

Informatienota voor de raad

Datum 18 januari 2022

Onderwerp	Actualisatie groen- en recreatiebeleid 2022
Versienummer	V0.1

Portefeuillehouders William Dogger en Monique Schuttenbeld

Informant S. Arts
Afdeling Ruimte en Economie
Telefoon 0610502870
Email S.Arts@zwolle.nl
Bijlagen Plan van Aanpak actualisatie groen en recreatiebeleid bestuurlijk

Wij stellen u voor kennis te nemen van:

Het door het college van burgemeester en wethouders vastgestelde plan van aanpak voor de actualisatie van het groen- en recreatiebeleid (bijlage 1).

Datum 18 januari 2022

[Toelichting op het voorstel](#)

Inleiding

In de Omgevingsvisie van Zwolle staat de gewenste ontwikkeling van de fysieke leefomgeving beschreven. Een aantal grote opgaven is in die visie gebiedsgericht uitgewerkt, zoals de bouw van 10.000 woningen vòòr 2030, een nieuw mobiliteitsconcept en klimaatadaptatie. Ook de verstedelijkingsstrategie geeft aan: Zwolle staat voor een sprong in stedelijkheid.

Die sprong in stedelijkheid vergt een verdere uitbouw van stedelijk groen voor het welzijn van onze inwoners. Zowel in de stad met nieuwe parken, als rondom de stad met recreatiegebieden, recreatieroutes en nieuwe natuur. Daarvoor is een actueel en adequaat beleid noodzakelijk.

De huidige Groene agenda dateert uit 2015, hierin zijn de 'trends van toen' benoemd als aanvulling op het Groenbeleidsplan van 1998. De recreatievisie komt uit 2004. Beide beleidsstukken behoeven een actualisatie. Daarnaast is er met het oog op de extra verstedelijkingsdruk in de gemeente een behoefte aan aanvullende sturingsmiddelen. Er zijn afwegingen nodig over de juiste balans tussen natuur en recreatie op verschillende locaties. Er is zicht nodig op met welke omvang en waar nieuw groen moet komen en welke uitgangspunten de gemeente hierbij hanteert. Dit speelt specifiek ook bij nieuwbouw. Hoe versterken we de biodiversiteit, welke kansen en knelpunten zien we op het vlak van (water)recreatie, hoe maken we een bruikbare natuurwaardenkaart en hoe stellen we spelregels op voor natuur inclusief bouwen? De schaalessprong binnen de gemeente vergroot die urgentie.

Op 13 september is de Omgevingsvisie vastgesteld. Daarin is als actiepunten benoemd om nieuw groenbeleid voor Zwolle te gaan maken. Dit ook naar aanleiding van inspraak op de Omgevingsvisie vanuit inwoners en natuurorganisaties. Die pleiten voor een goede balans in groei van Zwolle en Zwolle als aantrekkelijke en gezonde gemeente om te leven voor mens en dier.

Diverse recente raadsmoties signaleren ook de behoefte aan geactualiseerd beleid. Deze gaan o.a. over: stille en duurzame recreatie, ambities en doelen m.b.t. boomwaardes en bodemecologie. Daarnaast spelen ook de wensen om handelingsperspectief te kunnen bieden aan initiatiefnemers, ruimte te bieden aan de initiatieven en kracht van bewoners en verder in te spelen op ontwikkelingen rondom klimaatbestendigheid.

Kernboodschap

Wij willen u graag op de hoogte stellen van het plan van aanpak voor de actualisatie van het groen- en recreatiebeleid.

De beleidsactualisatie moet leiden tot behoud, verbetering en ontwikkeling van groen en biodiversiteit en recreatie en specifiek daarbinnen waterrecreatie. Op basis hiervan kan integrale sturing op de toekomstige opgaven binnen Zwolle plaatsvinden.

Voor het opstellen van het plan van aanpak zijn zowel intern als extern gesprekken gevoerd. De externen kwamen vanuit de groen/natuur-, recreatie- en gezondheidssectoren. Op basis daarvan is een gedetailleerd plan van aanpak opgesteld. Onder het kopje consequenties is het plan van aanpak op hoofdlijnen beschreven en de bestuurlijke versie van het plan van aanpak is bijgevoegd.

Consequenties

De consequentie van de goedkeuring van het plan van aanpak is dat er in 2022 gestart wordt met de daadwerkelijke actualisatie van het groen- en recreatiebeleid.

