

VERORDENING VERDUURZAMING EIGEN WONING MINIMA ZWOLLE 2022

De raad van de gemeente Zwolle;

overwegende dat de gemeente Zwolle een rijksbijdrage heeft ontvangen voor de aanpak van energiearmoede;

overwegende dat het gewenst is in de gemeente activiteiten te stimuleren die bijdragen aan verduurzaming en verhoging van de energetische kwaliteit van eigen woningen van mensen met een laag inkomen;

gelet op artikel 149 van de gemeentewet;

besluiten vast te stellen:

Artikel 1 Begrippen

In deze verordening wordt verstaan onder:

- a. Wet: participatiewet
- b. Woningeigenaar: de persoon of personen die ten behoeve van zichzelf en eventuele mede-eigenaar een subsidie in het kader van deze verordening verzoekt.
- c. Partner: de persoon zoals bedoeld als in artikel 3 van de wet die al of niet gehuwd met de woningeigenaar een gezamenlijke huishouding voert, tenzij het betreft een bloedverwant in de eerste graad.
- d. Inkomen: het inkomen van de woningeigenaar zoals bedoeld in artikel 31, 32 en 33 van de wet verminderd met de wettelijke vakantietoeslag. Tot het inkomen wordt ook gerekend de bijstand voor algemeen noodzakelijke kosten van het bestaan zoals genoemd in artikel 5 onder b van de wet. Bij een gehuwde of samenwonende wordt uitgegaan van de som van het inkomen van de woningeigenaar en zijn partner.
- e. Peilmaand: de maand voorafgaand aan de maand waarin de aanvraag om subsidie is gedaan.
- f. Norm: bedrag voor de algemeen noodzakelijke kosten van het bestaan, zoals bedoeld in artikel 5 onder b van de wet verminderd met de in de wet geldende vakantietoeslag;
- g. Vermogen: het vermogen zoals bedoeld in artikel 34 van de wet. Bij een gehuwde of samenwonende wordt uitgegaan van de som van het vermogen van de woningeigenaar en zijn partner. De overwaarde in de eigen woning blijft buiten beschouwing.
- h. Checklist isolatiegraad: checklist van de mate waarin een woning geïsoleerd is, ondertekend door de bouwkundig adviseur van de gemeente Zwolle.
- i. Plan van aanpak: het document met de te treffen maatregelen ter verduurzaming, verbetering en verhoging van de energetische kwaliteit van de eigen zelfbewoonde woning van aanvrager(s), ondertekend door de bouwkundig adviseur van de gemeente Zwolle en de woningeigenaar.

Artikel 2 Kring van belanghebbenden

1. Om voor een subsidie verduurzaming eigen woning in aanmerking te komen:
 - a. dient de aanvrager een woning in Zwolle in eigendom te hebben die hijzelf met eventuele partner of kinderen bewoont; en
 - b. dient de woningeigenaar en zijn eventuele partner in de gemeentelijke basisregistratie personen van de gemeente Zwolle ingeschreven te staan; en
 - c. mag het inkomen over de peilmaand niet meer bedragen dan 130% van de norm; en
 - d. dient de woning naar het oordeel van het college slecht geïsoleerd te zijn.
2. Indien als gevolg van wisselende of eenmalige inkomsten het inkomen in de peilmaand hoger is dan de norm wordt uitgegaan van een gemiddeld inkomen. Het gemiddeld inkomen wordt berekend door de som van het inkomen dat gedurende 12 maanden voorafgaand aan de peilmaand is genoten te delen door 12.
3. Indien er sprake is van een inkomen als zelfstandige wordt uitgegaan van het inkomen over het boekjaar, voorafgaand aan het jaar waarin de aanvraag is gedaan. Dit is het inkomen na aftrek

van de verschuldigde inkomstenbelasting en premies volksverzekeringen. Deze belasting en premies worden gesteld op het percentage, zoals vermeld in artikel 6, lid 2, van het Besluit bijstandverlening zelfstandigen 2004. Hierbij wordt een teruggave inkomstenbelasting en premies volksverzekeringen niet als inkomen aangemerkt. Het vastgestelde inkomen als zelfstandige wordt, na eventuele vermeerdering met andere inkomsten over het betreffende boekjaar, gedeeld door 12.

