

## Beslisnota voor de raad

Datum 31 augustus 2022

Openbaar

Onderwerp Invoeren tarief op restafval  
Versienummer 1.0

Portefeuillehouder P. Guldemon  
Informant Marco Kruizinga  
Afdeling Leefomgeving en Mobiliteit  
Telefoon (038) 498 2405  
Email M.Kruizinga@zwolle.nl

### Financiële gevolgen

Betreft doel 7.3.1 Zwolle zonder afval; uit het afval van vandaag ontstaan de grondstoffen van morgen

Begroting wijzigen Nee

Dekking ten laste van

Bijlagen Visual Tijdlijn GGP  
Visual Tarief op restafval

### De raad wordt voorgesteld te besluiten om:

1. Akkoord te gaan met het voorstel om bij de afvalstoffenheffing het vaste tarief in het lopende kalenderjaar op te leggen en het variabele deel in het jaar daarop (achteraf) op te leggen. Het variabele deel wordt bepaald door het aantal keren dat een huishouden restafval heeft aangeboden.
2. Akkoord te gaan met het voorstel de afvalstoffenheffing per 1-1-2023 100% kostendekkend te laten zijn.
3. In te stemmen met de hoogte van het vaste deel van afvalstoffenheffing voor 2023 waarbij de hoogte bij 100% kostendekkendheid wordt vastgesteld op:
  - Eénpersoonshuishouden (EPH) € 233,77
  - Meerpersoonshuishouden (MPH) € 250,57

Bij het bepalen van de hoogte van de tarieven is het niet mogelijk onderscheid te maken in hoog- en laagbouw. Onderscheid maken in meerdere gezinscategorieën dan één- en meerpersoonshuishoudens is niet nodig. De toezegging van wethouder Sloots (485) is hiermee afgedaan.

4. Akkoord te gaan met onderstaande tarieven voor één aanbieding:
  - Ondergrondse restafvalcontainer van 60 liter: €1,70 per keer.
  - Ondergrondse restafvalcontainer van 80 liter: €2,30 per keer.

Datum 31 augustus 2022

- Grijs restafvalcontainer bij huis laten legen: €10,20 per keer.
5. In te stemmen met het voorstel in lijn met de invoering van een tarief op restafval voor alle inwoners, ook een prijsprikkel in te voeren voor de huishoudens die recht hebben op kwijschelding (minima). Hierdoor worden zij ook gestimuleerd grondstoffen goed gescheiden te houden. Deze huishoudens krijgen volledige kwijschelding voor het vaste deel van de afvalstoffenheffing. Voor het variabele deel kunnen de huishoudens kwijschelding krijgen tot een maximum bedrag. Dit bedrag, afhankelijk van de gezinsgrootte, is:
- Eenpersoonshuishouden: maximaal € 23,80
  - Meerpersoonshuishouden: maximaal € 71,40
- Deze bedragen zijn gebaseerd op aan het verwachte gemiddelde aantal aanbiedingen uitgaande van 100 kg restafval per inwoner per jaar. Dit staat gelijk aan 14 x € 1,70 voor eenpersoonshuishouden en 42 x € 1,70 voor meerpersoonshuishouden in een 60 litertrommel.

