

Beslisnota voor de raad

Datum 14 april 2023

Openbaar

Onderwerp Algemene Plaatselijke Verordening (APV) en bijbehorende beleidsdocumenten op het gebied van alcohol, horeca en gamecenters

Versienummer **8.0**

Portefeuillehouder Peter Snijders
Informant Marjolein van Sprang en Denise Runhart
Afdeling Fysieke Leefomgeving
Telefoon 14 038
Email m.van.sprang@zwolle.nl, d.runhart@zwolle.nl

Financiële gevolgen

Betreft doel 1.2.1 We beschermen en bevorderen de gezondheid van onze inwoners
7.2.1 versterken sociale veiligheid en voorkomen criminaliteit
7.2.2 versterken fysieke veiligheid
7.2.3 zorg veilig gebruik van de openbare ruimte en openbare orde

Begroting wijzigen Nee

Dekking ten laste van

Bijlagen

1. (Concept) voorstel tot wijziging van de Algemene Plaatselijke verordening (APV) inclusief toelichting op de APV
2. Tabel met wijzigingen van de APV
3. (Concept) Preventie- en Handhavingsplan Alcohol Zwolle 2023 – 2026
4. Horecasanctiebeleid Zwolle
5. Regeling gamecenter
6. Procedureregels gamecenter

De Raad wordt voorgesteld te besluiten om:

- 1) de Algemene Plaatselijke Verordening Zwolle 2023 vast te stellen;
- 2) het Preventie- en Handhavingsplan Alcohol Zwolle 2023 – 2026 vast te stellen;
- 3) kennis te nemen van het Horecasanctiebeleid Zwolle;
- 4) kennis te nemen van de Regeling gamecenter en de bijhorende procedureregels;
- 5) de Algemene Plaatselijke Verordening Zwolle 2021 in te trekken;
- 6) de Verordening Paracommercie gemeente Zwolle 2014 in te trekken.

Datum 14 april 2023

Toelichting op het voorstel

Inleiding

In 2021 heeft er een volledige herziening van de APV plaatsgevonden. Ons streven is de APV jaarlijks te actualiseren door jaarlijks te evalueren en in te spelen op de laatste ontwikkelingen. Hierbij kijken we naar de jaarlijkse adviezen van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) op basis van nieuwe maatschappelijke ontwikkelingen, ontwikkelingen die voortvloeien uit landelijke en Europese regelgeving, ontwikkelingen die voortvloeien uit jurisprudentie en naar de wensen en ontwikkelingen in onze eigen gemeente. Bij dit laatste gaat het vooral om de wijzigingen op het gebied van alcohol en horeca en wensen op het gebied van het realiseren van een gamecenter.

Dit samen heeft geleid tot onderliggende voorstel om een aantal artikelen in de APV technisch en/of inhoudelijk te wijzigen. Aangezien de Regeling gamecenter en de bijbehorende procedureregels, het Preventie- en Handhavingsplan Alcohol Zwolle 2023-2026 en het Horecasanctiebeleid Zwolle zo nauw in relatie staan met de voorgestelde APV-wijzigingen is, in het kader van duidelijkheid en contextbepaling, besloten om deze tegelijk met de voorgestelde APV-wijziging aan te bieden voor besluitvorming.

Beoogd effect

Beoogd effect van de wijzigingen APV op advies van VNG en naar aanleiding van knelpunten in de uitvoering:

De nieuwe APV is actueel, speelt in op ontwikkelingen in de stad en in de maatschappij. De regels in de APV zijn passend, dat wil zeggen noodzakelijk (dienen een duidelijk doel), duidelijk (helder geformuleerd), aanvaardbaar (goed uit te leggen en passend bij de normen die we in Zwolle willen handhaven) en de regels zijn uitvoerbaar en handhaafbaar. De regels zijn juridisch houdbaar, sluiten aan bij hogere wetgeving (landelijke regels) en bij Europese regelgeving en bij recente jurisprudentie.

Beoogd effect van de wijzigingen APV op het gebied van alcohol en horeca, het Preventie- en Handhavingsplan Alcohol Zwolle 2023-2026 en het horecasanctiebeleid:

Dit beleid beoogt een bijdrage leveren aan een gezonde toekomst voor de inwoners van Zwolle, in het bijzonder ook voor de jeugd. Het bevorderen van een gezonde leefstijl is belangrijk. Het voorkomen van overmatig alcoholgebruik hoort daarbij. Daarnaast beogen we met dit beleid en de nieuwe artikelen in de APV bij te dragen aan een veilig gebruik van de openbare ruimte en handhaving van de openbare orde.

