

Participatiejournaal

Zuidwestelijk Kwadrant

- Levend document, versie 14 juni 2023

Inhoud

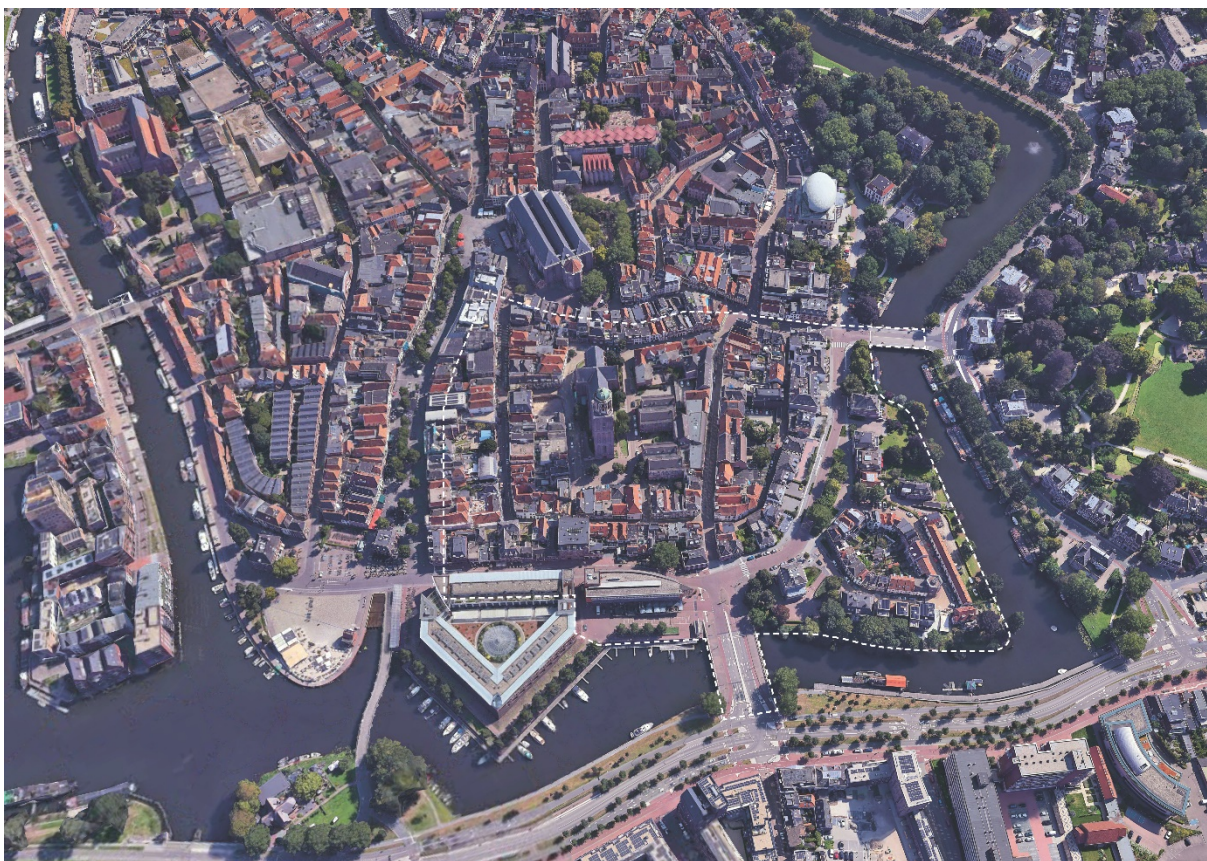
1. Inleiding.....	2
2. Participatie.....	3
Stakeholders	3
3. Bijeenkomsten	4
Gebiedsatelier 1 Zuidwestelijk kwadrant, 23 november 2022.....	5
Inloopavond, 10 januari 2023.....	6
Gebiedsatelier 2 Zuidwestelijk kwadrant, 8 februari 2023	7
Gebiedsatelier 3 Zuidwestelijk kwadrant, 8 maart 2023.....	9
Inloopavond bewoners Eekwal, 29 maart 2023	10
Gebiedsatelier Zuidwestelijk kwadrant, 5 juni 2023	10
Gesprekken en e-mail contacten.....	11

1. Inleiding

Het hoofddoel is om het Zuidwestelijk kwadrant te transformeren naar een samenhangend en uitnodigend, groen verblijfsgebied met aantrekkingskracht voor bewoners en bezoekers.

