

Informatienota voor de raad

Datum 6 september 2022

Onderwerp	Zienswijze Actualisatie Omgevingsvisie 2022, Omgevingsverordening 2022, Omgevingsverordening 2021 (voor Omgevingswet) en Provinciaal Programma Energietransitie Overijssel (PPE).
Versienummer	-

Portefeuillehouder G. Rots

Informant J. Blom, A. Vedder
Afdeling Ruimte en Economie
Telefoon 038-498 27 55
Email J.Blom@zwolle.nl
Bijlagen

- Zienswijze ontwerpbesluiten Actualisatie Omgevingsvisie 2022, Omgevingsverordening 2022, Omgevingsverordening 2021 (voor Omgevingswet) en Provinciaal Programma Energietransitie Overijssel
- Ontwerptekst: Urgente beleidsopgaven Sturen op water en bodem en Duurzame Energie - aanpassingen Omgevingsvisie en Omgevingsverordening (vastgesteld door het college van Gedeputeerde Staten op 21 juni 2022)
- Ontwerp Provinciaal Programma Energietransitie

Wij stellen u voor kennis te nemen van:

De zienswijze op de ontwerpbesluiten Actualisatie Omgevingsvisie 2022, Omgevingsverordening 2022, Omgevingsverordening 2021 (voor Omgevingswet) en Provinciaal Programma Energietransitie Overijssel.

Datum 6 september 2022

Toelichting op het voorstel

Inleiding

De Provincie Overijssel heeft een viertal ontwerpbesluiten ter inzage gelegd: Actualisatie Omgevingsvisie, Actualisatie Omgevingsverordening 2022, de Actualisatie Omgevingsverordening 2021 (voor Omgevingswet) en het Provinciaal Programma Energiestrategie (PPE).

In de inleiding van de bekendmakingen is dit als volgt toegelicht: “Volgens afspraak worden de Omgevingsvisie en Omgevingsverordening elk jaar geactualiseerd, waarbij de beleidswijzigingen van de afgelopen periode worden verwerkt in teksten en kaarten. Het is nog steeds niet zeker is of de Omgevingswet op 1 januari 2023 in werking treedt. Daarom worden de beleidswijzigingen verwerkt in de geldende Omgevingsverordening en in de nieuwe Omgevingsverordening 2021 die is vastgesteld met het oog op de Omgevingswet. Door het uitstel van de Omgevingswet is het mogelijk om de nieuwe Omgevingsverordening 2021 aan te vullen en te verbeteren voordat die op 1 januari 2023 in werking treedt. Ook in de geldende visie en verordening worden nog een aantal verbeteringen doorgevoerd. In deze actualisatieronde worden ook de urgente beleidsopgave ‘Sturen op water en bodem’ en ‘Duurzame Energie’ meegenomen. Deze beleidsrijke onderdelen zijn gebaseerd op het Fundament voor de nieuwe Omgevingsvisie zoals dat op 21 juni 2022 in ontwerp door Gedeputeerde Staten is vastgesteld. Deze beleidswijzigingen kunnen niet wachten op de vaststelling van de nieuwe Omgevingsvisie in 2024 en lopen daarom al mee in deze actualisatieronde.”

Een ieder heeft de mogelijkheid om op deze besluiten een zienswijze op te geven in de periode van 30 juni tot 24 augustus. Vanwege het zomerreces van het college van B&W was het niet mogelijk om voor 24 augustus een zienswijze in te dienen. We hebben ambtelijk een pro-forma zienswijze ingediend dat wij zo spoedig mogelijk na 24 augustus een zienswijze indienen. Door de provincie is positief gereageerd op dit voorstel.

De ontwerpbesluiten geven aanleiding voor de gemeente Zwolle om hier op te reageren. Omdat de Actualisatie Omgevingsvisie 2022, Actualisatie Omgevingsverordening 2022, de Actualisatie Omgevingsverordening 2021 (voor Omgevingswet) en Provinciaal Programma Energiestrategie nauw met elkaar samenhangen is één zienswijze opgesteld.

