



Ruimtelijke Planvorming

Ons kenmerk ZWRP-2023-06-28-BP23001
Datum 28 juni 2023
Onderwerp besluit (hogere waarde) Wet geluidhinder
bestemmingsplan Holtenbroek Zuid Zwartewaterallee 14

Stads kantoor
Lübeckplein 2
Postbus 10007
8000 GA Zwolle
Telefoon 14038
postbus@zwolle.nl

www.zwolle.nl

Burgemeester en wethouders van gemeente Zwolle overwegen het volgende.

1 inleiding

Op 18 april 2023 heeft de gemeente Zwolle een verzoek tot het vaststellen van een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting voor wegverkeerslawaaï ontvangen. Dit verzoek heeft betrekking op de voorbereiding van het bestemmingsplan 'Holtenbroek Zuid Zwartewaterallee 14' te Zwolle.

Uit onderzoek is gebleken (TAUW, Transformatie Zwartewaterallee 14 in Zwolle, Akoestisch onderzoek wegverkeer, kenmerk R006-1289471LCL-V03-agv-NL, d.d. 2 juni 2023, welke als bijlage onderdeel uitmaakt van dit besluit) dat de geluidsbelasting ter plaatse van te realiseren woonappartementen aan de Zwartewaterallee 14 vanwege het wegverkeerslawaaï afkomstig van de rijksweg A28, Zwartewaterallee en Monteverdilaan hoger is dan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB (L_{den}) voor wegverkeerslawaaï. De maximaal te ontheffen waarde van 53 dB (L_{den}) wordt voor een aantal appartementen niet overschreden ten gevolge van het wegverkeerslawaaï afkomstig van de rijksweg A28. De maximaal te ontheffen waarde van 63 dB (L_{den}) wordt niet overschreden ten gevolge van het wegverkeerslawaaï afkomstig van de Zwartewaterallee en Monteverdilaan. Er wordt een hogere waarde verzocht voor:

- 41 te realiseren woningen van maximaal 53 dB (L_{den}) vanwege de rijksweg A28, en
- 54 te realiseren woningen van maximaal 61 dB (L_{den}) vanwege de Zwartewaterallee, en
- 42 te realiseren woningen van maximaal 56 dB (L_{den}) vanwege de Monteverdilaan.

De locatie is kadastraal bekend als Gemeente Zwolle ZLEOO, sectie H, perceelnummer 1201.

2 wettelijk kader

Op grond van artikel 110a Wet geluidhinder zijn burgemeester en wethouders bevoegd een hogere grenswaarde voor wegverkeerslawaaï vast te stellen dan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB (L_{den}).

Datum 28 juni 2023
Ons kenmerk ZWRP-2023-06-28-BP23001

3 procedure

Aan de wettelijke voorwaarden voor het verlenen van hogere grenswaarden (i.c. maximale ontheffingswaarden van 53 dB voor woningen binnen de geluidszone van een rijksweg en maximale ontheffingswaarden van 63 dB voor woningen in stedelijk gebied) wordt voldaan.

Uit het onderzoek volgt dat de gecumuleerde geluidbelasting ten hoogste 66 dB bedraagt. Het betreft hier de geluidbelasting vanwege het verkeer op alle wegen tezamen exclusief aftrek ex artikel 110g Wgh. Rekening houdend met die aftrek komt dit overeen met een gecumuleerde geluidbelasting van ten hoogste 63 dB, hetgeen gelijk is aan de maximaal te ontheffen waarde van 63 dB. Geconcludeerd kan worden dat de gecumuleerde geluidbelasting in deze situatie aanvaardbaar is.

De geluidsbelasting als gevolg van de rijksweg A28 bedraagt bij 41 woningen 53 dB of lager (inclusief correctie artikel 110g Wgh). De geluidsbelasting als gevolg van de Zwartewaterallee bedraagt bij 54 woningen 61 dB of lager (inclusief correctie artikel 110g Wgh). De geluidsbelasting als gevolg van de Monteverdilaan bedraagt bij 42 woningen 56 dB of lager (inclusief correctie artikel 110g Wgh).

Extra bronmaatregelen, in het overdrachtsgebied of aan de gevel zijn niet mogelijk. Teneinde de geluidbelasting te verlagen naar de voorkeurgrenswaarde van 48 dB is een reductie benodigd ten gevolge van de rijksweg A28, Zwartewaterallee en Monteverdilaan van respectievelijk 5 dB, 13 dB en 8 dB. In situaties waar nieuw te bouwen geluidsgevoelige bestemmingen een geluidsbelasting ondervinden boven de voorkeurgrenswaarden, dient allereerst onderzocht te worden of deze geluidsbelasting gereduceerd kan worden door het treffen van maatregelen aan de bron of in het overdrachtsgebied.

Daar waar toepassing van maatregelen, gericht op het terugbrengen van de verwachte geluidsbelasting op de gevel van de betrokken woningen onvoldoende doeltreffend zal zijn, dan wel overwegende bezwaren ontmoet van stedenbouwkundige, verkeers- of vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard, kan een hogere waarde worden vastgesteld.

