



Actualisatie groen en recreatiebeleid

Plan van Aanpak - Bestuurlijke samenvatting

18-1-22

Zwolle

- Aanleiding
- Voorwaarden en uitgangspunten
- Resultaten
- Betrokkenen - gemeente
- Betrokkenen – andere spelers
- Planning
- Risico's en financiën





In de Omgevingsvisie van Zwolle staat de gewenste ontwikkeling van de fysieke leefomgeving beschreven. Een aantal grote opgaven zijn in die visie gebiedsgericht uitgewerkt, zoals de bouw van 10.000 woningen voor 2030, een nieuw mobiliteitsconcept en klimaatadaptatie. Ook de verstedelijkingsstrategie geeft aan: Zwolle staat voor een sprong in stedelijkheid. Die sprong in stedelijkheid vergt een verdere uitbouw van stedelijk groen voor het welzijn van onze inwoners. Zowel in de stad met nieuwe parken, als rondom de stad met recreatiegebieden, recreatieroutes en nieuwe natuur. Daarvoor is een actueel en adequaat beleid noodzakelijk. Daarnaast is er met het oog op de extra verstedelijkingsdruk in de gemeente een behoefte aan aanvullende sturingsmiddelen. Er zijn afwegingen nodig over de juiste balans tussen natuur en recreatie op verschillende

locaties. Er is zicht nodig op met welke omvang en waar nieuw groen moet komen en welke uitgangspunten de gemeente hierbij hanteert. Dit speelt specifiek ook bij nieuwbouw. Hoe versterken we de biodiversiteit, welke kansen en knelpunten zien we op het vlak van (water)recreatie, hoe maken we een bruikbare natuurwaardenkaart en hoe stellen we spelregels op voor natuur inclusief bouwen. Daarnaast zijn er diverse raadsmoties die aanleiding geven tot maken van dit beleid. Deze gaan o.a. over: stille en duurzame recreatie, ambities en doelen boomwaardes en bodemecologie. Daarnaast spelen ook de wensen om handelingsperspectief te kunnen bieden aan initiatiefnemers, ruimte te bieden aan de initiatieven en kracht van bewoners, en mogelijkheden in te spelen op ontwikkelingen rondom klimaatbestendigheid.



Het geactualiseerde beleid moet voldoen aan verschillende voorwaarden:

- Het bouwt voort op eerder vastgestelde beleidsuitgangspunten
- Moet passen binnen de kaders van de omgevingsvisie (o.a. vasthouden aan groene kwaliteiten, vergroenen, versterken hoofdgroenstructuur, buitenruimte toegankelijk voor iedereen, behouden en versterken landschappelijke structuren en biodiversiteit, ingrepen in de fysieke leefomgeving mogen netto kwalitatief niet ten koste gaan van het landschappelijke kwaliteiten, de Zwolse hoofdgroenstructuur en zouden als vertrekpunt de aanwezige natuurwaarden moeten versterken).
- Het moet bouwstenen bieden om te komen tot een omgevingsplan.
- Het moet handelingsperspectief bieden voor initiatiefnemers.
- Er worden keuzes gemaakt (niet alles kan overal) of integrale afwegingskaders geboden en biedt daarmee legitimatie voor beleidshandelen. Dit moet zorgen voor een balans en evenwicht tussen groen en recreatie.
- Het moet kader stellend zijn t.a.v. de gemeentelijke inspanningen voor het openbare groen





Binnen het inhoudelijk spoor wordt door de procestrekker en het kernteam (met behulp van extern onderzoek) gewerkt aan de onderstaande producten:

- Beleidsdocument incl. zoneringsplan
- Natuurwaardenkaart
- Kansenkaart recreatie
- Kansenkaart groen en natuur
- Onderzoek inzicht in huidige groen en recreatievoorzieningen
- Onderzoek inzicht in behoeften bewoners
- Gap-analyse (toekomstige behoefte vs. beschikbaarheid + doorrekening mogelijke ambitieniveaus)
- Onderzoek passende groennormen
- Communicatieplan
- Bos en bomenbeleid
- Uitvoeringsprogramma (implementatie beleid en adaptief programmeren fysieke maatregelen)
- Actualisatie hoofd/wijkgroenstructuur + afwegingskader voor initiatieven
- Monitoringsplan groen
- Puntensysteem natuur inclusief bouwen
- Herbevestigen/actualiseren beheernormen
- Onderzoek financiële stromen voor groen



Trekker en penvoerder

De actualisatie wordt aangestuurd door een procestrekker. De interne penvoerder zorgt voor de daadwerkelijke samenstelling van beleidsteksten.

