



Beslisnota voor de raad

Datum 1 maart 2022

Openbaar

Onderwerp	Initiatiefvoorstel Experiment met nieuwe vormen van lokale democratie
Versienummer	1
Portefeuillehouders	Peter Snijders / Michiel van Willigen
Initiatiefnemers	Sonja Paauw / Simone Boshove
Partij	D66 / Groenlinks
Telefoonnummers	06-27450969 / 06-12974357
Email	s.n.c.paauw@planet.nl / s.boshove@groenlinkszwolle.nl

Financiële gevolgen

Betreft doel	1.1.1 We versterken de inzet van competenties en sociale kapitaal van veerkrachtige inwoners
Begroting wijzigen	Nee
Bijlagen	1. Initiatiefvoorstel Experiment met nieuwe vormen van lokale democratie 2. Informatienota reactie college op initiatiefvoorstel

De raad wordt voorgesteld te besluiten om:

E-tool

Het college opdracht te geven om:

1. Een e-tool of digitaal platform te ontwikkelen die ten minste over de volgende functies beschikt, inwoners kunnen met deze e-tool:
 - Ideeën ophalen en delen
 - In gesprek met elkaar en de gemeente over ideeën, plannen, voorstellen.
 - Besluiten nemen en adviezen geven over ideeën en voorstellen die de gemeente voorlegt.
2. De tool waar mogelijk te laten aansluiten bij de bestaande digitale platforms en geschikt te maken voor gebruik met mobiele telefoon.
3. De raad voor het eind van 2022 een plan van aanpak, inclusief dekkingsvoorstel, voor te leggen.

Burgerberaad

4. In 2023 een burgerberaad te organiseren in Zwolle.
5. Het college samen met de raadswerkgroep inwonerbetrokkenheid een plan van aanpak te laten opstellen waarin ten minste uitwerking wordt gegeven aan de volgende kaders:
 - Een voorstel voor een thema of werkwijze om tot een thema te komen.
 - De opzet en duur van het burgerberaad.
 - Een communicatieplan waarin wordt uitgewerkt hoe een representatief beraad tot stand komt.
 - Een voorstel voor het mandaat dat de gemeenteraad aan het burgerberaad geeft.
6. Dit plan van aanpak, inclusief dekkingsvoorstel, uiterlijk januari 2023 aan de gemeenteraad voor te leggen.

Datum 1 maart 2022

Toelichting op het voorstel

Inleiding

Op 15 december 2021 dienden de raadsleden Paauw en Boshove van D66 en GroenLinks het initiatiefvoorstel "Experiment met nieuwe vormen van lokale democratie" in.

Het voorstel is een vervolg op het uit het [debat op 20 september 2021](#) over de discussienota van dezelfde indieners. Uit het debat bleek dat de gemeenteraad van Zwolle de toegevoegde waarde van een experiment met nieuwe vormen van democratie ziet. Een experiment met digitale democratie en een burgerberaad werden het meest kansrijk benoemd en zijn om die reden opgenomen in het voorstel.

Het college heeft een schriftelijke reactie gegeven op de beide experimenten. Daarin stelt het college dat zij experimenten om de lokale democratie te versterken toejuichen.

Om die reden is het college ook enthousiast over het initiatiefvoorstel van de fracties GroenLinks en D66. Het college wil het oordeel over welke experimenten gestart moeten worden graag over laten aan de gemeenteraad en zal na positieve besluitvorming vooral aan de slag gaan met de uitwerking daarvan, in samenwerking met de raadsgriffie. Wel vraagt het college aandacht voor de initiatieven die al lopen binnen de gemeentelijke organisatie waar het gaat om het experiment Digitale Democratie.

[Vervolgens vond op 28 februari 2022 een debatronde](#) plaats over het initiatiefvoorstel. Het merendeel van de fracties reageerde positief op het initiatief waarbij de behoefte is uitgesproken om meer uitgewerkte kaders (een aanpak) te bespreken voordat een burgerberaad georganiseerd gaat worden. Hierin voorziet het voorgestelde besluit. De aanwezige fracties stemden ermee in dat deze beslisnota geagendeerd kan worden voor de besluitvormingsronde van 7 maart 2022.