Bronmaatregelen

Het treffen van bronmaatregelen door middel van het toepassen van een geluidsreducerend (stiller) type wegdek, het verlagen van de verkeersintensiteit, het verlagen van de maximaal toegestane rijnsnelheid en/of het veranderen van de samenstelling van het verkeer worden gelet op het huidige karakter, de functie van de rijksweg A28, Zwartewaterallee en Monteverdilaan en de kosten in relatie tot het

Datum 28 juni 2023
Ons kenmerk ZWRP-2023-06-28-BP23001

beoogde effect voor een relatief beperkt aantal woningen als niet realistisch aangemerkt.

Voor het wegdek van de A28 ter hoogte van het voor bewoning geschikt te maken pand is al een geluid reducerend asfalt (2-ZOAB) toegepast. Het effect van het toepassen van een ander (meer) geluid reducerend asfalt zal te verwaarlozen zijn. De maximaal te ontheffen waarde zal nog steeds overschreden worden. Gelet op de functie van de weg (hoofdwegennet) en het gegeven dat de A28 niet bij de gemeente in eigen beheer maar bij Rijkswaterstaat in beheer is, is het verminderen van de hoeveelheid verkeer en het verlagen van de rijsnelheid niet opportuun. Ook het vergroten van de afstand tussen het voor bewoning geschikt te maken pand en de A28 is geen optie vanwege het transformeren van een bestaand gebouw, waarmee een verschuiving van het pand niet mogelijk is.

Door op de Zwartewaterallee en/of de Monteverdilaan een geluidreducerend asfalt toe te passen, kan de geluidbelasting vanwege het verkeer op deze wegen worden verminderd. Door bijvoorbeeld SMA NL-8 toe te passen, kan ten opzichte van het referentiewegdek (standaard asfalt) dat in de bestaande situatie aanwezig is, een geluidreductie van circa 1 dB behaald worden. Hiermee wordt de voorkeursgrenswaarde nog steeds overschreden.

Omdat geluidreducerend asfalt over een grotere lengte aangebracht dient te worden, en het toepassen van stil asfalt op en nabij kruisingen niet wenselijk is door het wringen ten gevolge van het optrekken en afremmen van het (met name zware) verkeer, zal het hier toepassen van geluidreducerend asfalt bezwaren van civiele en financiële aard ontmoeten.

Om de beide wegen als 30 km/uur weg in te kunnen richten, zullen snelheidsbeperkende voorzieningen (drempels, wegversmallingen en dergelijke) toegepast moeten worden. Deze belemmeren de doorstroming van het verkeer, hetgeen niet wenselijk is. Het verlagen van de rijsnelheid stuit op bezwaren van verkeerskundige aard.

Overdrachtsmaatregelen

Het toepassen van geluidschermen is in stedelijke situaties zoals deze niet gewenst vanuit stedenbouwkundig en landschappelijk oogpunt en vanwege de verkeers- en sociale veiligheid. In een stedelijke situatie is het toepassen van grondwallen om dezelfde reden niet mogelijk.

Datum 28 juni 2023
Ons kenmerk ZWRP-2023-06-28-BP23001

Langs de A28 zijn al geluidschermen aanwezig. De geluidbelasting vanwege het verkeer op de A28 kan verlaagd worden door de geluidschermen op te hogen. Gelet op het gegeven dat de A28 niet bij de gemeente in eigen beheer maar bij Rijkswaterstaat in beheer is, is verhogen van de geluidsschermen niet opportuun.

Geconcludeerd wordt dat er geen doeltreffende en doelmatige bron- en overdrachtsmaatregelen te treffen zijn ter verlaging van de optredende geluidbelasting vanwege wegverkeer.

Geluidluwe gevel

Het is in Zwolle gebruikelijk dat in situaties waarin de voorkeursgrenswaarde wordt overschreden een geluidluwe gevel (gevel waarop de voorkeursgrenswaarde niet wordt overschreden) wordt aanbevolen. Bij een geluidbelasting hoger dan 53 dB wordt een dergelijke geluidluwe gevel normaliter verplicht gesteld, maar dat is niet in alle gevallen realiseerbaar. In die situaties moet ook de indeling van de geluidgevoelige bestemming kritisch worden bekeken, zodat zoveel mogelijk verblijfsruimten en de buitenruimte, niet worden gesitueerd aan de gevel waar de hoogste geluidbelasting optreedt.

De voorwaarden om dit te realiseren zijn opgenomen als planregels in het bestemmingsplan. Dit om zo een goede borging te hebben van de te nemen maatregelen. De voorwaarden die als planregel worden opgenomen hebben betrekking op de volgende aspecten:

- De verplichte aanwezigheid van een dove gevel;
- De verplichte aanwezigheid van een voorziening die regelt dat het achterliggende gebied geluidluw is;
- De verplichte aanwezigheid van een zogeheten verglaasde balkon bij meerdere appartementen;
- De verplichte aanwezigheid van een geluid gedempte spuiventilatievoorziening;
- De verplichte aanwezigheid van een borstwering van bepaalde hoogte bij meerdere appartementen.