Kernteam

Tijdens de actualisatie van het beleid wordt gewerkt met een intern kernteam. Daarin zitten in ieder geval: beleidsmedewerker groen, beleidsmedewerker recreatie, beleidsmedewerker waterrecreatie, beleidsmedewerker ecologie, beheermanager groen, landschapsarchitect.

Ambtelijke klankbordgroep

Intern is het van belang de verbinding met andere sectoren, de wijken en de

omgevingsvisie te borgen. Tevens moet het nieuwe beleid omgevingswet-proof zijn. Daarom wordt een klankbordgroep gevormd met daarin collega's vanuit gezondheid, wonen, wijkmanagement, mobiliteit, omgevingsvisie, omgevingsjurist, klimaatadaptatie, sport en buitengeluk. Deze groep wordt betrokken om reflectie te geven.



Binnen het actualisatietraject wordt breed ingezet op participatie.

Inspiratiegroep

Binnen het participatiespoor van de aanpak is gekozen voor het formeren van een inspiratiegroep. In de inspiratiegroep zijn verschillende stemmen vertegenwoordigd vanuit de groen en recreatiebelangen maar ook bewust vanuit de inwoners en mensen die een creatieve of kritische (toekomstgerichte) blik op het proces en document kunnen werpen. Deze groep wordt op cruciale momenten in het proces geconsulteerd: kick-off, einde analysefase/kansenkaarten sessie en concept-beleid. In de beoogde deelnemers voor de inspiratiegroep zijn: Inwonersbelang (overkoepelende wijkvereniging, travers, GGD, ouderenraad, Toegankelijk Zwolle), natuur (NPZ, Natuur en Milieu Overijssel, provincie, waterschap), recreatie (Marketing Oost, RECRON, waterondernemer, sportservice Zwolle), inspiratie (stadshovenier, Creative Works en stem van de toekomst via jongerenraadvertegenwoordiger). Deze groep kan ook gebruik maken van de formele periode waarin het beleid ter inzage wordt gelegd.

Inwoners

Binnen het participatiespoor worden inwoners op verschillende manieren betrokken:-

- Buurt tot buurtonderzoek
 - Online platform waar suggesties aangedragen kunnen worden (mogelijkheid via MijnWijk wordt onderzocht)
 - Interviews met diversiteit aan leeftijden, wijken en bijzondere groepen (o.a. aandacht voor dementie, lage sociaaleconomische status, verminderde mobiliteit, niet westerse migratieachtergrond)

Tevens komt er een open uitnodiging voor een inloopavond waar het conceptbeleid besproken wordt. Ook kunnen zij gebruik maken van de formele periode waarin het beleid ter inzage wordt gelegd.

Overige partijen

De overige relevante partijen worden per mail op de hoogte gebracht van het proces en uitgenodigd voor een inloopavond waar het conceptbeleid besproken wordt. Ook kan gezien worden of meer thema-gerichte of gebiedsbijeenkomsten bijeenkomsten nodig of wenselijk zijn. Tevens kunnen zij gebruik maken van de formele periode waarin het beleid ter inzage wordt gelegd.

Het proces bestaat uit 3 fasen: analysefase, beleidsvormingsfase en de besluitvormingsfase (zie volgende pagina, door inzoomen wordt tekst leesbaar). Het grootste deel van het traject vindt plaats in 2022. Enkel de besluitvormingsfase loopt nog door in februari 2023.

Analysefase

De analysefase biedt inzicht in de behoeften van inwoners (mens, dier en plant), de bestaande voorzieningen en mogelijke gaten die daarin bestaan. Aan het einde van de analysefase wordt het college geïnformeerd worden over de uitkomsten.