4. Indien in hetzelfde kalenderjaar als van de aanvraag gebruik is gemaakt van een Zwolse gemeentelijke inkomensondersteunende voorziening of kwijtschelding van Zwolse gemeentelijke belastingen over het jaar van aanvraag is verleend, kan het college oordelen dat aan de inkomens- en vermogensnorm in lid 1 is voldaan.

Artikel 3 Schuldenaren

In afwijking van het gestelde in artikel 2 lid 1 onder c kan een woningeigenaar ongeacht de hoogte van het inkomen voor een subsidie in aanmerking komen als hij in het kader van een schuldregeling een relatie heeft met de gemeentelijke Schuldendienstverlening en hij alleen het vrij te laten bedrag van zijn inkomen overhoudt ter besteding.

Artikel 4 Wie komt niet voor de subsidie in natura in aanmerking?

1. Een subsidie wordt niet verstrekt als een woningeigenaar en zijn partner als vreemdeling niet rechtmatig verblijf houdt in Nederland in de zin van artikel 8 onder a tot en met e en l van de Vreemdelingenwet 2000;
2. Het eerste lid is niet van toepassing als een woningeigenaar en zijn partner als vreemdeling na rechtmatig verblijf te hebben gehouden in de zin van artikel 8 onder a tot en met e en l van de Vreemdelingenwet 2000, rechtmatig in Nederland verblijf heeft op grond van artikel 8, onder g of h van de Vreemdelingenwet 2000.
3. Indien een situatie zoals genoemd in lid 1 of 2 zich slechts ten aanzien van één van de partners voordoet, wordt bij de beoordeling of er aanspraak bestaat op een subsidie de partner op wie het gestelde in lid 1 van toepassing is buiten beschouwing gelaten.
4. Een woningeigenaar die zijn woning in de verkoop heeft ten tijde van de aanvraag en/of het besluit, komt niet in aanmerking voor deze subsidie ter verduurzaming van zijn woning.
5. Een woningeigenaar waarvan de woning volgens de checklist reeds goed geïsoleerd is.

Artikel 5 Aanvragen subsidie in natura

1. Om voor een subsidie in aanmerking te komen dient de woningeigenaar een schriftelijke aanvraag in te dienen, conform het aanvraagformulier. De mede-eigenaren moeten schriftelijk instemmen met de aanvraag.
2. De aanvraag voor een subsidie wordt vergezeld van een ingevulde, en door de bouwkundig adviseur ondertekende checklist isolatiegraad.
3. De aanvrager kan met de aannemer een overeenkomst aangaan voor meer maatregelen ter verduurzaming van de eigen woning in aanvulling op het plan van aanpak van de bouwkundige adviseur.
4. De geplande activiteiten voor de verduurzaming van de eigen woning mogen niet primair een commercieel doel hebben en de activiteiten zijn niet in strijd met enig wettelijk voorschrift.
5. De aanvraag voor een subsidie in natura dient uiterlijk op 1 juli 2023 ingediend te worden.

Artikel 6 Besluit

1. Het college is bevoegd tot het nemen van alle besluiten en andere handelingen ter uitvoering van deze verordening.
2. De aanvraag van de woningeigenaar wordt toegekend als:
 - a zijn inkomen minder bedraagt dan 130% van het sociaal minimum; en
 - b de gemeentelijke bouwkundig adviseur middels de checklist isolatiegraad heeft vastgesteld dat het huis slecht geïsoleerd is; en
 - c het vermogen exclusief overwaarde in de woning niet meer bedraagt dan € 17.000; en
 - d niet eerder subsidie is verstrekt voor de verduurzaming van de woning op grond van deze verordening; en
 - e ook overigens voldaan is aan de regels in of voortvloeiend uit deze verordening.

3. De subsidie in natura voor verduurzaming geeft aanspraak op een bedrag ter hoogte van het bedrag zoals verwoord in het plan van aanpak met een maximum van € 5.000.
4. De betaling van de subsidie in natura geschiedt door de gemeente aan de opdrachtnemer na oplevering van de werkzaamheden en indiening van de factuur door de opdrachtnemer.