Datum 31 augustus 2022

## Inleiding

We streven in Zwolle naar een duurzamere toekomst, onder andere door minder (rest)afval te produceren. De afgelopen jaren zijn hiervoor alle inwoners van Zwolle gefaciliteerd om hun grondstoffen goed en gemakkelijk gescheiden te kunnen houden en hun restafval te beperken. De komende maanden wordt dit proces afgerond en dan kan iedereen zijn grondstoffen goed gescheiden aanbieden. Dit levert een belangrijke bijdrage aan een Zwolle zonder Afval en een duurzame toekomst. De volgende stap in het beleid is om vanaf 2023 de afvalstoffenheffing te laten variëren per huishouden, afhankelijk van de hoeveelheid aangeboden restafval. Daarvoor gaan huishoudens naast een vast tarief, ook een bedrag per aanbieding van restafval betalen. Op die manier ontstaat een prikkel om afval beter te scheiden en het restafval te beperken. Hiermee willen we voldoen aan de ambitie van zowel Zwolle als de Rijksoverheid om het restafval zoveel mogelijk terug te dringen. Het Rijksdoel is om maximaal 30 kg restafval per inwoner per jaar te hebben in 2025 en om volledig circulair te zijn in 2050. Dit is noodzakelijk vanwege het milieu, maar ook om de afvalkosten te beheersen. Om die doelstellingen af te dwingen kan het rijk de belasting op te verbranden restafval verder verhogen. Minder restafval betekent minder afval verbranden tegen hoge kosten en dito verbrandingsbelasting.

In de plannen was tot nu toe de gedachte inwoners een bedrag te laten voorschieten en dan terug te geven of bij te betalen afhankelijk van het aantal keren dat ze restafval hebben aangeboden. Op basis van de ervaringen van een andere gemeente die dit systeem sinds dit jaar toepast, stellen we voor deze variabele kosten achteraf te laten betalen. In essentie verandert niets, alleen het moment van betalen door inwoners van het variabele deel verschuift van vooraf naar achteraf. Veel andere gemeenten hanteren dezelfde beproefde systematiek met achteraf betalen voor het daadwerkelijke aantal aanbiedingen. Vergelijken met het voorgenomen systeem is deze wijze van heffen technisch eenvoudiger, goedkoper en heeft een bewezen positief effect op het afvalscheidingsgedrag van inwoners.

In het coalitieakkoord van 25 mei 2022 is opgenomen dat:

- Bij het invoeren van een tarief op restafval ook de minima een prijsprikkel moeten krijgen.
- De afvalstoffenheffing uiterlijk in 2025 100% dekkend moet zijn.

Wij vragen de gemeenteraad akkoord te gaan met de voorgestelde uitwerkingen van het voorgenomen beleid, waarbij het heffingssysteem eenvoudiger en doelmatiger wordt dan bij het voorgenomen systeem. Vooruitlopend op de definitieve vaststelling in de Tarievennota vragen wij akkoord de hoogte voor de tarieven om tijdig de inwoners hierover te informeren.

## Beoogd effect

De keuze om op deze manier de afvalstoffenheffing te verrekenen leidt tot een eenvoudiger en doelmatiger heffingssysteem. Ook voor de minima wordt een prijsprikkel ingebouwd waardoor ook zij worden gestimuleerd hun grondstoffen goed gescheiden te houden.

Het doel is in Zwolle om maximaal 100 kg restafval per inwoner per jaar over te houden (in 2021 was dit nog 181 kg). Hiermee wordt een belangrijke eerste stap gezet om uiteindelijk volledig circulair te zijn in 2050. Het doel van de rijksoverheid is in 2025 30 kg restafval per persoon per jaar te hebben.

Datum 31 augustus 2022

In het nieuwe Gemeentelijk Grondstoffenplan dat we in 2023 gaan opstellen, komen voorstellen om dichterbij deze volledige circulariteit te komen.

## Argumenten

### 1.1 Invoeren van een tarief op restafval naar rato van aanbidding dat werkt met een definitieve aanslag achteraf is een beproefd systeem met bewezen effecten, is eenvoudig op te leggen en is minder duur dan een voorlopige aanslag vooraf

We zijn momenteel voortvarend aan het werk om het voorgenomen systeem in te voeren. Gezien de praktijkervaringen elders en de systeemtechnische uitdagingen vragen wij de raad te kiezen voor het opleggen van een definitieve aanslag van de variabele kosten achteraf. Dit is een beproefd systeem dat in andere gemeenten goed werkt in het terugdringen van restafval. Het voorgenomen systeem leidt er mogelijk toe dat inwoners kiezen voor gemak ("ik heb toch al betaald"). Hiermee lopen we het risico dat de beoogde milieudoelen niet worden gehaald.

