

Beslisnota voor de raad

Datum 15 mei 2023

Openbaar

Onderwerp Lokaal inrichten toegang beschermd wonen en beschermd thuis
Versienummer 1

Portefeuillehouder Dorrit de Jong en Michiel van Willigen
Informant Thijs-Jan van der Veen / Willem Leeffers
Eenheid/Afdeling Maatschappelijke Ontwikkeling
Telefoon (038) 498 24 96 / (038) 498 23 75
Email tj.van.der.veen@zwolle.nl / w.leeffers@swt.zwolle.nl

Financiële gevolgen

Betreft doel 3.3.2 We bieden (tijdelijk) beschermd wonen (met begeleiding en toezicht) aan personen met psychische en/of psycho-sociale problemen
Begroting wijzigen Nee
Dekking ten laste van Reserve middelen beschermd wonen 2021

De raad wordt voorgesteld te besluiten om:

- 1 In te stemmen met extra middelen voor het sociaal wijkteam voor de transformatie naar beschermd thuis.
- 2 Hiervoor een budget beschikbaar te stellen van €390.000 voor 2024 (incidenteel) en €390.000 voor 2025 (incidenteel) uit het Zwolse deel van de reserve beschermd wonen.

Datum 15 mei 2023

Toelichting op het voorstel

Inleiding

In Zwolle wordt al enige tijd invulling gegeven aan de beweging van beschermd wonen naar beschermd thuis. Met beschermd thuis beogen we passende ondersteuning voor (psychisch) kwetsbare inwoners. Dit houdt in een doorgaande lijn van lichte ondersteuning naar zware ondersteuning, op- en af schaalbaar naar behoefte. Hiermee kunnen gedwongen verhuizingen worden voorkomen. Voor meer informatie over de beweging naar beschermd thuis zie ook het lokaal uitvoeringsplan van beschermd wonen naar beschermd thuis waarmee is ingestemd door de raad op 20 december 2021.

Er lopen al diverse projecten voor beschermd thuis, zoals Community 4.2 en Geert Grootestraat. Vanaf 1 juli 2023 gaan pilots van start voor beschermd thuis/geclusterd wonen en gaat het aantal projecten oplopen. Dit betreft maximaal tien pilots in de komende twee jaar.

Op dit moment is de toegang beschermd wonen regionaal georganiseerd bij de Centrale Toegang (CT) van de GGD IJsselland. In het uitvoeringsplan is opgenomen dat wij in Zwolle de toegang lokaal voor beschermd wonen (en beschermd thuis) willen gaan beleggen. De toegang voor beschermd wonen zal vanaf 1 januari 2024 lokaal zijn ingericht.

Om dit te organiseren is regionaal afgesproken dat medewerkers van de Centrale Toegang van GGD IJsselland worden overgenomen door de genoemde vijf gemeenten. De kennis van deze medewerkers kunnen we inbedden binnen het SWT om de transformatie naar beschermd thuis goed te laten verlopen, en inwoners de ondersteuning te bieden die zij nodig hebben.

Beoogd effect

Het beoogd effect van het inrichten van de toegang lokaal is dat hierdoor integraal, vanuit een breder perspectief naar een hulpvraag van een inwoner wordt gekeken. En dat de toegang dicht bij de inwoner wordt georganiseerd. Dit sluit aan bij de gewenste beweging naar beschermd thuis waarbij zorg en ondersteuning zo veel mogelijk in de eigen leefomgeving van de inwoners wordt georganiseerd.

Argumenten

1.1 Voldoende middelen om de transformatie naar beschermd thuis uit voeren geeft capaciteit en ontwikkelingsmogelijkheden om ondersteuning te creëren die aansluit bij de behoefte van de inwoner.

Om aan de transformatie naar beschermd thuis te voldoen is enkel de overname van personeel, in ieder geval tijdens de transformatieperiode, van de CT niet voldoende. Bij extra middelen voor capaciteit, ontwikkel- en leertijd wordt invulling gegeven aan de beweging naar beschermd thuis. Denk hierbij aan extra indicatiewerkzaamheden voor de projecten binnen beschermd thuis, begeleiding voor de medewerkers die aansluiten van het SWT en de medewerkers die overkomen van de CT, een coördinerende rol die stuurt op afwegingskaders, en monitoring die de beweging naar beschermd thuis goed kan weergeven en gestuurd ingrijpen mogelijk maakt.

Het is belangrijk de medewerkers die overkomen van de CT mee te nemen in de transformatie naar beschermd thuis en te zorgen dat zij goed begeleid worden op hun nieuwe werkplek en zich de werkwijze van het SWT eigen kunnen maken. Hier zullen voldoende begeleidings- en opleidingsmomenten voor nodig zijn. Daarnaast wordt in de transformatie naar beschermd thuis ook

Datum 15 mei 2023

voor de medewerkers van het SWT een nieuw pad ingeslagen. Ook voor hen is voldoende begeleiding hierin belangrijk.