Beoogd effect van wijziging APV op het gebied van gamecenters en bijbehorende beleidsdocumenten:

Het ontwikkelen van voldoende aanbod voor ontspanningsmogelijkheden voor jongeren in Zwolle en door dit goed te regelen ook het voorkomen van verslaving.

Toelichting bij de belangrijkste wijzigingen

Wijzigingen APV op advies van de VNG

De meeste door de VNG geadviseerde wijzigingen zijn zgn. technische wijzigingen. Of te wel wijzigingen zonder inhoudelijke component. Het gaat dan alleen om het corrigeren van verwijzingen en het verbeteren van taalkundige formuleringen. In de bijgevoegde tabel met wijzigingen is aangegeven wat de precieze reden voor wijziging is. Er zijn maar enkele wijzigingen die wel een inhoudelijke component kennen.

De belangrijkste inhoudelijke wijzigingen zijn:

- *Schrappen van de artikelen met het colorverbod (art. 2.2 en 2.26 lid 2 en 3)*

Bij de vorige APV aanpassing waren artikelen opgenomen met betrekking tot het zgn. "colorverbod". In deze artikelen is het verbod op zichtbare uitingen van verboden organisaties opgenomen, denk aan Outlaw motor gangs (OMG's). Op het moment dat een organisatie verboden is en het besluit hiertoe is onherroepelijk, geldt er al een verbod. Gelet op de mogelijkheden tot rechtsbescherming kan het lang duren voordat een besluit om een organisatie te verbieden, onherroepelijk is. Het verbod in de APV

Datum 14 april 2023

voorzag in de mogelijkheid om zichtbare uitingen te verbieden, na de eerste uitspraak van het verbod maar voordat het verbod op die organisatie onherroepelijk was geworden (artikelen 2.2. en 2:26, leden 2 en 3). Uit recente jurisprudentie is gebleken dat dit verbod geen stand kan houden en wordt daarom geschrapt.

- *Wijziging van het artikel over woonoverlast (huidige artikel 2:49a)*

In de APV is een zorgplicht opgenomen voor gebruikers en verhuurders van woningen om geen ernstige en herhaaldelijke hinder voor omwonenden te veroorzaken. Dit noemen wij ook wel woonoverlast. In de huidige APV is dit geregeld in artikel 2:49a. Na wijziging wordt de nummering van de model-APV aangehouden en wordt dit artikel 2:79. De inhoudelijke wijziging behelst een uitbreiding van de mogelijkheden van de burgemeester om gedragsaanwijzingen te geven.

Op basis van het bestaande artikel kan de burgemeester gedragsaanwijzingen geven aan overlastgevers (zowel huur- als koopwoningen) en aan verhuurders. De mogelijkheid om een gedragsaanwijzing te geven aan verhuurders was beperkt tot situaties waarin de huurder die de overlast gaf niet als ingezetene van Zwolle stond ingeschreven. Met de inwerkingtreding van de Wet toeristische verhuur van woonruimte (Stb. 2020, 460) op 1 januari 2021 is die beperking vervallen.

In verband hiermee wordt voorgesteld om artikel 2:79 aan te passen en ook in de APV deze beperking weg te nemen. Om woonoverlast beter tegen te gaan, geldt de zorgplicht voortaan in alle gevallen voor verhuurders van woonruimten, ook als verhuurders niet in Zwolle zijn ingeschreven. Dat betekent dat verhuurders ervoor zorgdragen dat vanuit de woningen die zij verhuren geen ernstige en herhaaldelijke hinder veroorzaakt wordt.

Als de verhuurder zich niet of onvoldoende inzet tegen ernstige en herhaaldelijke hinder, kan de burgemeester direct een verhuurder aanspreken en hoeft de burgemeester daarvoor niet eerst de huurder te hebben aangesproken. Dit is wenselijk wanneer verschillende huurders van dezelfde verhuurder hinder hebben veroorzaakt. Dat kan bijvoorbeeld het geval zijn in panden waar meerdere huurders wonen of waar huurders snel wisselen. De burgemeester kan dan dus – als ultimum remedium – direct aan een verhuurder een last onder bestuursdwang of dwangsom opleggen.