Het systeem met een voorlopige aanslag (en dus een voorschot) is het eerste jaar van invoering het meest effectief. Wettelijk<sup>1</sup> is bepaald dat nooit een hogere afvalstoffenheffing mag worden opgelegd dan vooraf kan worden verwacht. Dit betekent dat na het eerste jaar de huishoudens moeten worden aangeslagen op basis van hun eigen aantal aanbiddingen van het jaar daarvoor. Hiermee verdwijnt grotendeels de kans om ook in de jaren daarna daadwerkelijk geld terug te krijgen en is ook die positieve stimulans weg.

### 2.1 De afvalstoffenheffing moet 100% dekkend zijn

In het coalitieakkoord is afgesproken dat de afvalstoffenheffing 100% kostendekkend moet zijn. De som van de kosten en opbrengsten die te maken hebben met de inzameling, transport en verwerking van de afval- en grondstofstromen willen we volledig gedekt hebben uit de opbrengsten van de afvalstoffenheffing. Momenteel is de dekking 95%. Dit heeft tot gevolg dat nu structureel een bijdrage uit de algemene middelen nodig is om de kosten te dekken. Het college stelt voor de heffing volledig te dekken uit de opbrengsten van de afvalstoffenheffing. Hiervoor is een aantal mogelijkheden<sup>2</sup>:

#### Mogelijkheid 1:

Keuze te maken welk jaar de tariefsverhoging wordt doorgevoerd (2023, 2024 of 2025). Het totale nadeel is structureel ongeveer € 845.000<sup>3</sup>.

Wanneer alleen sprake is van indexatie (3,65%) dan zouden dit de tarieven zijn voor 2023:

Totaal	Tarief 2022	Tarief 2023*	% stijging
EPH	236,78	245,42	3,65%
MPH	295,97	306,78	3,65%

\* incl variabel deel. EPH 14x aanbieden en MPH 42x aanbieden

Als 100% kostendekkendheid direct in 2023 wordt doorgevoerd, betekent dit dat de afvalstoffenheffing naast de reguliere indexatie moet stijgen met 5,14%. De tarieven inclusief het variabele deel worden:

<sup>1</sup> Algemene wet inzake belastingen (Awr), artikel 13 lid 1

<sup>2</sup> De basis voor de berekeningen is een ondergrondse verzamelcontainer met een 60 liter trommel. Hiervan maken de meeste inwoners van Zwolle gebruik

<sup>3</sup> Eerdere berekeningen kwamen uit op een bedrag van € 1,1 miljoen, door meevallers in de vergoedingen voor pmd en opk is dit bedrag bijgesteld.

Datum 31 augustus 2022

Totaal	Tarief 2022	Tarief 2023*	% stijging
EPH	236,78	257,57	8,78%
MPH	295,97	321,97	8,78%

\* incl variabel deel. EPH 14x aanbieden en MPH 42x aanbieden.

De stijging van 8,78% is deels de reguliere indexatie van 3,65% en daarnaast de verhoging van 5,14% om kostendekkend te zijn. Wanneer wordt gekozen om het in 2024 of 2025 in te voeren zullen de tarieven weer iets stijgen vanwege de reguliere indexatie die geldt voor dat jaar.

Mogelijkheid 2:

Trapsgewijs de stijging van 5,14% invoeren. Hiervan 2,57% in jaar 2023 en 2024 of 2,57% in 2024 en 2025. Hiermee wordt de stijging gefaseerd doorgevoerd. Tarieven met als voorbeeld verhoging in 2023 en 2024 zien er dan zo uit:

Totaal	Tarief 2022	Tarief 2023*	Tarief 2024*	% stijging 2022 tov 2024
EPH	236,78	251,50	257,57	8,78%
MPH	295,97	314,37	321,97	8,78%

\* incl variabel deel. EPH 14x aanbieden en MPH 42x aanbieden.