Artikel 7 Verplichtingen en terugvordering

1. De woningeigenaar stemt in met de activiteiten zoals vermeld in het plan van aanpak. Hij aanvaardt en verleent medewerking voor de veranderingen aan zijn woning.
2. Als aannemelijk is dat één of meer van de activiteiten waarvoor subsidie is verleend niet, niet tijdig of niet geheel zullen worden verricht of dat niet, niet tijdig of niet geheel aan een opgelegde subsidieverplichting zal worden voldaan, meldt de woningeigenaar dat direct schriftelijk aan het college.
3. De woningeigenaar is verplicht juiste en volledige gegevens te verstrekken en omstandigheden te melden, welke van belang zijn of waarvan de aanvrager redelijkerwijs kan vermoeden dat de gegevens en omstandigheden van belang zijn voor de subsidieverlening. Op verzoek van het college overlegt de woningeigenaar documenten of andere bewijzen ter staving van de verstrekte inlichtingen.
4. De woningeigenaar bewaart gedurende tenminste twee jaar na afloop van de activiteiten de schriftelijke bewijzen in verband met de subsidie voor verduurzaming of verbetering van de eigen zelfbewoonde woning.
5. De geldswaarde van de subsidie in natura kan geheel of gedeeltelijk worden teruggevorderd indien de woningeigenaar onjuiste of onvolledige gegevens heeft verstrekt en daardoor een te hoge subsidie heeft ontvangen of weigert te voldoen aan gestelde verplichtingen.

Artikel 8 Hardheidsclausule

Het college kan in bijzondere gevallen artikel 2, 4, 5, 6 en 7 buiten toepassing laten of daarvan afwijken voor zover toepassing, gelet op het belang van de woningeigenaar, leidt tot onbillijkheid van overwegende aard.

Artikel 9 ASV

De Algemene Subsidieregeling Zwolle is van overeenkomstige toepassing op besluiten die ingevolge deze verordening worden genomen, tenzij hiervan is afgeweken.

Artikel 10 Inwerkingtreding en einde

1. De verordening treedt in werking met ingang van de dag na de datum van bekendmaking in het Gemeenteblad.
2. De verordening werkt terug tot 1 oktober 2022 en vervalt op 1 juli 2023 met dien verstande dat zij van toepassing blijft op subsidies die voor of uiterlijk op deze datum zijn aangevraagd of verstrekt.

Algemene Toelichting

We willen de woningen voor een kwetsbare groep huishoudens in Zwolle verduurzamen. Deze verordening beoogt een stap te zetten bij het tegengaan van energiearmoede van huishoudens met een laag inkomen en een slecht geïsoleerd huis.

De verordening verduurzaming woningen is een instrument op basis van de huidige, incidentele rijksmiddelen. In de raadsinformatienota 'Op weg naar een Zwols isolatieprogramma Woningen' geven we aan hoe we verder willen komen met een structurele aanpak om woningen in de stad te verbeteren, in te zetten op forse energiebesparing en ook daarmee energiearmoede terug te dringen. Om de kans te vergroten dat we de doelgroep bereiken werken we nauw samen met de diverse sociaal domein partners, energiecoaches, en energie-initiatieven die aangeven deze inwoners goed te kennen.

De verordening bouwt voort op het versterken van de samenwerking tussen de gemeente, energie-initiatieven in de stad en maatschappelijke organisaties, mede in het kader van de opgave in de energietransitie.

We hanteren de volgende uitgangspunten voor de besteding van de beschikbare rijksmiddelen:

- We willen dat in elke woning minimaal het meest gebruikte vertrek (vaak de huiskamer) comfortabel is. Waar mogelijk kiezen we voor isoleren. We beogen kwetsbare huishoudens met een eigen, slecht geïsoleerde woning via subsidie te ondersteunen bij het isoleren om daarmee de energiekosten terug te dringen.
- Tempo in besteding der middelen, hetgeen een voortvarende aanpak vraagt. We sturen op nog vóór de winter van 2022 daadwerkelijk isoleren met kierdichting, isolatie van glas, gevel, vloer en dak.
- Liever gas besparen dan elektriciteit, omdat dit aansluit op onze CO2 bespaardoelen en een meer bijdraagt aan een lagere energierekening.
- Het bespreekbaar maken van gedragsverandering in energiegebruik vraagt bepaalde kwaliteit van de adviezen richting huishoudens.