- *Het laten vervallen van het artikel over parkeren of laten stilstaan van voertuigen anders dan op de rijbaan (huidige artikel 5:11)*

Zowel het Parket Centrale Verwerking Openbaar Ministerie (CVOM) als het ministerie van Verkeer en Waterstaat vinden dat de bepaling in strijd is met hogere regelgeving, namelijk artikel 10 van het Reglement verkeersregels en verkeerstekens 1990 (RVV 1990). In verband hiermee is feitelijke handhaving/strafbaarstelling onmogelijk, is de bepaling een dode letter en kan deze dus vervallen.

De overige wijzigingen op advies van de VNG zijn in de tabel met wijzigingen van de APV opgenomen.

Wijzigingen APV naar aanleiding van knelpunten in de uitvoering

De toezichthouders, boa's en de politie zijn het afgelopen jaar op het gebied van het toezicht en de handhaving van de APV, tegen een aantal uitvoeringsproblemen aangelopen. In een aantal gevallen kunnen de geconstateerde knelpunten, in de praktijk, opgelost worden door het doen van aanpassingen in de APV. Het gaat hierbij onder andere om:

- *Wijziging van het artikel over het plaatsen van voorwerpen in de openbare ruimte in strijd met de publieke functie ervan*

In dit artikel staat de mogelijkheid om ander gebruik van de openbare ruimte welke niet schadelijk is voor de bruikbaarheid en niet belemmerend is voor beheer en onderhoud te melden. Deze meldingsplicht is bedoeld voor steigers, afzetcontainer e.d. In de praktijk is gebleken dat deze regeling ook gebruikt kan worden voor het langdurig of zelfs permanent plaatsen van voorwerpen en het kan ook gaan om voorwerpen waarvoor dit artikel niet bedoeld is (bijv. picknicktafels in de openbare ruimte of handelsvoorraad van auto's).

Datum 14 april 2023

Om deze reden wordt de meldingsmogelijkheid beperkt tot gebruik dat “tijdelijk en noodzakelijk” is (waarbij het aan de aanvrager is om aan te geven hoelang het beoogde andere gebruik gaat duren en waarvoor het noodzakelijk is).

In dit artikel is verder als nieuw lid toegevoegd de mogelijkheid om overlast ten gevolge van de bouw- en sloopwerkzaamheden te beperken. Deze nieuwe toevoeging vormt de grondslag voor het college om op aangewezen plaatsen nadere regels te stellen met betrekking tot bereikbaarheid, leefbaarheid, veiligheid en communicatie bij de uitvoering van bouwprojecten.

- *Toevoeging van een artikel over het bij zich hebben van messen en andere voorwerpen als wapen (artikel 2:19)*

Het fenomeen dat jongeren met messen op zak rondlopen doet zich helaas ook in Zwolle voor. Om hiertegen op te kunnen treden is artikel 2:19 opgenomen. Deze bepaling geeft de burgemeester de bevoegdheid om openbare plaatsen aan te wijzen waar het verboden is om messen en andere voorwerpen die als steekwapen kunnen worden gebruikt bij zich te hebben.

Deze bepaling werkt aanvullend op de Wet wapens en munitie. De Wet wapens en munitie regelt namelijk illegaal wapenbezit, terwijl het hier gaat om legale voorwerpen, zoals bijvoorbeeld zakmessen, die als steekwapen kunnen worden gebruikt.

Een aanwijzingsbesluit met concrete gebieden moet nog opgesteld worden.

- *Toevoeging van een artikel over openlijk drugsgebruik in de openbare ruimte (artikel 2:74a)*

In de huidige APV is een artikel over drugshandel in de openbare ruimte opgenomen, maar de boa's en de politie hebben aangegeven ook behoefte te hebben aan een artikel op grond waarvan opgetreden kan worden tegen openlijk drugsgebruik.

Zo'n artikel is tot op heden nog niet opgenomen geweest omdat de rechtspraak een aantal jaren wisselend is geweest, waarbij in een aantal gevallen zo'n bepaling onverbindend werd geacht omdat de rechter van oordeel was dat door de overlap met de Opiumwet (men kan immers verboden substanties niet gebruiken zonder deze – in strijd met de Opiumwet – voorhanden te hebben) de bovengrens van de gemeentelijke regelgevende bevoegdheid werd geschonden. Maar inmiddels is er een rechterlijke consensus ontstaan waarbij zo'n bepaling, omwille van de openbare orde, dus met een ander motief dan de Opiumwet, toelaatbaar wordt geacht.

Een aanwijzingsbesluit met concrete gebieden moet nog opgesteld worden.