Als subdoelstellingen zijn geformuleerd:

- Het vergroten van de oriëntatie en vindbaarheid van de Ossenmarkt en de Peperbus.
- Verbeteren van de kwaliteit en uitbreiding oppervlakte groen en verblijfskwaliteit in de historische binnenstad.
- Versterken van het netwerk van voet- en fietsverbindingen in de binnenstad. Verminderen hittestress en verkleinen van het verhardingsoppervlak.
- Versterken van het cultureel programma en economische ontwikkeling.



Figuur 1. Plangebied

2. Participatie

Bij de totstandkoming van de gebiedsvisie is steeds overleg en afstemming geweest met de ondernemers en inwoners van het Zuidwestelijk kwadrant. Vanaf november 2022 is er gezocht naar deelnemers voor een representatieve klankbordgroep, met van elke straat/buurt ongeveer 2 vertegenwoordigers. De participatie bestaat uit klankbordgroep bijeenkomsten, inloopavonden, e-mailcontacten en persoonlijke gesprekken.

Stakeholders

- Gemeente Zwolle, waaronder projectleiders, stedenbouwkundigen, communicatieadviseur, adviseur Mobiliteit en wijkmanager.

- Bewoners Ossenmarkt, Voorstraat, Drostenstraat, Korte Kamperstraat, Jufferenwal, Kamperstraat, Kalverstraat, Eekwal en Van Hattumstraat.
- Ondernemers aan Ossenmarkt, Voorstraat, Drostenstraat, Korte Kamperstraat, Jufferenwal, Kamperstraat, Kalverstraat, Eekwal en Van Hattumstraat.
- Bureau B+B Stedenbouw en Landschapsarchitectuur

3. Bijeenkomsten

Voor de gebiedsontwikkeling Zuidwestelijk kwadrant zijn meerdere stappen doorlopen om te komen tot een concept gebiedsvisie. Daarbij worden de bestaande documenten in acht genomen. Per participatiebijeenkomst wordt toegelicht welke hoofdthema's naar voren kwamen en het vervolg is.

Stap 1: Analyse bestaande documenten

1. Omgevingsvisie Zwolle, vastgesteld door de gemeenteraad in 2020
2. Ontwikkelprogramma 'Ons Stadshart van Morgen', vastgesteld door de gemeenteraad van Zwolle op 16 mei 2022
3. Mobiliteitsvisie, vastgesteld door de gemeenteraad in 2019
4. Coalitieakkoord 'Samen voor een waarde(n)volle toekomst', d.d. 25 mei 2022
5. Presentatie Eekwal, d.d. 25 november 2015
6. Plan voor toekomstige inrichting Eekwal, d.d. 9 februari 2016
7. Ideeën voor de verbetering van het bolwerk Eekwal, d.d. 16 juni 2021
8. Initiatief bewoners Ossenmarkt 2020, leidend tot een raadsmotie van diverse fracties in 2021 voor honorering van het maken van een ontwikkelingsplan mét de bewoners. Dit heeft geleid tot opname ervan in het gehele Ontwikkelprogramma Stadshart waarover de gemeenteraad in februari 2022 heeft besloten.

Stap 2: In gesprek met bewoners, ondernemers en belangenvertegenwoordigers van Ossenmarkt, Voorstraat, Drostenstraat, Korte Kamperstraat, Jufferenwal, Kamperstraat, Kalverstraat, Eekwal en Van Hattumstraat.