De gemeente verstrekt een laagdrempelige subsidie in natura. De woningeigenaar krijgt geen aanspraak op financiële middelen. Er worden isolatiemaatregelen in de woning getroffen op kosten van de gemeente. Het besluit waarin wordt vastgesteld of de woningeigenaar in aanmerking komt, heeft wel een publiekrechtelijk grondslag, is op rechtsgevolg gericht en daarom ook vatbaar voor eventueel bezwaar of beroep.

Artikelsgewijze Toelichting

Artikel 1 Begripsbepalingen

Begrippen die al zijn omschreven in de participatiewet (Pw), Algemene wet bestuursrecht (Awb) of de Gemeentewet worden niet afzonderlijk gedefinieerd in deze verordening. Deze zijn vanzelfsprekend van toepassing op deze verordening ten behoeve van minima.

Inkomen

Met inkomen wordt bedoeld het inkomen zoals bedoeld in artikel 32 Pw. Bijzondere bijstand wordt niet als inkomen in aanmerking genomen.

Peilmaand

De peildatum voor het bepalen van het inkomen is in beginsel de maand voorafgaand aan de aanvraag. Voor bepaalde uitzonderingsgevallen kan op grond van artikel 2 een gemiddeld inkomen worden gehanteerd.

Checklist isolatiegraad

Met deze checklist bepaalt de bouwkundig adviseur, op basis van informatie van de eigenaar en al dan niet ondersteund door de kennis van een energiecoach, aannemer of fysieke inspectie, de mate waarin een huis geïsoleerd is. De checklist is door het college vastgesteld inclusief de grens tussen goed genoeg geïsoleerd en slecht (genoeg) geïsoleerd. Indien een woning slecht is

geïsoleerd kan de woningeigenaar in aanmerking komen voor subsidie. Het college heeft mandaat gegeven aan de bouwkundig adviseur om de checklist met ondertekening vast te stellen.

Plan van aanpak

Door een gemeentelijke bouwkundig adviseur wordt een plan van aanpak vastgesteld voor het treffen van maatregelen voor de verduurzaming van de eigen woning, in samenspraak met de aannemer en de woningeigenaar. De bouwkundig adviseur beoordeelt de noodzaak van en de mogelijkheden voor het treffen van een aantal maatregelen zoals kierdichting, glas-, muur-, vloer- en/of dakisolatie. Op basis van een positief besluit van de bouwkundig adviseur wordt door de gemeente een aannemer ingeschakeld voor het realiseren van de aanpassingen aan de eigen woning. De gemeente verleent de opdracht.

Artikel 2 tot en met 4 Wie komt wel of niet voor subsidie in natura in aanmerking?

In de participatiewet wordt aangegeven wie recht hebben op bijstand. Dit artikel passen we analoog toe in deze autonome verordening. Hieruit volgt dat:

- alleen mensen die hier te lande rechtmatig verblijven recht hebben op de subsidie.
- vreemdelingen die rechtmatig in Nederland verblijven en die voldoen aan het gestelde in artikel 11 lid 2 en 3 Pw recht hebben op een subsidie.

De hiervoor aangehaalde bepalingen zijn van belang bij de toetsing van de situatie op het moment van de aanvraag. Essentieel is dat de eigenaar zijn woning, of eigenaren met een gezamenlijk laag inkomen hun woning, zelf bewonen. Zij moeten ingeschreven staan in de registers van de gemeente Zwolle.

In artikel twee staat het begrip inkomen gedefinieerd vanwege de eis dat de woningeigenaar (of eigenaren) een laag inkomen moet hebben.

Artikel drie breidt de doelgroep verder uit met mensen in de schuldregeling. Voor deze verordening is deze doelgroep vermoedelijk minder toepasselijk. De meeste (problematische) schuldenaren hebben geen eigen woning.