- *Herinstructie van het artikel over autowrakken (artikel 5:5)*

In het kader van deregulering is dit artikel enige tijd geleden geschrapt uit de APV omdat de veronderstelling was dat veel van dit soort zaken ook afgehandeld zouden kunnen worden op basis van het artikel over defecte voertuigen (artikel 5:4). Er blijkt in de praktijk evenwel behoefte aan beide opties.

De overige kleinere wijzigingen naar aanleiding van knelpunten in de uitvoering zijn in de tabel met wijzigingen van de APV opgenomen.

Wijzigingen APV op het gebied van alcohol en horeca,

De afgelopen periode zijn alle gewenste horecaprocessen in kaart gebracht en is er gewerkt aan verdere professionalisering van het toezicht en de handhaving. Dit heeft onder andere geleid tot een tweetal belangrijke beleidsdocumenten op het gebied van alcohol en horeca: het Preventie- en Handhavingsplan Alcohol Zwolle 2023-2026 (nu mede ter vaststelling aangeboden) en het Horecasanctiebeleid Zwolle. Het horecasanctiebeleid is vastgesteld door het college.

Preventie- en Handhavingsplan Alcohol Zwolle 2023-2026.

Op grond van de Alcoholwet (artikel 43a) is een gemeente verplicht om elke vier jaar, gelijktijdig met de nota gemeentelijk gezondheidsbeleid, een Preventie- en Handhavingsplan alcohol (PHPA) vast te laten stellen door de gemeenteraad. In het Preventie- en Handhavingsplan Alcohol Zwolle 2023-2026 (hierna: het plan) staat hoe de gemeente Zwolle de komende jaren vorm wil geven aan alcoholpreventie. Het plan sluit aan bij de Beleidsagenda gezondheid 2022-2026, de daarin

Datum 14 april 2023

neergelegde ambitie van de gemeente om een gezonde leefstijl te bevorderen en de doelstelling dat het percentage Zwollenaren dat overmatig alcohol gebruikt in 2026 is afgenomen. Het plan ziet, conform de verplichting uit de Alcoholwet, enkel op de aanpak op alcohol.

Ter uitvoering van toezicht en handhaving op het gebied van de Alcoholwet en de APV is een integraal horecasanctiebeleid opgesteld. In het horecasanctiebeleid zijn regels opgenomen over de manier waarop de gemeente Zwolle handhaaft bij overtredingen door een horecabedrijf. Het gaat dan om overtreding van de toepasselijke bepalingen uit de Alcoholwet, de Algemene Plaatselijke Verordening en van de vergunningvoorschriften

Het Horecasanctiebeleid Zwolle

Handhaving heeft tot doel bij een geconstateerde overtreding door een horecabedrijf een passende maatregel op te leggen. Uitgangspunten van dit beleid zijn het terugdringen en voorkomen van aantasting van de openbare orde en veiligheid en het woon- en leefklimaat door gedragingen van en/of gerelateerd aan horecabedrijven. Hierbij is ook rekening gehouden met de doelstellingen/speerpunten uit het Preventie- en Handhavingsplan Alcohol. Dit uit zich onder meer in het feit dat als geconstateerd wordt dat alcohol verstrekt wordt aan een minderjarige, er direct een bestuurlijke boete wordt opgelegd. Dit wijkt af van het gangbare handhavingsbeleid waarbij in de meeste gevallen eerst een waarschuwing wordt gegeven. De Raad wordt voorgesteld kennis te nemen van het Horecasanctiebeleid Zwolle.

In de huidige APV stond op een aantal plekken nog een verwijzing naar de Drank& Horecawet. Omdat deze ondertussen is gewijzigd naar de Alcoholwet, is de APV hierop aangepast.

Ook zijn, in het kader van duidelijkheid en vindbaarheid, en conform het advies van de VNG, de regels m.b.t. de paracommerciële rechtspersonen in de APV opgenomen.

Tijdens het opstellen van deze beleidsdocumenten is gebleken dat voor een goede uitvoerbaarheid van deze documenten wijziging van de APV nodig is. Het gaat hierbij om de volgende bepalingen:

- ***Verbod van happy hours in de horeca (artikel 2:34f)***

Door prijsacties met alcohol worden mensen gestimuleerd in korte tijd veel alcohol te gebruiken. Prijsacties met alcohol dragen niet bij aan de gezonde, veilige en leefbare stad die Zwolle wil zijn. Dit artikel verbiedt 'happy hours' in de horeca. Deze bepaling is gebaseerd op artikel 25d van de Alcoholwet dat het mogelijk maakt om bij gemeentelijke verordening, ter bescherming van de volksgezondheid of in het belang van de openbare orde, regels te stellen over prijsacties voor alcoholhoudende drank voor gebruik ter plaatse in een horecalokaliteit of op een terras. Het geeft de gemeente de mogelijkheid om op te treden tegen 'happy hours' waar tijdens bepaalde tijdspanne kortingen op alcoholhoudende drank wordt gegeven.