Datum 18 januari 2022

De voorgestelde aanpak maakt onderscheid in drie sporen, te weten een inhoudelijk spoor, een participatie van inwoners en andere externe partijen spoor en een bestuurlijk spoor. Daarnaast is het in de tijd opgedeeld in drie fasen: de analysefase, de beleidsvormingsfase en de besluitvormingsfase.

Voorwaarden en uitgangspunten

Het geactualiseerde beleid zal voldoen aan verschillende voorwaarden waardoor het speelveld voor de actualisatie wordt afgebakend:

Het bouwt voort op eerder vastgestelde beleidsuitgangspunten

- Het moet kader stellend zijn t.a.v. de gemeentelijke inspanningen voor het openbare groen
- Past binnen de kaders van de Omgevingsvisie (o.a. vasthouden aan groene kwaliteiten, vergroenen, versterken hoofdgroenstructuur, buitenruimte toegankelijk voor iedereen, behouden en versterken landschappelijke structuren en biodiversiteit, ingrepen in de fysieke leefomgeving mogen netto kwalitatief niet ten koste gaan van het landschappelijke kwaliteiten, de Zwolse hoofdgroenstructuur en zouden als vertrekpunt de aanwezige natuurwaarden moeten versterken)
- Het biedt bouwstenen voor het Omgevingsplan.
- Het biedt handelingsperspectief voor initiatiefnemers.
- Er worden keuzes gemaakt (niet alles kan overal) of integrale afwegingskaders geboden en biedt daarmee legitimatie voor beleidshandelen. Dit moet zorgen voor een balans en evenwicht tussen groen en recreatie.

Betrokkenen

Naast interne (integrale) betrokkenheid, worden ook externen betrokken. Extern wordt expliciet aandacht besteed aan het identificeren van behoeftes van bewoners waarbij speciale aandacht bestaat voor groepen welke moeilijker te bereiken zijn. Dan gaat het bijvoorbeeld om mensen met een niet westerse migratie achtergrond, een lage sociaal economische status, verminderde mobiliteit of dementie. Daarnaast is binnen het participatiespoor gekozen voor het formeren van een inspiratiegroep. In de inspiratiegroep zijn verschillende stemmen vertegenwoordigd vanuit de groen en recreatiebelangen maar ook bewust vanuit de inwoners en mensen die een creatieve of kritische (toekomstgerichte) blik op het proces en document kunnen werpen. Deze groep wordt op cruciale momenten in het proces geconsulteerd. In de beoogde deelnemers voor de inspiratiegroep zijn: Inwonersbelang (overkoepelende wijkvereniging, travers, GGD, ouderenraad, Toegankelijk Zwolle), natuur (NPZ, Natuur en Milieu Overijssel, provincie, waterschap), recreatie (Marketing Oost, RECRON, waterondernemer, sportservice Zwolle), inspiratie (stadshovenier, Creative Works en stem van de toekomst via jongerenraadvertegenwoordiger). De overige relevante partijen worden geïnformeerd en uitgenodigd voor een inloopavond. Waar nodig worden individuele afspraken gemaakt.

Planning

Het proces bestaat uit 3 fasen: analysefase, beleidsvormingsfase en de besluitvormingsfase (zie ook bijlage 1). Het grootste deel van het traject vindt plaats in 2022. Daarbij start de beleidsvormingsfase pas na de gemeenteraadsverkiezingen. Enkel de besluitvormingsfase loopt nog door in februari 2023.

Financiën

In de begroting van 2022 is, onder doel '6.4.2. Hoofdgroenstructuur, landschap en biodiversiteit' op basis van grove schatting 200.000 euro gereserveerd voor de actualisatie van het beleid. Tijdens de

Datum 18 januari 2022

uitwerking van het Plan van Aanpak en nadere ramingen is gebleken dat de actualisatie binnen dit budget niet geheel haalbaar lijkt. Wanneer een overschrijding van het budget dreigt zal bij Berap 2022-2 mogelijk een extra bedrag worden aangevraagd.

Communicatie

Alle relevante externe partijen worden geïnformeerd over het verdere proces de leden van de inspiratiegroep krijgen bericht over de verdere betrokkenheid. Tevens wordt met de afdeling communicatie een communicatieplan opgesteld. Daarin komen elementen terug als: terugkoppeling over de verwerking van inbreng van externen, informatie over hoe online inbreng geleverd kan worden en de inloopavond.

Vervolg

De actualisatie gaat van start en betrokken partijen worden geïnformeerd over het proces.

Openbaarheid

Dit stuk is openbaar.

Burgemeester en Wethouders van Zwolle,

voorzitter, Peter Snijders

secretaris, Dick Emmer