

Informatienota voor de raad

Datum 11 mei 2023

Onderwerp	Bestuurlijke opdracht aanvulling op de Omgevingsvisie
Versienummer	V.02

Portefeuillehouder G. Rots

Informant J. Rengers, J. Blom, A. Vedder

Afdeling Ruimte en Economie

Telefoon 06 21234134

Email J. Rengers@zwolle.nl A. Vedder@zwolle.nl

Bijlagen Bestuursopdracht aanvulling Omgevingsvisie “Ons Zwolle van Morgen”

Wij stellen u voor kennis te nemen van:

De bestuurlijke opdracht om te komen tot aanvulling van de Omgevingsvisie “Ons Zwolle van Morgen”.

Datum 11 mei 2023

Toelichting op het voorstel

Inleiding

Het college heeft de bestuurlijke opdracht vastgesteld om te komen tot een aanvulling van onze Omgevingsvisie “Ons Zwolle van Morgen”. Een belangrijke aanleiding voor de bestuurlijke opdracht en de aanvulling is de voltooiing van de regionale Verstedelijkingsstrategie. Deze is op 1 februari door de Stuurgroep Verstedelijkingsstrategie vastgesteld en waarover we u kort geleden hebben geïnformeerd in samenhang met de afronding van het MIRT-onderzoek bereikbaarheid Zwolle en Omgeving. Op 15 mei heeft het debat in raad daarover plaatsgevonden.

De bestuurlijke opdracht is de opvolging van een besluit van het vorige college om (ruimtelijke) keuzes voor de tijdspanne na 2030 voor enkele grote uitdagingen, zoals de woningbouwopgave, afhankelijk te maken van de uitkomsten van de verstedelijkingsstrategie. De gemeenteraad is daarover in 2020 geïnformeerd. Met deze opdracht zet het college het proces in gang om, op basis van bestaande middelen en nieuwe inzichten, voor specifieke onderdelen van de Omgevingsvisie aanvullende keuzes voor te bereiden en deze aan de gemeenteraad ter besluitvorming voor te leggen.

Kernboodschap

We willen zorgen dat de gemeente Zwolle ook na 2030, het richtjaar van de huidige Omgevingsvisie, een duidelijke koers voor ogen heeft voor de ontwikkeling van de fysieke leefomgeving waarin groei en brede welvaart hand in hand gaan. We willen op hoofdlijnen keuzes maken, als aanvulling op de huidige Omgevingsvisie, zodat we daarna plannen kunnen maken. Plannen voor extra nieuwe woningen, voor de ontwikkeling van bedrijvigheid, voor mobiliteit en bereikbaarheid en de aanpak van klimaatopgaven die samen moeten blijven bijdragen aan onze zeer hoge standaard voor brede welvaart. We willen onze landelijke koppositie hierin blijven behouden, ook ver na 2030. In de bestuursopdracht zetten we uiteen hoe we, in een proces van ongeveer 2 jaar, willen komen tot deze aanvullende keuzes. Het proces kent nadrukkelijk een participatief spoor waarin we willen gaan werken volgens de Zwolse participatie aanpak zoals deze aan de gemeenteraad is aangeboden.

Toelichting

Met deze bestuursopdracht bakent het college af waar de aanvulling van de Omgevingsvisie over gaat. De opdracht geeft richting aan het procesverloop, de invulling van de participatie en de ontwikkeling van bouwstenen en ruimtelijke scenario's. Daarmee is de bestuurlijke opdracht het kader op hoofdlijnen van waaruit het college uitvoering geeft aan de werkzaamheden om te komen tot de aanvulling van de Omgevingsvisie. In het proces onderscheiden wij een inhoudelijk, participatief en besluitvormingsspoor, die met stevige onderlinge interacties worden doorlopen.

Inhoudelijk spoor

In het inhoudelijke spoor staat een aantal verkenningen en thematische onderzoeken centraal: de bouwstenen. Een sprekend voorbeeld daarvan is de Stadsscan, conform de daarvoor aangenomen motie bij de vaststelling van de Omgevingsvisie d.d. 21 september 2021.