- ***Toestaan van proeverijen in slijterijen (artikel 2:34g)***

Het is voor slijters verboden in hun slijterij een proeverij te organiseren. Dat volgt uit de artikelen 3 en 14 van de Alcoholwet. Het is alleen toegestaan de klant te laten proeven indien hij daarom verzoekt en dat proeven moet bovendien gratis zijn (artikel 13, tweede lid, van de Alcoholwet).

Artikel 25e van de Alcoholwet maakt het mogelijk om bij verordening vrijstelling te verlenen van de in artikel 3 en 14 neergelegde verboden, zodat betaalde proeverijen in slijtlokaliteiten zijn toegestaan. Wij hebben er voor gekozen om dit, in samenspraak met de horeca in de APV te regelen, door toevoeging van dit artikel.

Deze vrijstelling geldt dan voor alle slijters in de gemeente. De vrijstelling geldt verder alleen voor slijtersbedrijven. Andere winkels, zoals bijvoorbeeld supermarkten, die op basis van de Alcoholwet zwak-alcoholhoudende drank mogen verkopen, mogen geen proeverijen in hun winkel organiseren. Deze winkels zijn geen slijtlokaliteit in de zin van de Alcoholwet.

Sommige supermarkten hebben bij hun winkel een kleine slijterij (de zogenaamde borrelshop), waarvoor men over een alcoholwetvergunning beschikt. Als proeverijen zijn toegestaan dan kunnen deze ook in een borrelshop worden georganiseerd.

Datum 14 april 2023

De voorwaarden waaraan een proeverij moet voldoen staan genoemd in artikel 6.1 van het Alcoholbesluit. Zo mogen maximaal 1 proeverij per dag en maximaal 3 proeverijen per week worden gegeven. Vóór aanvang van de proeverij moeten de kosten van deelname door een leidinggevende van het slijtersbedrijf zijn vastgesteld. De deelnemers aan de proeverij moeten vóór aanvang bekend zijn bij de leidinggevende. De deur van de slijterij is tijdens de proeverij gesloten voor publiek. Alleen de deelnemers hebben toegang. Tijdens de proeverij mag alleen die (alcoholhoudende en alcoholvrije) drank worden verkocht die in het kader van de proeverij aan de deelnemers is verstrekt.

- *Verplichten van de aanwezigheid van een medewerker met voldoende kennis en inzicht in sociale hygiëne op vervoermiddelen die bestemd zijn voor het vervoer van personen en waarop bedrijfsmatig of anders dan om niet alcoholhoudende drank wordt verstrekt (artikel 2:35a)*

Soms wordt er op vervoermiddelen bedrijfsmatig alcohol verstrekt met de daarbij behorende risico's voor de volksgezondheid, op openbare ordeverstoringen en aantasting van de leefbaarheid; denk bijv. aan de zgn. bierfietsen, maar ook aan rondvaartboten. Toch geldt daarvoor geen vergunningplicht op grond van artikel 1, derde lid, onderdeel a, van de Alcoholwet. In artikel 25g van de Alcoholwet wordt de mogelijkheid geboden dat bij verordening gebieden en/of tijdstippen aangewezen kunnen worden waar het verplicht is dat op vervoermiddelen die bestemd zijn voor het vervoer van personen iemand aanwezig is die in het bezit is van een diploma sociale hygiëne, indien er bedrijfsmatig of anders dan om niet alcohol wordt verstrekt. In artikel 2:35a is deze verplichting opgenomen om de benoemde risico's voor de volksgezondheid, openbare orde en leefbaarheid bij verstrekking van alcohol op of in de vervoermiddelen te beperken.

Wijziging APV op het gebied van gamecenters en bijbehorende beleidsdocumenten

De laatste jaren hebben zich verder verschillende initiatiefnemers gemeld met plannen voor een gamecenter (arcadehal met "fun and gaming", in combinatie met horeca) in Zwolle. De wenselijkheid van een gamecenter in Zwolle is de afgelopen jaren integraal beoordeeld. Daarbij is ingegaan op de vraag of een gamecenter verslaving zou bevorderen of niet. De conclusie was dat dit niet het geval is, en dat er ruimte is voor dit soort gelegenheden in Zwolle. Er dienen dan wel regels te komen met betrekking tot het aanbod en de voorwaarden waaronder spellen worden aangeboden. Er bestaat behoefte aan sturing bij de vestiging van een gamecenter, zowel op kwaliteit als op integriteit. Om aan deze behoefte te voldoen, zijn hiertoe relevante bepalingen in de APV opgenomen.