De onderstaande ontwerpbesluiten zijn digitaal raadpleegbaar via de volgende internetkoppelingen:

- Actualisatie Omgevingsvisie 2022: <https://overijssel.tercera-ro.nl/MapView/Default.aspx?id=NLIMRO9923phVisie009-on01>
- Actualisatie Omgevingsverordening 2022: <https://overijssel.tercera-ro.nl/MapView/Default.aspx?id=NLIMRO9923phVerordening009-on01>
- Actualisatie Omgevingsverordening 2021 (voor Omgevingswet): <https://overijssel.tercera-ro.nl/MapView/Default.aspx?id=NLIMRO9923VerordeningOw02-on01>

Kernboodschap

De Actualisatie Omgevingsvisie 2022, Actualisatie Omgevingsverordening 2022, de Actualisatie Omgevingsverordening 2021 (voor Omgevingswet) en het Provinciaal Programma Energiestrategie (PPE) kunnen een nadelige impact hebben op de ruimtelijke ontwikkelingen in de gemeente Zwolle. De voor de provincie urgente thema's bodem, water en duurzame energie zijn voor Zwolle belangrijke thema's. Het is daarom zaak dat de Zwolse belangen in het provinciale Omgevingsbeleid zijn meegenomen. Om die reden heeft ons college een zienswijze in gediend, waarin de belangen van de

Datum

6 september 2022

gemeente Zwolle naar voren worden gebracht. De provinciale omgevingsverordening heeft een rechtstreekse juridische doorwerking op de planologische besluiten die de gemeente neemt.

Toelichting

De zienswijze heeft betrekking op de volgende zaken:

1. De ontwerp-Actualisatie Omgevingsverordening 2022 en 2021 bevat onduidelijke regels op het gebied van bodem en water (o.a. klimaatadaptatie). Deze onduidelijkheid kan belemmerend zijn voor ruimtelijke ontwikkelingen in Zwolle.
2. In ontwerp Actualisatie Omgevingsvisie 2022 lijken ambities ten aanzien van regionaal waterbeheer tegenstrijdig met elkaar te zijn. Dit kan leiden tot onduidelijkheid en een gebrek aan handelingsperspectief voor gebiedsopgaven en ruimtelijke ontwikkelingen, ook voor de bestaande stad.
3. In zowel de regels van de Omgevingsverordeningen als in de Omgevingsvisie komt de samenhang tussen watersystemen op nationaal, regionaal en stedelijk niveau niet tot uitdrukking. Die samenhang heeft zowel betrekking op het stedelijk gebied als het landelijk gebied in en buiten Zwolle. Het watersysteem bepaalt immers sterk de ruimtelijke mogelijkheden in de IJssel/ Vechtdelta en hoe ruimtelijk kan worden ontwikkeld/ beheerd met toekomstperspectief. Denk bijvoorbeeld aan grotere extremen droog/ nat door klimaatverandering met als gevolg lagere en hogere (grond)waterstanden. Om water en bodem in Zwolle zinvol sturend te maken moeten afhankelijkheden uit het gehele watersysteem meegenomen worden. Zwolle heeft groot belang bij een samenhangende benadering van alle watersystemen, die feitelijk één systeem vormen. Daarbij merken wij op dat de verwijzing naar Deltaprogramma wat betreft het grote geheel niet dekkend is, omdat de beleidshorizon van het huidige Deltaprogramma 2050 is en het uitgangspunt voor ruimtelijke ontwikkelingen in de regel 70 à 100 jaar is. Vanuit Zwolle willen we dat ruimtelijke keuzen die nu worden gemaakt toekomstperspectief hebben en indien relevant over 100 jaar nog kunnen functioneren.
4. De geactualiseerde Omgevingsvisie en -verordening en het PPE bieden Overijssel meer beleidsruimte voor het aanwijzen van locaties voor de grootschalige opwek van energie uit wind. We vragen om de onderlinge rol-neming te verduidelijken als het gaat om de bevoegd gezag rol bij windprojecten die in lijn met het gemeentelijk RES bod worden opgepakt. Wat Zwolle betreft is dat een gemeentelijke taak. Gevreesd wordt echter dat de gemeenten buiten spel komen te staan. Daarnaast merken we op dat de beoogde aanwijzing van Zwolle/ Dalfsen/ Staphorst/ Zwartewaterland als voorkeursgebied voor grote windmolen clusters (30+ turbines) buiten de RES om, niet in lijn is met afspraken (gemeenten zijn eerst aan zet) en afbreuk doet aan lokale gebiedsprocessen. In de actualisatie van de omgevingsverordening wordt het Nationaal Landschap IJsseldelta daarvan niet langer uitgesloten en is het vervallen van de laagvliegroute van Defensie over o.a. Zwolle Noord ook verwerkt. In de zienswijze wordt gepleit om een betere uitleg over de onderlinge rol-neming (coördinerende bevoegd gezag rol provincie versus gemeente bij windprojecten o.b.v. elektriciteitswet) en het beeld van optimaal benutten van de aangewezen grote cluster gebieden (voor Zwolle Tolhuislanden en Haerst) voor windenergie te nuanceren (geen volzet scenario). Verder geven we aan afwegingen ten aanzien van locatie en omvang samen met de betrokken gemeenten te maken, rekening houdend met gemeentelijk beleid en (inter)gemeentelijke gebiedsprocessen- en visies waarbij ook andere ruimteclaims worden meegewogen. Dit heeft met name betrekking op het gebied ten noorden van de Vecht (het ZSDZ gebied, met onder andere Tolhuislanden en Haerst), zoals aangekondigd in de Omgevingsvisie Ons Zwolle van Morgen. Daarnaast vragen wij verduidelijking of de aangepaste definitie van