Figuur 2. Verzendingsgebied Zuidwestelijk kwadrant inloopavond Beautanica januari 2023

Gebiedsatelier 1 Zuidwestelijk kwadrant, 23 november 2022

Stadhuis, van der Capellenzaal

Interactieve bespreking opgave

Voor deze bijeenkomst is gekozen voor een interactieve bespreking met als doel het verkrijgen van maximale input voor het ruimtelijk programma van eisen met betrekking tot het gebied. Op dit moment is er nog geen inhoudelijke bespreking geweest over de volgende thema's. Tijdens de interactieve bespreking stonden drie vragen centraal: Wat is er goed in het gebied? Wat is er niet goed in het gebied? Wat zijn de dromen voor het gebied?

De hoofdthema's die naar voren kwamen voor wat er **goed** is in het gebied zijn:

- Historisch en cultureel erfgoed
- Karakteristieke materialen
- Architectonische uitstraling
- Verbeterende verkeerssituatie
- Verbindingswegen
- Markeerpunten
- Verbeterde ruimtelijke aspecten
- Aantrekkelijke straatgevels
- Relatie met het water
- Aanpassing voor functionaliteit

Pluspunten identiteit:

- Rust
- Weinig winkels, veel woonruimte
- Toeristisch

De hoofdthema's die naar voren kwamen voor wat er **niet goed** is in het gebied zijn:

- Verkeers- en mobiliteitsproblemen
- Verwaarlozing en leefbaarheid
- Openbare ruimte en milieu
- Ruimtelijke ordening en planning

De hoofdthema's die naar voren kwamen voor wat de **dromen** voor het gebied zijn:

- Verbetering leefomgeving en esthetiek
- Verkeersmaatregelen en bereikbaarheid
- Ruimtelijke planning en identiteit
- Afvalbeheer
- Promotie en bekendheid

Afronding en vervolg

Tijdens gebiedsatelier 1 was er geen vertegenwoordiging vanuit de Eekwal en Jufferenwal. Daarom wordt er contact gezocht met bewoners van deze straten. Ook wordt er vanuit de klankbordgroep contact gezocht met een ondernemer op de Jufferenwal.

De input van gebiedsatelier 1 wordt verwerkt tot een ruimtelijk programma van eisen. In januari streven we ernaar een breed opgezette inloopbijeenkomst te organiseren, gepland in week 3. Vervolgens zullen in gebiedsatelier 2 (week 6), de verschillende modellen worden besproken en in gebiedsatelier 3 (week 10) zullen we tot een afronding komen. Daarna zal het traject van