In artikel vier worden de illegale vreemdelingen uitgesloten zoals gebruikelijk in overheidsvoorzieningen. Indien een inwoner samenwoont met een illegale partner, blijft de illegale partner buiten beschouwing voor de beoordeling van het recht op subsidie (lid vier).

Tevens wordt voor deze specifieke verordening ook uitgesloten de woningeigenaar waarvan de woning te koop staat. Immers zal de koper in plaats van de actuele woningeigenaar het voordeel genieten van de woningverbetering.

Artikel 5 Aanvragen subsidie in natura

Een woningeigenaar kan eenmalig een aanvraag voor subsidie in natura ter verduurzaming van de eigen woning indienen. Aanvragen kunnen tot uiterlijk 1 juli 2023 worden ingediend. Deze regeling is een open einde regeling dus elke woningeigenaar met een laag inkomen die voldoet aan de criteria komt in aanmerking voor een toekenning.

De woningeigenaar moet een plan van aanpak overleggen waarin de maatregelen ter verduurzaming van de eigen woning staan opgesomd. Het plan van aanpak dient als basis voor de offerte van een erkende aannemer. Het plan wordt opgemaakt door een bouwkundig adviseur van de gemeente Zwolle. Het plan van aanpak besteedt ook aandacht aan andere steunmaatregelen. Het derde lid beoogt aanvragers met commerciële doelen uit te sluiten evenals plannen welke in strijd zijn met geldende regelgeving.

Artikel 6 Besluit

Door een aantal ontwikkelingen in dit jaar 2022 is de druk op de lage inkomens erg groot geworden. De gemeente wil woningeigenaren met een inkomen tot 130% van de bijstandsnorm ondersteuning bieden bij het treffen van maatregelen voor de verduurzaming van de eigen woning. Een voorwaarde is dat het vermogen, meestal spaargeld, van de woningeigenaren niet meer bedraagt dan € 17.000 (anderhalf keer de gehuwdennorm). We laten daarbij de overwaarde in de eigen woning buiten beschouwing.

De eenmalige subsidie in natura is gelijk aan het bedrag zoals opgenomen in het plan van aanpak en bedraagt maximaal € 5000.

Met deze beschikking weet de inwoner of hij binnen de toetsingscriteria valt en recht heeft op isolatiemaatregelen. Hij weet alleen nog niet precies welke maatregelen dat zijn en wat de kosten

daarvan zijn. Dat recht bestaat ter hoogte van het plan van aanpak isolatie. Dit plan wordt in afstemming met de eigenaar opgesteld. Dat plan wordt ondertekend door:

- de inwoner, die daarmee tevens toestemming geeft dat de aannemer dit werk in zijn woning mag doen;
- de gemeente, die daarmee aangeeft dat dit de passende isolatiemaatregelen zijn;

Vervolgens geeft de gemeente opdracht aan een aannemer om de werkzaamheden uit te voeren. Na oplevering betaalt de gemeente de factuur van de aannemer.

Artikel 7 Verplichtingen en Terugvordering

De subsidie wordt gebruikt voor verduurzaming van de eigen woning. Indien men niet of onvoldoende aan de verplichtingen voldoet, kan de gemeente overgaan tot terugvordering van de vergelijkbare geldswaarde van de subsidie in natura. Het ongedaan maken van de isolerende maatregelen is niet goed denkbaar. Dit vanwege de eigendomsovergang aan de pandeigenaar en het arbeidsintensieve karakter van de werkzaamheden aan de woning.

Artikel 8 Hardheidsclausule

In bijzondere gevallen mag het college van burgemeester en wethouders van de gemeente afwijken van een paar bepalingen in de verordening. Het betreffen de bepalingen over de omvang van de doelgroep, het aanvragen, het besluit van en het terugvorderen van de eenmalige subsidie

Artikel 9 ASV

Artikel 9 brengt mee dat de subsidieregels uit de Algemene Subsidieregeling Zwolle analoog worden toegepast op besluiten ingevolge deze verordening.

Artikel 10 Inwerkingtreding en einde

Artikel 10 regelt de ingangsdatum met een terugwerkende kracht vanaf 1 oktober en het einde van de regeling.