Datum 6 september 2022

windturbines (>20 meter tiphoogte) betekent dat windturbines < 20 meter niet langer onder provinciale regulering vallen.

Consequenties

Overijssel zal op alle ingediende zienswijze reageren in een zienswijzennota. Deze nota zal met de al dan niet aangepaste ontwerpen ter besluitvorming aan PS worden voorgelegd. Wij zullen deze stukken aan uw raad toezenden. Volgens de planning van Overijssel stellen PS op 16 november 2022 de actualisaties van de Omgevingsvisie en -verordeningen en het Provinciaal Programma Energietransitie vast.

Financiën

N.v.t.

Communicatie

N.v.t.

Vervolg

De in te dienen zienswijze vormt mede een basis om met de provincie Overijssel in gesprek te blijven over afstemming tussen het beleid gericht op de fysieke leefomgeving, waarin diverse grote opgaven staan benoemd. De provincie werkt aan een geheel nieuwe Omgevingsvisie. Het is de planning dat Provinciale Staten (PS) de die visie in 2024 vast stelt. Ter voorbereiding daarop stelt PS op 16 november 2022 het fundament vast als 'voorgenomen beleid' en is sturend voor de fysieke leefomgeving van de provincie Overijssel. Het is de basis voor een uitwerking in gebieden en dit zal de komende periode nader vorm krijgen. Het vast te stellen 'Fundament' is te raadplegen via: <https://zoek.officiëlebezoekingen.nl/prb-2022-7582.html>. Het Fundament is niet ter inzage gelegd. Om die reden heeft de voorliggende zienswijze hier geen betrekking op.

De reactietermijn heeft ons niet in de gelegenheid gesteld om opmerkingen van uw raad in onze zienswijze te verwerken. Wij zullen eventuele opmerkingen van uw raad meenemen in de bijeenkomsten en overleggen die wij in het kader van de nieuwe Omgevingsvisie met de provincie Overijssel hebben.

Openbaarheid

De zienswijze van het college van burgemeester en wethouders is openbaar.

Burgemeester en Wethouders van Zwolle,

voorzitter, Peter Snijders

secretaris, Dick Emmer