Beleidsvormingfase

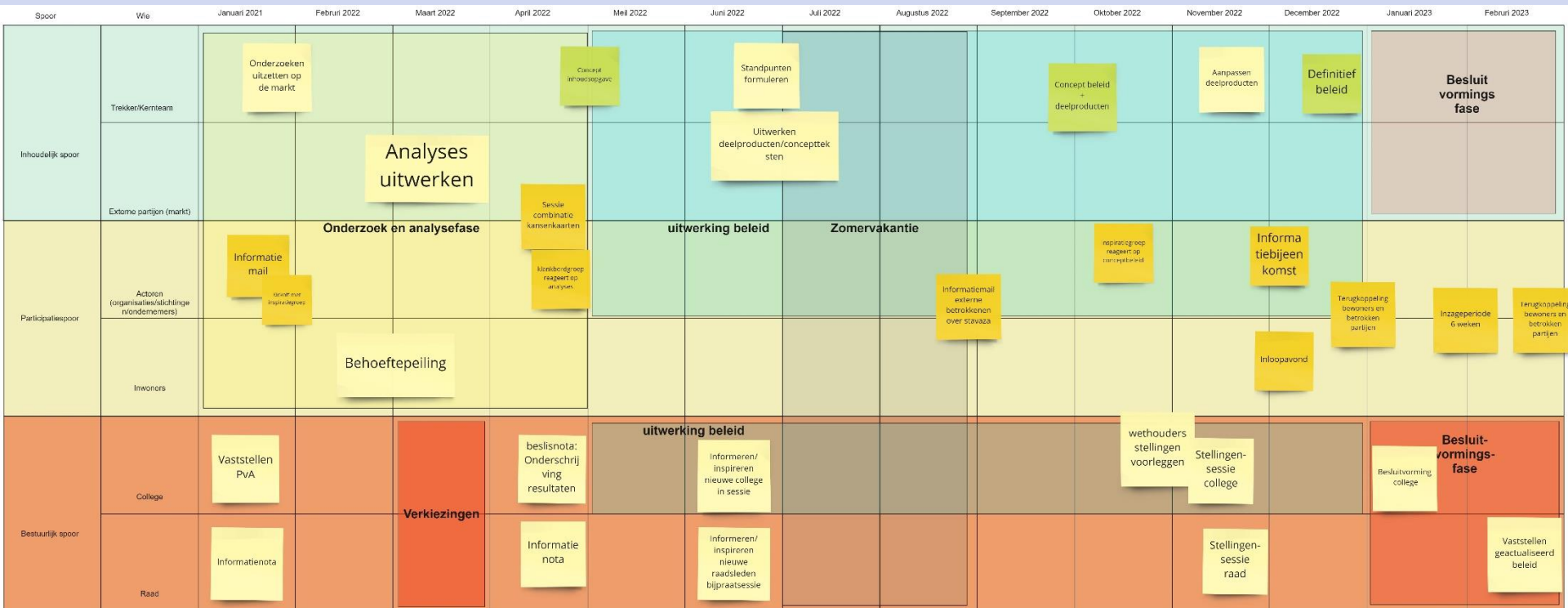
Deze fase loopt vooral vanaf de gemeenteraadsverkiezingen. Hiervoor is gekozen om

te zorgen dat het nieuwe college en de nieuwe raad goed ingewerkt zijn. In het bestuurlijke spoor worden de nieuwe raadsleden en burgmeester en wethouders vroegtijdig geïnformeerd over het proces en tevens geïnspireerd over mogelijke ambitieniveaus. Later vindt een stellingensessie plaats met het college om keuzes te kunnen maken/richting te bepalen.

Besluitvormingsfase

In de besluitvormingsfase geeft het college een advies over het beleid en stelt de gemeenteraad het uiteindelijke beleid vast. Daarin is ook tijd gereserveerd voor een ter inzage legging





Risico's en financiën

Risico's

Het is een veel omvattende opdracht die een behoorlijke inzet vergt van het ambtelijk apparaat waardoor risico bestaat op vertraging of budgetoverschrijding. Als beheersmaatregel worden waar nodig prioriteiten gesteld en of opdrachten extern uitgezet.

Financiën

In de begroting van 2022 is op basis van grove schatting 200.000 euro gereserveerd voor de actualisatie van het beleid. Tijdens de uitwerking van het plan van aanpak en nadere ramingen is gebleken dat de actualisatie binnen dit budget niet geheel haalbaar blijkt. Wanneer een overschrijding van het budget dreigt zal bij berap 2022-2 mogelijk een extra bedrag worden aangevraagd.



Zwolle