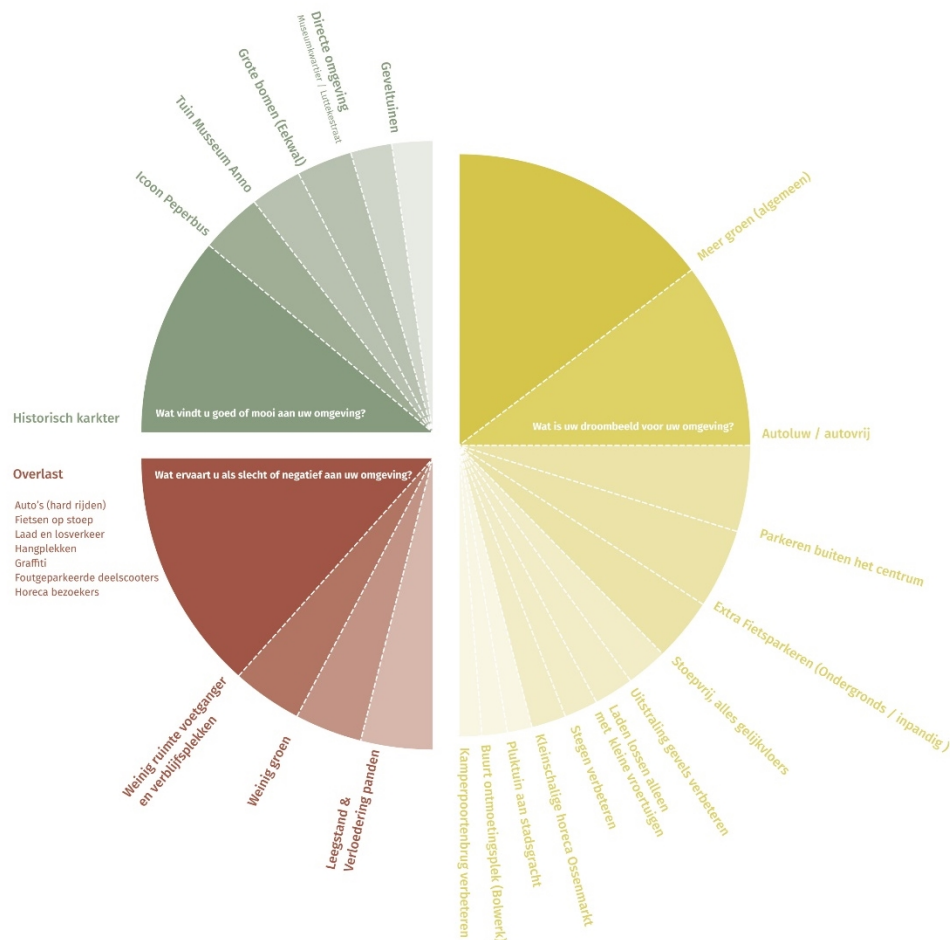
gemeentelijke besluitvorming van start gaan. Dit proces zal intensief zijn en vereist toewijding en betrokkenheid van alle partijen. Het is van groot belang dat de voltallige klankbordgroep aanwezig kan zijn bij de komende bijeenkomsten. Dit draagt bij aan een gedragen plan en bevordert de besluitvorming.

Inloopavond, 10 januari 2023

Beautanica

De participatie is begin januari breed gestart met een inloopbijeenkomst om de hoofdzaken van het Ontwikkelprogramma en de Uitvoeringsagenda Stadshart van Morgen toe te lichten. Bezoekers konden daar voor het Zuidwestelijk kwadrant wensen en aandachtspunten kwijt (Figuur 2). Tijdens deze bijeenkomst heeft elke bezoeker haar reactie kunnen delen met bureau BplusB en gemeente Zwolle.

Op verzoek van bewoners en ondernemers zijn er ook individuele gesprekken geweest met als doel enkele specifieke aandachtspunten te bespreken. Met de bewoners van de Eekwal is vooruitlopend op een brede inloopavond ter afsluiting van het proces gebiedsvisie een speciale avond georganiseerd. De aanleiding hiervan is dat er in de afgelopen jaren gesprekken zijn geweest alsook een besluit over de herinrichting. De Eekwal is nu onderdeel van de gebiedsvisie waardoor elke straat/buurt in het zuidwestelijk kwadrant vanaf hetzelfde punt start.



Figuur 3. Uitkomsten inloopavond Beautanica, januari 2023

Gebiedsatelier 2 Zuidwestelijk kwadrant, 8 februari 2023

Stadhuis, Panoramazaal

Opening en mededelingen

Projectleider Henk Otten neemt het project Zuidwestelijk kwadrant over van projectleider Thijs de Muinck.

Terugblik

Bureau B+B geeft een korte terugblik op de afgelopen periode. Daarbij wordt aangegeven dat tijdens Gebiedsatelier 1 en de inloopbijeenkomst veel input is opgehaald. Ook is er gesproken met de stadsarcheoloog en zijn er met de gemeente twee planteam overleggen geweest om het Ruimtelijk Programma van Eisen goed in beeld te brengen. Hierdoor is de basis gelegd om naar de conceptversie te gaan. Tijdens de inloopbijeenkomst bij Beautanica zijn er 6 vellen met post-its vol waardevolle input opgehaald, de goede punten, slechte punten en dromen zijn in kaart gebracht aan de hand van de gebiedskaart zoals te zien in Figuur 4.