Ook hier geldt dat wel sprake kan zijn van een extra indexatie in 2024 vanwege de reguliere indexatie.

Wij adviseren te kiezen voor mogelijkheid 1 per 1-1-2023. Redenen hiervoor zijn:

- In 2023 is de afvalstoffenheffing éénmalig lager omdat de gemeente het variabele deel voorfinanciert.
- Door het bedrag in 2023 direct in één keer te verwerken in de afvalstoffenheffing maken we een inhaalslag die recht doet aan het uitgangspunt dat de afvalstoffenheffing kostendekkend moet zijn.
- De tarieven 2023 worden dan voor een EPH € 233,77 (vast) + € 23,80 (variabel, 14 keer 60l aangeboden) en voor een MPH € 250,57 (vast) + € 71,40 (variabel, 42 keer 60l aangeboden).

### 3.1 Onderscheid in hoog- en laagbouw is niet mogelijk

Tijdens het debat op 9 november 2020 heeft wethouder Sloots toegezegd dat bij het vaststellen van de hoogte van de afvalstoffenheffing onderzocht wordt of bij een tarief op restafval meer onderscheid kan worden gemaakt in hoog- en laagbouw en in extra gezinscategorieën.

Voor de wens om onderscheid te maken tussen hoog- en laagbouw is de vooronderstelling dat de bewoners van de hoogbouw minder goed in staat zijn om hun grondstoffen uit het restafval te houden. Om de Zwolse huishoudens in staat te stellen afval en grondstoffen te kunnen scheiden, zijn en worden zij in 2021 en 2022 voorzien van mogelijkheden om ook grondstoffen als pmd (plastic verpakkingen, metalen verpakkingen en drankenkartons) en gft (groente-, fruit- en tuinafval en etensresten) gescheiden van het restafval in te kunnen leveren. Tijdens het faciliteren van de verschillende buurten en wijken is duidelijk geworden dat er niet alleen onderscheid is tussen hoog- en laagbouw, maar dat binnen deze categorieën ook variaties bestaan. Zo is er laagbouw in de vorm van compacte bouw. Deze woningen kenmerken zich door relatief kleine woningen met tuin, niet altijd met een achterom. Hoogbouw is niet alleen de flat met acht verdiepingen, maar ook de bovenwoning

Datum 31 augustus 2022

boven een laagbouwwooning. Elk van dit type woning kent haar eigen type inzameling, zo goed mogelijk afgestemd op de beschikbare ruimte voor afvalscheiding. Voor elke type een eigen tariefstelling bepalen is niet nodig. Door het aanbieden van de verschillende faciliteiten is elk huishouden in staat haar grondstoffen gescheiden aan te bieden en de hoeveelheid restafval tot een minimum te beperken.

GBLT heeft bovendien aangegeven dat voor een consistent systeem van afvalstoffenheffing de uitzonderingen tot een minimum moeten zijn beperkt. De gemeentelijke systemen en het belastingpakket zijn niet ingericht om inzichtelijk te maken welke aansluiting bij welk type woning hoort. Dit realiseren in de systemen leidt tot onevenredig veel kosten.

### *3.2 Onderscheid in meerdere gezinscategorieën dan één- en meerpersoonshuishouden is niet nodig*

Het uitgangspunt van het Zwols afvalbeleid is dat wordt gewerkt naar een gemiddelde hoeveelheid restafval van maximaal 100 kg restafval per inwoner per jaar. Dit suggereert dat bij huishoudens met meerdere personen ook de hoeveelheid restafval evenredig toeneemt. Zo zou een huishouden met vier personen ook maximaal 400 kg restafval mogen aanbieden. Dit is echter niet zo. Veel huishoudelijk restafval is niet persoonsafhankelijk, maar gebonden aan het totale huishouden. Als voorbeeld de stofzuigerzak. De hoeveelheid afval die hierbij vrijkomt wordt niet beïnvloed door het aantal personen in het huishouden.