Op dit moment kunnen aanvragen uitsluitend op basis van het bestemmingsplan worden beoordeeld. Er is geen andere regelgeving van toepassing op gamecenters, terwijl er wel behoefte bestaat aan sturing bij de vestiging van een gamecenter, zowel op kwaliteit als op integriteit.

Daarom is besloten om de APV aan te passen en specifieke regels op te nemen voor gamecenters. Deze zijn opgenomen in afdeling 10 dat gaat over het toezicht op speelgelegenheden.

In deze afdeling wordt gesproken over verschillende soorten automaten. Voor de duidelijkheid hierbij een korte toelichting op de verschillende soorten automaten:

- **Kansspelaatomaat**
Bij een kansspelaatomaat - bijvoorbeeld een fruitatomaat - heeft de speler geen invloed op de uitkomst van het spel, winst is toeval. Winstmogelijkheden van een kansspelaatomaat zijn: uitbetaling van prijzen, waaronder de prijs om gratis verder te spelen.
- **Behendigheidsatomaat**
Bij een behendigheidsatomaat, bijvoorbeeld een flipperkast, heeft de speler invloed op het verloop van het spel. Een speler kan bij een behendigheidsatomaat slechts verlengde speeltijd of een gratis spel winnen.
- **Kermisatomaat**
Een kermisatomaat, zoals een grijpkraan, keert geen geld uit, maar wel andere vormen van prijzen, zoals waardebonnen of goederen in natura. Die mogen maximaal 40 keer de inzet waard zijn.

Datum 14 april 2023

Om te voorkomen dat onduidelijkheid kan ontstaan over de vraag wat de gemeente verstaat onder een gamecenter, wordt voorgesteld om de definitie van gamecenter in artikel 2:38 APV zodanig te wijzigen, dat wordt bepaald dat in een gamecenter verschillende soorten behendigheidsautomaten aanwezig (moeten) zijn. Hiermee wordt aangesloten bij de doelstellingen van het voorstel, te weten het ontwikkelen van voldoende ontspanningsmogelijkheden voor jongeren in het centrum, waarbij sprake is van een daadwerkelijke toevoeging van het bestaande leisueraanbod. Ook sluit deze definitie beter aan bij de Regeling Gamecenter Zwolle en de bijbehorende Procedureregels, waarbij een van de gunningsvoorwaarden is “een plan waarin de plaatsing, het aantal en de verschillen tussen de behendigheidsautomaten worden vermeld.”

Het aanbod blijft dus beperkt tot **verschillende soorten** behendigheidsautomaten. In een gamecenter zijn géén kermisautomaten en géén kansspelaautomaten toegestaan. **Hiermee wordt beoogd de risico's die gepaard gaan met kansspelverslaving, onmatig speelgedrag, etc. te voorkomen.** Door het uitsluitend aanbieden van behendigheidsautomaten, waarbij de speler invloed heeft op het verloop van het spel, wordt voorkomen dat minderjarigen deelnemen aan kansspelen.

Om grip te kunnen houden op de kwaliteit van een gamecenter, op de integriteit van de exploitant en het voorkomen van ondermijning en het gamecenter ook een daadwerkelijke toevoeging van het bestaande leisueraanbod te laten zijn is ervoor gekozen om de vestiging van één gamecenter in de binnenstad van Zwolle mogelijk te maken.

Door het aantal vergunningen te beperken valt de vergunning voor een gamecenter onder het schaarse vergunningstelsel. Als vestigingsgebied is gekozen voor het centrum. Dit gebied ligt niet midden in een kinderrijke woonwijk, maar biedt wel voldoende mogelijkheden voor vestiging.

De Regeling gamecenter en bijbehorende procedureregels zijn door het college vastgesteld en kunnen na wijziging van de APV worden gepubliceerd, op grond waarvan de aanvragen zullen worden beoordeeld.

Argumenten

Vaststellen wijzigingen APV

- 1.1. Met het wijzigen van de APV wordt het advies van de VNG gevolgd en is de APV weer actueel.
- 1.2. Door het wijzigen van de APV is deze beter uitvoerbaar voor de toezichthouders, boa's en de politie.
- 1.3. Met de wijziging van de APV wordt de mogelijkheid geboden een vergunning aan te vragen voor een gamecenter in Zwolle.