Enkele opvallende punten:

- Jufferenwal veel verharding en weinig groen
- Kalverstraat bevat veel graffiti, er is weinig ruimte op de stoepen, drugshandel en er staan foutgeparkeerde deelscooters.
- Kamperbrug ontstaat filevorming door parkeergarage.

Conclusies

Goede punten in het gebied:

- Het historische karakter met stip op 1 genoemd
- Het icoon de Peperbus (OLV Basiliek)
- Tuin museum Anno
- Grote bomen Eekwal
- Aanpassing Luttekestraat

Slechte punten in het gebied:

- Overlast door hard rijdende auto's
- Fiets parkeren op de smalle stoep
- Horeca bezoekers
- Graffiti
- Laad en los verkeer
- Weinig groen
- Weinig ruimte voor de voetganger

Dromen voor het gebied:

- Meer groen
- Autoluw
- Parkeren buiten het centrum

- Extra fiets parkeren
- Stoepenvrij (geen stoepen)
- Uitstraling gevels verbeteren

Figuur 4. Uitkomsten inloopavond Beautanica, januari 2023



Conclusie cultuurhistorische analyse

Bureau B+B heeft een grondige analyse uitgevoerd van de cultuurhistorische aspecten. Belangrijke elementen uit het verleden zijn de relatie met het water, het theehuis aan het water, de molen, de stadsmuur, de Peperbus, de Ossenmarkt en er liep een trambaan door de Kamperstraat. De historische ontwikkeling van de stad door de jaren heen wordt zorgvuldig bestudeerd om van te leren en om mee te nemen in toekomstige plannen. Het is van essentieel belang om de historische context van een gebied te onderzoeken om de identiteit ervan te kunnen begrijpen en in kaart te brengen. De klankbordgroep toont een grote mate van interesse en waardeert de waardevolle en leerzame inzichten die voortkomen uit dit deel van de cultuurhistorische analyse.

Analyse en visie

De stadsambitie omvat de realisatie van een uitgestrekt groen singelpark, waarbij zowel de Eekwal als de Jufferenwal zijn inbegrepen. Het gebied omvat talrijke aanloopstraten die deel uitmaken van een duidelijk en geordend systeem, waarbij de nadruk ligt op het bevorderen van de voetgangerservaring. Ook loopt er een route langs de 'oude' stadsmuur. Daarbij worden de volgende vragen voorgelegd: Is er een mogelijkheid om de oude stadsmuur een wandelroute te maken rondom de muur zoals die vroeger was? Hoe maak je die herkenbaar door bijvoorbeeld verharding, straatstenen of door middel van verlichting?

Een ander aspect betreft de sequentiële pleinen, waarbij de mogelijkheid wordt verkend om mooie groene pleinen te realiseren die de kwaliteit van de omgeving verhogen en tot hun recht laten komen. Daarnaast is er aandacht voor de tussenliggende straatjes die een karakteristiek dwaalmilieu vormen. Ook deze straatjes bieden kansen om extra groene ruimtes te creëren, waardoor de beleving van deze gebieden wordt verbeterd en mensen er graag doorheen wandelen.

Doelen:

- Versterken van het netwerk voet- en fietsverbindingen (Koestraat en Kamperstraat route).
- Verbeteren groen en verblijfskwaliteit in met name het sterk versteende gebied
- Terugdringen verkeersruimte auto's en parkeren om eerste twee te kunnen bewerkstelligen
- Versterken van de identiteit en karakter
- Het vergroten van de oriëntatie en vindbaarheid (met name Ossenmarkt)
- Versterken van het cultureel programma en economische ontwikkeling

Vragen vanuit de klankbordgroep:

- Gaat parkeren voor bezoekers en bewoners/vergunninghouders weg?
- Hoe zit het met leverancier routes, gezien de hoeveelheid verkeer hiervan wat nu over de Jufferenwal gaat? Op de kaart lijkt het eenrichtingsverkeer?
- Er is een verlichtingsplan voor de binnenstad, haken wij hierbij aan als gebied, bijvoorbeeld de uitstraling van de lantaarnpalen?