De bouwstenen vormen de basis voor de ontwikkeling van verschillende ruimtelijke scenario's. Deze scenario's omvatten telkens gebiedsgerichte oplossingen voor een combinatie van thematische en ruimtelijke opgaven. De ruimtelijke scenario's vormen ook de basis voor een onderzoek naar milieueffecten (plan-MER). Aan de hand van de scenariostudie en de inzichten uit de bouwstenen maken we voorstellen aan de gemeenteraad voor aanvullende keuzes voor de Omgevingsvisie. Dat

Datum 11 mei 2023

leidt in feitelijke zin vervolgens tot een aantal aanpassingen in de huidige Omgevingsvisie, bijvoorbeeld in het hoofdstuk ruimtelijke strategie, in sommige thematische raamwerken en in een aantal gebiedsprofielen. De gemeenteraad besluit over deze aanpassingen van de Omgevingsvisie.

Participatieve spoor

Betrokkenheid van de Zwolse samenleving en bestuurlijke partners binnen en buiten Zwolle is essentieel bij het maken van voorstellen om de Omgevingsvisie aan te vullen. We werken in de geest van de Zwolse participatieaanpak, zoals deze in het afgelopen jaar is ontwikkeld samen met betrokkenen uit de samenleving. We anticiperen daarmee ook op de besluitvorming van de gemeenteraad over de participatieaanpak.

Besluitvormingsspoor

Hierin worden de voorstellen voor de besluiten over aanvulling voorbereid. Deze voorstellen worden voorgelegd aan de gemeenteraad. Daarnaast informeert het college de Raad periodiek over voortgang en inhoudelijke ontwikkelingen en betreft het college de raad voor richtinggevende uitspraken over de uitkomsten van bouwstenen en de scenariostudie. Ook benutten we de raadswerkgroep Omgevingswet als gesprekspartner voor de precieze inrichting van het proces.

Financiën

In 2021 en 2022 is reeds budget gealloceerd om de aanvulling van de Omgevingsvisie mogelijk te maken. Dit budget is benodigd voor:

- De werkorganisatie voor alle uit te voeren werkzaamheden. Het betreft deelnemers uit de ambtelijke organisatie aangevuld met specifieke inhuur voor rollen die tijdelijk zijn.
- De inkoop van extern advies. Het betreft diverse onderzoeken en studies en de inzet voor de m.e.r. (zoals de Commissie m.e.r.).
- De bekostiging van activiteiten en middelen ten behoeve van participatie. Dit betreft organisatiekosten voor sessies, bijeenkomsten, etc. en kosten voor specifieke communicatiemiddelen.

Momenteel is een budget van ongeveer € 1 miljoen beschikbaar op basis van eerder genomen besluiten. We voorzien dat we daarmee de werkzaamheden in 2023 kunnen uitvoeren met doorloop in 2024. De indicatie van kosten voor 2024 en doorloop in 2025 is qua organisatiekosten gelijkwaardig aan 2023. De verwachting is dat voor de begroting van 2024 met uitloop naar 2025 een vergelijkbaar aanvullend budget wordt aangevraagd. Het besluit daarover is aan de orde bij het voorstel voor de begroting voor 2024.

Communicatie

Binnen het projectteam voor de aanvulling van de Omgevingsvisie wordt een deelteam geformeerd dat zich bezig houdt met de inrichting en uitvoering van de participatie. Dit team werkt een gecombineerd communicatie- en participatieplan uit onder andere gebaseerd op de Zwolse participatieaanpak en de ervaringen met de ontwikkeling van de huidige Omgevingsvisie. We informeren u over de inhoud van dit plan.

Vervolg

De betrokkenheid van de gemeenteraad wordt voorzien aan de hand van technische briefings, thematische debatten en de afstemming met de raadswerkgroep Omgevingswet als gesprekspartner over het verloop van het proces. We gaan er van uit dat door regelmatige informatievoorziening de Raad in staat is om tijdig momenten te agenderen voor een briefing of een debat. Het besluit over de



Datum

11 mei 2023

aanvulling volgt na de inspraakperiode over de voorgestelde aanvullingen. Naar verwachting leggen wij begin 2025 het voorstel tot aanpassing van de Omgevingsvisie ter besluitvorming voor aan de gemeenteraad.

Openbaarheid

De bestuurlijke opdracht voor de aanvulling op de Omgevingsvisie is openbaar.

Burgemeester en Wethouders van Zwolle,

voorzitter, Peter Snijders

secretaris, Dick Emmer