en de herziening van het luchtruim. Het college kan dus geen bezwaar en beroep aantekenen tegen besluiten. De provincie Overijssel heeft hier begin 2017 al eens onderzoek naar gedaan en bij brief van 3 april 2017 (kenmerk 017/0053230) aan Provinciale Staten hierover het volgende gemeld:

- *"Om elk misverstand uit te sluiten: de provincie heeft geen bevoegdheden bij het nemen van het Luchthavenbesluit over de uitbreiding van Lelystad Airport en evenmin bij de besluitvorming over de uitwerking van de aanvliegroutes."*

Hierbij willen wij u daar een nadere toelichting op geven. Het Rijk heeft op 12 maart 2015 besloten vliegveld Lelystad Airport uit te breiden, bedoeld om de overloop van Schiphol op te vangen. De bevoegdheden ten aanzien van een besluit over opening Lelystad Airport en de herindeling van het luchtruim staan in artikel 5.11 en artikel 8.50 van de Wet luchtvaart. De Wet luchtvaart bepaalt in art 5.11, lid 1b, dat de minister luchtverkeersroutes voor nationale en regionale luchthavens bij Algemene Maatregel van Bestuur (kortweg: AMvB) moet vaststellen.

Datum 13 januari 2022

Uit artikel 8.1, lid 3a, van de Wet luchtvaart volgt dat luchthaven Lelystad van nationale betekenis is. Op luchthavens van nationale betekenis is artikel 8.4 van toepassing en hierin staat dat de minister bevoegd gezag is bij het vaststellen van de luchtverkeersroutes.¹ Wel voorziet artikel 8.50 in een adviesrol van Gedeputeerde Staten bij het vaststellen van de luchtverkeersroutes. Het artikel luidt:

- *“Bij de vaststelling van deze routes en procedures wordt het advies van Gedeputeerde Staten gevolgd, tenzij dit niet mogelijk is met het oog op de vliegveiligheid, de indeling van het luchtruim of de capaciteit van het luchtruim”*

Middels eerder ingediende zienswijzen hebben wij steeds het standpunt – dat het oplossen van de laagvliegroutes randvoorwaarde is voor Lelystad Airport – ingebracht. Bijvoorbeeld tegen het Ontwerpbesluit tot wijziging van het Luchthavenbesluit Lelystad Airport (februari 2019), tegen de ontwerp nota Luchtvaart 2020 – 2050 (juni 2020) en het Ontwerpbesluit Natuurbescherming-vergunning Lelystad Airport (maart 2021). Wij hebben u de zienswijzen in afschrift toegezonden. De minister heeft in de brief van 2 december 2021 laten weten dat het:

- *“verder richting de luchthaven Lelystad (vanaf Lemelerveld) helaas niet mogelijk is gebleken voor het naderend verkeer om hoger te vliegen, zonder consequenties voor de capaciteit in het luchtruim of de vliegveiligheid.”*

Naast het indienen van een zienswijze zien wij geen (juridische) mogelijkheden om laagvliegroutes boven Zwolle af te wenden.

3. De raad over dit dossier te blijven informeren.

Wij zullen u blijven informeren over de voortgang op dit dossier. Relevant is dat er nog mogelijkheden voor beïnvloeding zijn richting de Tweede Kamer. Zo zal er nog een debat plaats vinden in de Tweede Kamer over de nota van antwoord op de ingediende zienswijzen op de ontwerp-Voorkeursbeslissing Luchtruimherziening, en over de voor- en nahang-procedure van het Luchthavenbesluit Lelystad Airport. Op dit moment zijn de data voor deze debatten nog niet bekend, maar wij zullen u daarover (blijven) informeren.

Financiën

N.v.t.

Communicatie

Naast het informeren van de raad blijven we ook de lokale wijk- en buurtverenigingen en belangengroepen actief informeren via periodieke gesprekken die wij met hen hebben.

Vervolg

N.v.t.

¹ Dit in tegenstelling tot regionale luchthavens waar art 8.50 van toepassing is en vaststelling geschiedt in overeenstemming met gedeputeerde staten voor het deel van de luchtverkeersroutes die zijn gelegen in het plaatselijk luchtverkeersleidinggebied.



Datum 13 januari 2022

Openbaarheid

Deze informatienota is openbaar.

Burgemeester en Wethouders van Zwolle,

voorzitter, Peter Snijders

secretaris, Dick Emmer