Vraag vanuit de gemeente:

Hoe kijkt de klankbordgroep aan tegen de aanpassing van het inperken van het verkeer?

Reactie klankbordgroep: Het zijn onomkeerbare ontwikkelingen door heel Nederland, ook in de grote steden. Mensen zullen eerst wel mokken, maar als we de stad leefbaar willen houden moeten we daar iets meer. Sommige bedrijven zullen zichzelf af moeten vragen of ze nog op de juiste plaats zitten als ondernemer om in de binnenstad te zitten als je zo afhankelijk bent van de parkerende bezoekers, of moet je dan buiten de binnenstad gaan zitten?

Vragen

Vanuit de klankbordgroep wordt gevraagd of er meer meetings gepland worden. De gemeente komt hiervoor met een voorstel voor 8 maart 2023.

Afronding en vervolg

Bureau B+B heeft genoeg input voor de volgende bijeenkomst op 8 maart. Bij de volgende bijeenkomst worden schetsen en visualisaties gepresenteerd. Belangrijk dat de gehele klankbordgroep aanwezig is.

Gemeente: de uitvoeringsagenda is voor debat in de raad geweest. De besluitvorming vindt plaats op 13 februari. Wanneer de gebiedsvisie Zuidwestelijk kwadrant gereed is komt de gemeente met een voorstel over interactie met bewoners en ondernemers. Daarna start er een nieuwe fase en zullen er per deelgebied specifieke uitwerkingen worden gedaan.

Gebiedsatelier 3 Zuidwestelijk kwadrant, 8 maart 2023

Stadhuis, Panoramazaal

Inhoudelijke punten vanuit klankbordgroep naar aanleiding van presentatie concept gebiedsvisie ZWK.

- Parkeren mindervalide en hulpdiensten,
- sociale veiligheid – Singelzone/Ossenmarkt /groenzones/speelplekken/zichtlijnen /verlichting
- type verharding

- duiding aan type gebieden: voetgangerszone/hoofdzakelijk voetgangersgebied met fietsmogelijkheid/hoofdzakelijk fietsroutes met voetgangers/combinatie met autoroutes
- duiding in tekst aan klimaatbestendige oplossingen (integraal onderdeel)
- welke van de varianten Ossenmarkt

Afronding en vervolg

De gemeente gaat alle input verwerken om de concept gebiedsvisie te ontwikkelen. De klankbordgroep geeft aan die versie van de gebiedsvisie schriftelijk te willen ontvangen en hierop te reageren.

Inloopavond bewoners Eekwal, 29 maart 2023

Gelet op de voorgeschiedenis en raadsbesluit Eekwal 2021 is besloten om na de klankbordgroep waarin ook de Eekwal is afgevaardigd, een speciale avond met de bewoners Eekwal te organiseren.

Doel is om hen kennis te laten nemen van de Stadshart plannen en specifiek de concept gebiedsvisie ZWK. De herinrichting van de Eekwal (bolwerk) hoort namelijk ruimtelijk gezien ook bij de singelstructuur en het patroon van de bolwerken. Tevens is de Eekwal zelf een sluiproute voor doorgaand verkeer.

De presentatie is gehouden door bureau BplusB en stedenbouwkundige.

De opkomst was zeer hoog en er is heel goed doorgesproken met de inwoners over het perspectief van de inhoudelijke aspecten van de gebiedsvisie. Ook zijn de gevoelige onderwerpen zoals (vergunning)parkeren goed besproken. Er kleven voor en nadelen aan de ambities voor een betere en mooiere ruimtelijke ontwikkeling te realiseren en om meer ruimte te bieden aan voetgangers en fietsers en langzaam verkeersroutes. Deze is vooral te vinden in het terugbrengen van geparkeerde auto's op straat en waar nu weinig ruimte is. De vraag is of het in elke straat zou moeten.