Vaststellen van het Preventie- en Handhavingsplan Alcohol Zwolle 2023-2026

- 2.1 Met het opstellen van het plan wordt uitvoering gegeven aan de wettelijke verplichting op grond van artikel 43a van de Alcoholwet.
- 2.2 Met dit plan wordt de visie van de gemeente Zwolle ten aanzien van alcohol (zowel op het gebied van preventie als op het gebied van handhaving) voor iedereen duidelijk en inzichtelijk.
- 2.3 Het plan sluit aan bij de in de Beleidsagenda gezondheid 2022-2026 neergelegde doelstellingen en ambities.
- 2.4 In het plan staat een overzicht van bepalingen die in de APV komen te staan met betrekking tot het verstrekken van alcohol.
- 2.5 In het plan staat ook een overzicht van de interventies op het gebied van toezicht en handhaving en de verschillende activiteiten op het gebied van educatie en communicatie.

Kennis nemen van het Horecasanctiebeleid Zwolle

- 3.1 Met het horecasanctiebeleid wordt bij een geconstateerde overtreding door een horecabedrijf een passende maatregel opgelegd die qua zwaarte zo goed mogelijk aansluit bij de ernst van de overtreding.
- 3.2 In lijn met de huidige handhavingswijze van de gemeente Zwolle wordt in de meeste gevallen

Datum 14 april 2023

bij een overtreding eerst gewaarschuwd. Vervolgens wordt er veelal gewerkt met het opleggen van een last onder dwangsom. In dit horecasanctiebeleid wordt ook de bestuurlijke boete als sanctiemogelijkheid geïntroduceerd. Deze wordt alleen gehanteerd bij (zeer) ernstige overtredingen.

- 3.3 Met het horecasanctiebeleid wordt aan de horecaondernemer duidelijkheid verschaft over de maatregel(en) die volgen bij een overtreding.

Kennis nemen van de procedureregels voor Gamecenters

- 4.1 Het voorstel sluit aan bij de ambities zoals neergelegd in het Kompas van Zwolle. (Experimentele, Creatieve en Ondernemende Hanzestad).
- 4.2 Door het aantal vergunningen te beperken, het centrum aan te wijzen als vestigingsgebied en het aanbod te beperken tot behendigheidsautomaten, wordt verslaving voorkomen en het aanbod voor ontspanningsmogelijkheden voor jongeren uitgebreid.
- 4.2.1 Door het uitsluitend aanbieden van **verschillende soorten** behendigheidsautomaten (waarbij de speler invloed heeft op het verloop van het spel) wordt voorkomen dat minderjarigen kunnen deelnemen aan kansspelen.
- 4.3 De bescherming van minderjarigen is een van de uitgangspunten van het beleid. De (concept) wijziging van de APV bevat een leeftijdsgrens voor gamecenters, op grond waarvan kinderen onder de 14 jaar alleen naar binnen mogen als ze worden begeleid door een volwassene.
- 4.4 Om de kwaliteit van de aanvragers te waarborgen moet een ondernemer die een vergunning aanvraagt lid zijn van de FEC: Family Entertainment Centers.

Risico's

Wijzigingen APV

Er zijn geen juridische risico's te verwachten. Het is mogelijk dat horecaondernemers niet positief kijken naar het mogelijk maken van proeverijen in slijterijen (vanuit concurrentieoogpunt). Wij achten deze kans echter gering en omdat er sprake is van voorwaarden waaraan proeverijen moeten voldoen zal er ook geen sprake zijn voor oneerlijke concurrentie. Wij volgen hierin tevens de adviezen van de VNG.

Het Preventie- en Handhavingsplan Alcohol Zwolle 2023-2026 en het Horecasanctiebeleid Zwolle

Er zijn geen risico's te verwachten. Het plan is er verder juist om maatschappelijke risico's van alcoholgebruik te beperken. Gelet op de integrale totstandkoming verwachten we ook dat er draagvlak is van betrokken partijen bij de uitvoering.

Gamecenters

Gezien de beperkingen ten aanzien van het aantal vergunningen (één vergunning), het vestigingsgebied (centrum) en het aanbod binnen het gamecenter (alleen behendigheidsautomaten) zijn er op het gebied van verslaving geen risico's te verwachten. Minderjarigen kunnen niet deelnemen aan kansspelen en in de (concept) wijziging van de APV wordt een leeftijdsgrens (onder de 14 jaar geen toegang, tenzij onder begeleiding van een volwassene) voor gamecenters voorgesteld.