Meerpersoonshuishoudens hebben overwegend meer verpakkingsmaterialen en oud papier dan éénpersoonshuishoudens. Dit verklaart het, kleine, verschil in het vaste deel van het tarief. In dit vaste deel zijn onder andere de kosten gemoeid met grondstoffen opgenomen.

Onderscheid maken in meerdere gezinscategorieën dan één- en meerpersoonshuishoudens is dus niet nodig. De toezegging van wethouder Sloots is hiermee afgedaan.

### *4.1 De afvalstoffenheffing wordt opgebouwd uit een vast en variabel deel*

De afvalstoffenheffing is het resultaat van de som van alle kosten en opbrengsten die worden gemaakt voor het inzamelen van het huishoudelijk afval. Deze doelbelasting mag niet hoger zijn dan 100% van de te maken kosten. Er mag dus geen winst worden gemaakt. Bij het tarief op restafval wordt een betalingssysteem geïntroduceerd waarbij een deel van de afvalstoffenheffing vast staat en een deel afhankelijk is van de hoeveelheid restafval die elk huishouden aanbiedt.

In het vaste deel zitten de reguliere kosten die gemaakt worden voor het in stand houden van een adequate inzamelinfrastructuur. In ons systeem zitten hier ook de kosten en opbrengsten in van de inzameling pmd (plastic verpakkingen, metalen verpakkingen en drankenkartons), opk (oud papier en karton), glas en gft/gfe (groente-, fruit-, en tuinafval/etensresten). Waar de ene grondstofstroom geld oplevert, kost de andere stroom geld. De vaste kosten zijn grotendeels onafhankelijk van de gezinsgrootte.

In het variabele deel komen kosten die worden beïnvloed door de hoeveelheid restafval, zoals de kosten voor het op- en overslaan en het verwerken (= verbranden) van het restafval. Tevens zijn hier de kosten opgenomen voor de gescheiden luierinzameling en een deel van de systeemkosten voor de registratie van de aanbiedingen. Hierdoor ontstaat een tarief dat ook daadwerkelijk een stimulans in zich heeft om grondstoffen gescheiden te houden en niet te kiezen voor gemak.

Datum 31 augustus 2022

*5.1 Om huishoudens die recht hebben op kwijschelding te stimuleren het afval zo goed mogelijk te scheiden, is ook voor hen een limiet noodzakelijk*

In het coalitieakkoord van 25 mei 2022 is afgesproken dat ook minima gestimuleerd moeten worden hun afval zo goed mogelijk te scheiden. Hiervoor zijn een paar varianten mogelijk. Bij beide varianten wordt uitgegaan van volledige kwijschelding van het vaste deel van de afvalstoffenheffing. Voor het variabele deel van de afvalstoffenheffing zijn twee varianten mogelijk

- a) Kwijschelding tot aan het vastgestelde maximum bedrag  
Bij de invoering van het tarief op restafval wordt uitgegaan van een gemiddeld aantal aanbiedingen dat een Zwols huishouden zal hebben. Uitgangspunt hierbij is het aantal aanbiedingen dat vooraf is ingeschat om tot een gemiddeld aanbod van 100 kg restafval per inwoner per jaar te komen. Minima die meer aanbieden dan dit gemiddelde dienen alle extra aanbiedingen bij te betalen.
- b) Kwijschelding tot aan het vastgestelde maximum bedrag plus  
Vergelijkbaar met variant a, maar dan met hoger kwijscheldingsbedrag door bovenop het gemiddelde aantal aanbiedingen een aantal extra aanbiedingen kwijt te schelden.