Vooraf het op orde zijn van de alternatieven en loopafstanden is een belangrijk uit te werken aspect. Als ook de routing om in praktisch opzicht de bereikbaarheid van de woningen te garanderen. En speciale gevallen zoals verzorgenden, mensen die te slecht ter been zijn en meer.

Deze dialoog is constructief gevoerd en er is wederzijds begrip getoond voor ieders belangen. Aangeven is dat de resultaten van de avond worden meegenomen in de gebiedsvisie.

Maar dat vooral opnieuw wordt stilgestaan bij al deze facetten, indien er per deelgebied de ruimtelijke inrichtingsplannen worden ontwikkeld samen met een bewonersdelegatie van het desbetreffende deelgebied.

Gebiedsatelier Zuidwestelijk kwadrant, 5 juni 2023

Stadhuis, Typhoonzaal

Inhoudelijke punten vanuit klankbordgroep naar aanleiding van presentatie concept gebiedsvisie ZWK.

- Alternatieven voor parkeren, geen alternatief wat verdwijnt over een paar jaar.
- Beginnen met de herinrichting vanuit het gebied rondom de Peperbus.
- Onrust ondernemers (buiten het plangebied) weghalen betaald parkeren voor hun klandizie.
- Door communicatie in beeld brengen wat de aanpassingen exact inhouden.

Vragen klankbordgroep:

- Wat is de normale route om te volgen vanuit de gemeente voor gebiedsvisies en aanpassingen hierin? Waarom is er nu een pas op de plaats aan de orde?
- Kan een kleine groep tegenstanders de gebiedsvisie tegenhouden? Hier wordt verwezen naar de petitie. De petitie wordt ook getekend door mensen uit andere wijken/plaatsen anders dan de binnenstad. Dit betreft geen belanghebbenden.
- Hoe kan de vorm van participatie doeltreffender en representatiever zijn en aansluiten bij de verwachting van de meeste bewoners en ondernemers?
- Kunnen er aantallen van andere steden in beeld worden gebracht voor ondernemers met betrekking tot het weghalen van betaald parkeren?

Afronding en vervolg

Is het zinvol om de deelgebieden (straten) met consensus over de gebiedsvisie aan te pakken om voortgang te creëren?

Het idee wordt besproken om een inloopavond te organiseren voor vergunninghouders en overige belanghebbenden om te spreken over de vrijwilligheid om te kiezen voor een parkeergarage. De klankbordgroep pleit om dit op korte termijn te doen.

Hoewel de Koestraat officieel niet tot het Zuidwestelijk kwadrant behoort, is het belangrijk om dit wel mee te nemen. Dit kan anders mogelijk voor enige onrust zorgen.

De Eekwal heeft een voorstel gedaan om alvast veranderingen door te voeren in de doorgaande straat zoals het plaatsen van drempels of smileys om de snelheid aan te passen.

Wat betreft het aantal parkeerplaatsen in het Zuidwestelijk kwadrant, wil gemeente een lijst verstrekken met het aantal parkeerplekken (vergunning en betaald). Overigens is het ZWK onderdeel van sector 2 van de binnenstad, men kan daar ook parkeren.

Gesprekken en e-mail contacten

Tijdens de gebiedsontwikkeling van het Zuidwestelijk kwadrant hebben er meerdere gesprekken plaatsgevonden zowel fysiek als via brieven of mail contacten. Ook is er intern een logboek bijgehouden met alle e-mail contacten met bewoners. Hierin wordt de datum, strekking van de vraag en de reactie van de gemeente genoteerd. De thema's die in deze contacten naar voren kwamen zijn:

- Betrokkenheid
- Participatie
- Andere wensen omtrent uitwerking van het Ontwikkelprogramma
- De binnenstad niet als 1 geheel te zien, maar onderscheidend te maken naar gelang de historie en dynamiek van drukte en winkels
- Individuele zorgen over veiligheid en fysieke beperkingen.

CONCEPT