1.2 Kennis wordt breed gedragen binnen de wijkteams

Wanneer vanuit de wijkteams capaciteit is om aan te sluiten bij het team beschermd thuis kunnen zij fungeren als het aanspreekpunt en de kennisdragers van de transformatie naar beschermd thuis binnen hun eigen wijkteam. Hierdoor heeft elk wijkteam een bekend gezicht waarbij zij voor informatie terecht kunnen, of waaraan inwoners gekoppeld kunnen worden.

1.3 Spreiding van de werkzaamheden vermindert de risico's

De werkzaamheden van beschermd wonen en de nieuwe projecten binnen beschermd thuis worden op deze manier de gezamenlijke verantwoordelijkheid van de beoordelaars die overkomen van de CT en de medewerkers die aansluiten vanuit het SWT. Wanneer de medewerkers die overkomen vanuit de CT zich blijven focussen op beschermd wonen, ontstaat er het risico voor een gat aan kennis bij verloop van de medewerkers.

2.1 Extra middelen zijn nodig om de nieuwe taken conform visie uit te voeren

Met deze extra middelen wordt recht gedaan aan de beweging van beschermd wonen naar beschermd thuis. Het is de verwachting dat door in de sociale basis te investeren er naast goed passende ondersteuning, ook financieel aan de kosten van beschermd wonen voorzieningen kan worden bespaard. Wanneer deze investering voor extra capaciteit er niet komt lopen we het risico dat de nieuwe taken binnen de visie van beschermd thuis niet, of onvoldoende uitgevoerd kunnen worden.

Risico's

Met de decentralisatie van de toegang gaat ook de verandering plaatsvinden van een historische verdeling van de middelen voor beschermd wonen, naar een objectieve verdeling van deze middelen. Het totaal van de middelen zal hierdoor afnemen. Naast het bieden van de meest passende ondersteuning is echter ook de aanname dat de beweging naar beschermd thuis financieel voordeliger uitwerkt. Met de beweging die we als Zwolle hebben ingezet naar beschermd thuis en de continuering hiervan kunnen we de terugval van middelen voor beschermd wonen zo veel mogelijk ondervangen.

Financiën

Om de beweging naar beschermd thuis goed in te vullen is capaciteit en ontwikkeltijd. De kosten die de extra capaciteit en ontwikkeltijd binnen de wijkteams met zich meenemen zijn €390.000 voor 2024 (incidenteel), €390.000 voor 2025 (incidenteel). Hiermee zijn extra capaciteit binnen de wijkteams, de eenmalige kosten die gemaakt worden voor extra taken die erbij komen vanuit BW, de kosten voor een coördinerende rol voor de beweging naar beschermd thuis en verdere ontwikkelkosten gedekt. Vanaf 2021 zijn middelen opzij gezet vanuit de reserve beschermd wonen voor de transformatie naar beschermd thuis. De incidentele uitvoerings- en ontwikkelkosten voor 2024 en 2025 kunnen worden gedekt uit het Zwolse deel van de reserve beschermd wonen. Het Zwolse deel van het regionale voordeel beschermd wonen van 2021 is in de tweede Berap van 2022 gereserveerd voor de beweging van beschermd wonen naar beschermd thuis.



Datum 15 mei 2023

Communicatie

Lokaal wordt afgestemd over de beweging naar beschermd thuis in het veranderteam beschermd thuis wonen. Daarnaast zal de Participatieraad worden bijgepraat over de inrichting van de toegang tot beschermd wonen en beschermd thuis.

Vervolg

De mogelijkheid is dat met de beweging naar beschermd thuis er een (incidentele) stijging kan zijn in beroepen en bezwaren. Voor juridische zaken wordt op dit moment onderzocht of er extra capaciteit nodig zal zijn.

Voor de transformatie naar beschermd thuis is op langere termijn opvolging nodig. Zowel inhoudelijk als financieel wordt de transformatie naar beschermd thuis gemonitord. In 2025 moet worden geëvalueerd hoe succesvol de transformatie tot dan toe is. Een belangrijke vraag die dan beantwoord moet worden, is hoe de kosten van Zwolle voor beschermd thuis zich verhouden tot de nieuwe objectieve verdeling van middelen voor beschermd wonen.

Openbaarheid

Dit voorstel is openbaar.

Burgemeester en Wethouders van Zwolle,

voorzitter, Peter Snijders

secretaris, Dick Emmer