Ons voorstel is om te kiezen voor variant a. Dit past het beste bij het beleid om elke inwoner te stimuleren grondstoffen te scheiden. Hierbij baseren we ons op een realistisch gemiddeld aantal aanbiedingen in Zwolle. Een hogere tegemoetkoming leidt ertoe dat de prikkel om minder restafval aan te bieden vermindert. Om financiële problemen te voorkomen bij met name de grotere gezinnen die voor kwijschelding in aanmerking komen, kiezen we voor een ruimhartig aantal vrijgestelde aanbiedingen (42 keer<sup>4</sup>) voor de meerpersoonshuishoudens.

### **Risico's**

Voorgesteld financieel beleid

Met dit voorstel wordt het raadsbesluit van 23 november 2020 op een aantal specifieke punten uitgewerkt. De hoofdlijnen van dit beleid zijn al met inwoners gecommuniceerd. Er zijn voldoende argumenten om de wijzigingen door te voeren. In feite gaat het verplaatsen van het betalingsmoment van vooraf naar achteraf. De verrekening met een definitieve aanslag achteraf is makkelijker voor inwoners. Daarbij blijft het basisprincipe (een afvalstoffenheffing die afhangt van hoe goed je scheidt) overeind.

Vaste kosten in het variabele tarief

Er is voor gekozen vaste kosten mee te nemen in het variabele tarief. Dit betreft de kosten voor de luierinzameling en een deel van de vaste kosten voor de registratie van de aanbiedingen. Het risico bestaat dat bij een heel laag aanbod van restafval onvoldoende baten binnenkomen om alle vaste lasten te kunnen betalen. Toch wordt hiervoor gekozen, omdat hierdoor een tarief ontstaat dat ook daadwerkelijk een stimulans in zich heeft om grondstoffen gescheiden te houden en niet te kiezen voor gemak. Bijvoorbeeld: in de berekening van het variabele tarief is de aanname dat het om 100 kg restafval per inwoner gaat. Wanneer dit lager is zoals bijvoorbeeld 85 kg, dan levert dit een nadeel op van ongeveer € 310.000. Aan de andere kant, als meer afval wordt aangeboden als grondstof dan levert dit een financieel voordeel op. Wanneer dit jaarlijks zorgt voor een forse afwijking (positief of negatief resultaat) dan zal een voorstel komen om het tarief per aanbieding aan te passen. Vanuit milieutechnisch oogpunt is minder dan 100 kg restafval per inwoner per jaar een heel goede ontwikkeling.

---

<sup>4</sup> De berekeningen gaan uit van een gemiddeld aanbod van 42 aanbiedingen per jaar (60l). Naar verwachting zal op termijn een gemiddeld huishouden 20 tot 24 keer restafval aanbieden per jaar.

Datum 31 augustus 2022

### Bijplaatsingen

De vooronderstelling is dat door invoering van een tarief op restafval het ontwijkgedrag van inwoners toeneemt in de vorm van bijplaatsingen en afvaldumpingen. Het is goed ons te realiseren dat bijplaatsingen en afvaldumpingen ongeacht het gekozen inzamel- en tariefsysteem voorkomen. Bijplaatsingen kunnen zorgen voor vermindering van het draagvlak voor het nieuwe beleid bij inwoners. Het is daarom wenselijk om een goede meting van de uitgangssituatie te hebben. Sinds 2021 monitoren we het aantal bijplaatsingen en afvaldumpingen. We gebruiken een plan van aanpak en een menukaart om effectief te interveniëren op bijplaatsingen. Dit zorgt voor beheersing van het aantal bijplaatsingen en draagt bij aan reële beeldvorming over bijplaatsingen.

Vervuiling van grondstofstromen zoals pmd, gft en oud papier wordt gemonitord en waar nodig worden interventies uitgevoerd zoals de inzet van een afvalcoach of gerichte communicatie.