Beoogd effect

Met het initiatiefvoorstel beogen de indieners om twee nieuwe vormen van lokale democratie te introduceren in de hoop dat Zwollenaren zich (nog) meer betrokken voelen bij hun stad en de lokale democratie. Met de voorgestelde experimenten wordt wat mensen vinden en welke mogelijke oplossingen zij zien beter in beeld, oplossingen en ideeën die de overheid wellicht over het hoofd ziet. De gemeenteraad kan laten zien dat de input van inwoners invloed heeft op de besluiten waardoor het vertrouwen van inwoners in het gemeentebestuur kan groeien.

Argumenten

1.1 Een digitaal platform of e-tool voor overleg, debat en dialoog tussen de gemeente Zwolle overheid en haar gemeenschap.

Naast inwoners die in reguliere participatietrajecten actief zijn, slagen gemeenten er met een digitale tool in om ook andere inwoners te betrekken. Specifiek die mensen die doorgaans niet worden bereikt met meer traditionele participatieprocessen. De toegankelijkheid van digitale participatie wordt onder andere vergroot doordat inwoners kunnen meedoen wanneer het ze uitkomt. Dit kan door een tool te ontwikkelen via open stad of de functionaliteit van MijnWijk uit te breiden voor inwoners die het makkelijk maakt mee te praten, een oordeel te vormen en te besluiten. Welke onderwerpen er in de tool komen, wordt per plan, project of nieuw op te stellen beleid afgewogen. Er kan middels een groeimodel begonnen worden met relatief makkelijke behapbare onderwerpen omdat veel gemeenten daar al ervaring mee hebben opgedaan. Dit kan bijvoorbeeld de



Datum 1 maart 2022

herinrichting zijn van de openbare ruimte zoals het door inwoners tijdens de ideeënmarkt ingediende idee voor herinrichting bij de Forelkolk in Zwolle Zuid. Als de pilot goed gaat, kan de e-tool / het platform steeds breder worden ingezet.

1.2 Een burgerberaad is een manier om politieke besluitvorming vanuit de samenleving te laten komen.

Een groep gelote burgers doet, op basis van uitgebreide informatie en overleg, aanbevelingen over beleid. Deze groep mensen dienen een afspiegeling te vormen van de bevolkingssamenstelling. Het doel van een burgerberaad is om betrokkenheid bij complexe vraagstukken te vergroten en de kloof tussen burgers en politiek te verkleinen. Een burgerberaad, mits goed uitgevoerd, vergroot de belangstelling voor en betrokkenheid bij lokale democratie.

Risico's

De initiatiefnemers hebben geen risico's beschreven. Uiteraard bestaat het risico dat de e-tool of het burgerberaad niet goed georganiseerd wordt waardoor het afbreuk kan doen aan de betrokkenheid van inwoners.

Financiën

Met dit voorstel wordt het college verzocht om in samenspraak met de raadswerkgroep inwonerbetrokkenheid, de raadsgriffie en eventuele externe experts een plan van aanpak inclusief financiële consequenties uit te werken. Deze nadere uitwerking van de financiën zal voor 1 december 2022 aan de raad worden aangeboden.

Communicatie

De communicatieaanpak komt terug in het plan van aanpak dat na aanneming van dit initiatief opgesteld wordt. In grote lijnen zal de e-tool bekend gemaakt worden via de reguliere kanalen van de gemeente.

Voor het burgerberaad zal persoonlijke benadering van potentiële deelnemers het belangrijkste zijn, bijvoorbeeld door middel van aanbellen, bellen, brieven en informatieavonden. Ook hier volgt een apart plan met communicatieaanpak

Vervolg

De initiatiefnemers zien de volgende planning voor zich:

2022 Ontwikkeling digitale tool en plan van aanpak burgerberaad naar de raad.

2023 Organiseren burgerberaad.

Openbaarheid

Dit voorstel is openbaar.