Financiën

N.v.t.

Communicatie

APV algemeen

Het voorstel is integraal tot stand gekomen. Na vaststelling door de Raad zal de inwerkingtreding van de nieuwe APV op de gebruikelijke wijze gecommuniceerd worden. Dit betekent onder andere publicatie langs de officiële kanalen en op de website en vernieuwing van de informatie op de website. In voorkomende gevallen kan, op het moment dat uitvoering aan de nieuwe artikelen wordt gegeven, ook worden ingezet op doelgroep gerichte voorlichting (bijvoorbeeld horecaondernemers).

Datum 14 april 2023

Het Preventie- en Handhavingsplan Alcohol Zwolle 2023-2026 en het Horecasanctiebeleid Zwolle
Het plan is tot stand gekomen met inbreng en advies van verschillende partners binnen en buiten de gemeentelijke organisatie, op de domeinen gezondheid, jeugd, maatschappelijke ontwikkeling, veiligheid, evenementen en vergunningverlening, toezicht en handhaving. Met deze partijen werkt de gemeente samen in de uitvoering. Daarbij heeft de gemeente een coördinerende en uitvoerende rol. Het plan is ook voorgelegd aan en besproken met een vertegenwoordiging van de lokale horecaondernemers. Die hebben daarmee ingestemd.

Gamecenters:

Het voorstel is integraal tot stand gekomen. De uitgangspunten zijn besproken met de interne betrokkenen.

Vervolg

Algemeen

Na vaststelling door de Raad wordt de nieuwe APV langs de officiële kanalen gepubliceerd en geplaatst op onze website. De belangrijkste wijzigingen worden met een persbericht bekendgemaakt. Ook het Preventie- en Handhavingsplan Alcohol Zwolle 2023-2026, het Horecasanctiebeleid Zwolle, de Regeling gamecenter en de bijbehorende procedureregels zullen na vaststelling worden gepubliceerd. Aan nieuwe regels zal de gemeente aandacht extra besteden in de communicatie.

Als gevolg van de volledige wijziging zullen enkele, andere dan hierboven genoemde, beleidsregels, aanwijzingsbesluiten en besluiten nadere regels ook geactualiseerd of ingetrokken moeten worden of zijn er geheel nieuwe beleidsregels nodig ter uitwerking van nieuwe artikelen.

Na de vaststelling van deze APV door de raad worden voorstellen hiertoe aan het college of de burgemeester voorgelegd.

Het Preventie- en Handhavingsplan Alcohol Zwolle 2023-2026 en het Horecasanctiebeleid Zwolle

Om de voornemens uit het plan te concretiseren, maakt de gemeente iedere twee jaar een uitvoeringsagenda. Deze uitvoeringsagenda maakt onderdeel uit van het VTH programma van de gemeente. In het huidige programma is al rekening gehouden met invoering van dit plan. Er is capaciteit gereserveerd voor toezicht en diverse toezichthouders hebben de hiervoor benodigde opleiding gevolgd. Op het gebied van educatie en communicatie stimuleert en ontplooit de gemeente verschillende activiteiten, onder meer richting sportverenigingen en scholen.

In 2025 zal een analyse van het plan plaatsvinden. Op grond van deze analyse wordt vastgesteld in hoeverre het beleid de gewenste uitkomsten heeft opgeleverd en op welke punten het beleid moet worden bijgesteld.

Gamecenters:

Na vaststelling van de voorgestelde wijziging van de APV door de Raad kan de Regeling gamecenter en de bijbehorende procedureregels worden gepubliceerd, waarna aanvragen voor een gamecenter kunnen worden ingediend. Alle aanvragen zullen het schaarse vergunningenproces moeten doorlopen, waarbij zal worden getoetst aan kwalitatieve criteria zoals voorgesteld in de procedureregels behorend bij de Regeling gamecenter. Hiervoor is capaciteit gereserveerd. Daarna zal dit thema als reguliere taak bij vergunningverlening en toezicht en handhaving worden ondergebracht.

Messenverbod en openlijk drugsgebruik

Deze artikelen moeten na vaststelling nader uitgewerkt worden in aanwijzingsbesluiten. Totdat dit is gebeurd wordt hier nog geen uitvoering aan gegeven.

Openbaarheid

Het voorstel is openbaar.

Datum 14 april 2023

Burgemeester en wethouders van Zwolle,

voorzitter, Peter Snijders

secretaris, Dick Emmer