### Financiën

In onderstaande tabel is opgenomen wat het effect op de afvalstoffenheffing is als geen wijziging in het tariefsysteem komt, maar de afvalstoffenheffing per 1-1-2023 wel kostendekkend is. Dit betekent voor een EPH een stijging van ruim € 8 en voor een MPH ongeveer € 24 per jaar. Als basis hiervoor nemen wij aan dat de hoeveelheid restafval uitkomt op ongeveer 170 kg/inw (= 70 kg meer dan waarmee in dit voorstel is gerekend). Dit is de prognose voor 2022. De kosten voor het verwerken van het restafval zouden in dat geval € 1,1 miljoen meer zijn dan in dit voorstel is berekend. Tegenvallende resultaten van wegvallende (meer)inkomsten voor grondstoffen als pmd en opk en extra logistieke kosten zijn hierin nog niet meegenomen.

De afvalstoffenheffing 2023 komt zonder beleidswijziging uit op minimaal:

	2022	2023 (kostendekkend op 100 kg)	2023 (kostendekkend op 170 kg)	% afwijking 100 kg tov 2022	% afwijking 170 kg tov 2022
EPH	236,78	257,57	265,64	8,78%	12%
MPH	295,97	321,97	345,55	8,78%	17%

### Ontwikkeling voorziening afval

Stand van zaken begrotingsbehandeling begroting 2022					
Stand voorziening behandeling begroting (incl besluitvorming dividend en 1 mln extra)					
Stand voorziening Afval	2021	2022	2023	2024	2025
per 01-01	2.795.667	1.435.283	2.116.262	1.103.570	1.975
Dotatie	750.000	3.250.000			
Onttrekking (ivm tekort)	-2.110.384	-2.569.021	-1.012.692	-1.101.595	-1.194.672
per 31-12	1.435.283	2.116.262	1.103.570	1.975	-1.192.697
Stand van zaken begrotingsbehandeling begroting 2023 (bij kostendekkendheid in 2023)	2021	2022	2023	2024	2025
per 01-01	2.795.666,69	2.958.302	4.208.302	4.208.302	4.208.302
Dotatie	750.000,00	3.250.000	0	0	0
Onttrekking (ivm tekort)	-587.365,00	-2.000.000	0	0	0
per 31-12	2.958.302	4.208.302	4.208.302	4.208.302	4.208.302

Bovenstaande tabel geeft de ontwikkeling van de voorziening afval weer bij invoering van het tarief op restafval en 100% kostendekkendheid per 1 januari 2023. In 2021 en 2022 is vanuit de algemene middelen € 4,0 miljoen in de voorziening afval gestort. Geadviseerd wordt de komende paar jaar een ruime voorziening aan te houden voor eventuele tegenvallers of benodigde aanpassingen van het systeem en het leveren van maatwerk, ter hoogte van € 1 tot € 1,5 miljoen. Het restant kan terugvloeien naar de algemene middelen. Bij de begrotingsbehandeling 2023 wordt een concreet voorstel hierover ingediend.



Datum 31 augustus 2022

Voorgesteld wordt voor het vaste deel van de afvalstoffenheffing over 2023 de volgende bedragen te hanteren:

Vaste deel:

- |                           |          |
|---------------------------|----------|
| a) Eénpersoonshuishouden  | € 233,77 |
| b) Meerpersoonshuishouden | € 250,57 |

Bij de vaststelling of sprake is van een éénpersoonshuishouden of meerpersoonshuishouden is de registratie in de basisregistratie personen (BRP) beslissend aan het begin van het belastingjaar (1 januari) of indien de belastingplicht aanvangt in de loop van het belastingjaar bij aanvang van registratie in de BRP. Zo is dit ook geregeld in de huidige "Verordening afvalstoffenheffing 2022".

Voorgesteld wordt voor het variabele deel van de afvalstoffenheffing over 2023 de volgende bedragen te hanteren per aanbieding:

- |   |         |
|---|---------|
| a) (Ondergrondse) verzamelcontainer 60L | € 1,70  |
| b) (Ondergrondse) verzamelcontainer 80L | € 2,30  |
| c) Minicontainer                        | € 10,20 |

De invoering van het tarief op restafval en 100% kostendekkendheid per 1 januari 2023 heeft een positief effect op de ontwikkeling van de voorziening afval. Op basis van de meest actuele cijfers stijgt de voorziening tot ruim € 4 miljoen. In 2021 en 2022 is vanuit de algemene middelen € 4,0 miljoen in de voorziening afval gestort. Geadviseerd wordt de komende paar jaar een ruime voorziening aan te houden voor eventuele tegenvallers of benodigde aanpassingen van het systeem en het leveren van maatwerk, ter hoogte van € 1 tot € 1,5 miljoen. Het restant kan terugvloeien naar de algemene middelen. Bij de begrotingsbehandeling 2023 wordt een concreet voorstel hierover ingediend.

### Communicatie

De afgelopen tijd is de komst van het tarief op restafval per 1-1-2023 al op meerdere momenten aangekondigd. Zo is dit steeds gecombineerd met de communicatie voor het faciliteren van de afvalscheiding in 2021 en 2022. In het najaar worden inwoners via een communicatiecampagne geïnformeerd over de precieze uitwerking van het tarief op restafval (en het bijbehorende flankerend beleid) waarbij dit gekoppeld wordt aan het nut en noodzaak van afvalscheiding. Hierbij worden ook praktische tips en voorbeelden (van inwoners als ambassadeurs en door de inzet van afvalcoaches) gedeeld om tot zo min mogelijk restafval te komen door afval en grondstoffen goed te scheiden en daarmee invloed uit te oefenen op de hoogte van de afvalstoffenheffing.

ROVA werkt aan een aanpassing van de huidige ROVA-app waarmee inwoners inzicht krijgen in hun aanbiedingen.

### *Communicatie in 2023 en verder*

De inwonercommunicatie in 2023 borduurt voort op de lopende campagne. De kernboodschap van 'Zwolle zonder Afval' blijft overeind. Waar we in 2022 vooral focussen op wijzigingen in het systeem, gaan we in 2023 verder met uitleggen waar we het allemaal voor doen. Afvalscheiding verkleint de ecologische voetdruk en draagt bij aan vermindering van de klimaatverandering door het terugdringen van de CO<sub>2</sub>, het uitputten van de aarde door minder gebruik van fossiele grondstoffen te gebruiken.

Datum 31 augustus 2022

### **Vervolg**

Na uw besluit zal het GBLT op basis van uw besluit hun systemen inregelen. Vanaf 1 april 2022 worden aanbiedingen per afvalpas geregistreerd. Deze gegevens worden gedeeld door ROVA met het GBLT. Er is een monitoringssysteem opgezet, zodat de route naar 100 kg per inwoner in de gaten wordt gehouden. In samenwerking met TOR (Toezicht Openbare Ruimte) wordt opgetreden tegen overtredingen (bijplaatsingen en illegale stortingen). Huishoudens waarvan bekend is dat zij vaak restafval aanbieden, willen we helpen om te voorkomen dat zij in 2023 een extra hoge rekening krijgen. De inzet van communicatie en afvalcoaches is hierbij onontbeerlijk.

In het nieuwe Gemeentelijk Grondstoffenplan dat we in 2023 gaan opstellen, komen voorstellen om dichterbij volledige circulariteit te komen. De effecten van het huidige inzamelsysteem worden gemonitord en dienen mede als basis voor het nieuw op te stellen Gemeentelijk Grondstoffenplan. We blijven aandacht houden voor het optimaliseren van grondstoffen scheiden. Indien nodig, nemen we hier extra maatregelen. We zijn voornemens in 2023 een proef te doen met kleinere inwerpopeningen van verzamelcontainers (bijvoorbeeld 30 liter met aangepast tarief). Dit kan een oplossing zijn voor inwoners die het restafval niet lang kunnen of willen bewaren.

### **Openbaarheid**

Openbaar

Burgemeester en Wethouders van Zwolle,

voorzitter, Peter Sniijders

secretaris, Dick Emmer

Datum 31 augustus 2022