Geluidwering conform Bouwbesluit 2012

In het Bouwbesluit 2012 worden eisen gesteld ter bescherming tegen geluid van buiten voor woningen en andere geluidgevoelige bestemmingen. Dit kan ertoe leiden dat er geluidswerende voorzieningen getroffen moeten worden aan de gevels. Daarbij gelden de wettelijke binnenniveaus (= 33 dB) bij gesloten ramen en deuren). Volgens het Bouwbesluit 2012 geldt daarbij dat de (karakteristieke) geluidswering tenminste 20 dB moet bedragen. Bij de omgevingsvergunning dient aangetoond te worden dat er

Datum 28 juni 2023
Ons kenmerk ZWRP-2023-06-28-BP23001

voldaan wordt aan de in het Bouwbesluit 2012 gestelde eisen voor nieuwbouw ten aanzien van het binnenniveau.

In de uitwerking van het plan dient met een akoestisch onderzoek aangetoond te worden dat deze geluidwering wordt gerealiseerd. Dit is opgenomen in de planregels van het bestemmingsplan

Bij de totstandkoming van dit besluit is het bepaalde in afdeling 3.2, 3.6 en 3.7 en de artikelen 4:7 t/m 4:9 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) in acht genomen.

4 beschikking

Op de voorbereiding van een besluit als bedoeld in artikel 110a van de Wet geluidhinder is de uniforme openbare voorbereidingsprocedure zoals opgenomen in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing (artikel 110c Wet geluidhinder). In dat kader heeft het ontwerpbesluit hogere waarde en de bijbehorende stukken (TAUW, Transformatie Zwartewaterallee 14 in Zwolle, Akoestisch onderzoek wegverkeer, kenmerk R006-1289471LCL-V02-lir-NL, d.d. 5 april 2023) vanaf 12 mei 2023 gedurende zes weken ter inzage.

Tijdens de ter inzage legging hebben belanghebbenden zienswijze(n) over het ontwerpbesluit kenbaar kunnen maken bij burgemeester en wethouders. Tijdens deze termijn zijn er geen zienswijzen ontvangen.

Bij de planuitwerking is geconstateerd dat de in het ontwerpbesluit benoemde hogere waarde van vier woningen bijstelling vraagt. Dit geeft aanleiding het besluit (ambtshalve) gewijzigd vast te stellen. Concreet houdt de wijziging in dat:

- voor appartement 1-09 de hogere waarde norm vanwege de A28 bijgesteld wordt van n.v.t. naar 50,
- voor appartement 4-13 de hogere waarde norm vanwege de Zwartewaterallee bijgesteld wordt van 60 naar 61,
- voor appartement 4.14 de hogere waarde norm vanwege de Zwartewaterallee bijgesteld wordt van 60 naar 61,
- voor appartement 6-13 de hogere waarde norm vanwege de Monteverdilaan bijgesteld wordt van 50 naar 52.

Het als bijlage van dit besluit deel uitmakende akoestisch onderzoek is overeenkomstig aangepast (TAUW, Transformatie Zwartewaterallee 14 in Zwolle, Akoestisch onderzoek wegverkeer, kenmerk R006-1289471LCL-V03-agv-NL, d.d. 2 juni 2023).

besluit

Datum 28 juni 2023
Ons kenmerk ZWRP-2023-06-28-BP23001

Gelet op het bovenstaande, de Wet geluidhinder en de Algemene wet bestuursrecht

besluiten wij:

- op verzoek van de gemeente Zwolle, **hogere grenswaarden voor wegverkeerslawaaï vast te stellen**, overeenkomstig de bij deze beschikking behorende en als zodanig gewaarmerkte bescheiden.

De hogere grenswaarden zijn als volgt:

/

besluit

Datum 28 juni 2023
Ons kenmerk ZWRP-2023-06-28-BP23001

Appartement	Vast te stellen hogere waarde vanwege verkeer		
	A28	Zwartewaterallee	Monteverdilaan
<i>- Verdieping 1 -</i>			
1-01	n.v.t.	54	56
1-02	n.v.t.	54	56
1-03	51	53	56
1-04	51	n.v.t.	52
1-05	51	n.v.t.	n.v.t.
1-06	51	n.v.t.	n.v.t.
1-07	51	n.v.t.	n.v.t.
1-08	50	55	n.v.t.
1-09	50	60	n.v.t.
1-10	n.v.t.	60	n.v.t.
1-11	n.v.t.	60	49
1-12	n.v.t.	60	49
<i>- Verdieping 2 -</i>			
2-01	n.v.t.	56	56
2-02	n.v.t.	55	56
2-03	53	54	56
2-04	53	n.v.t.	52
2-05	53	n.v.t.	n.v.t.
2-06	53	n.v.t.	n.v.t.
2-07	53	n.v.t.	n.v.t.
2-08	53	55	n.v.t.
2-09	52	60	n.v.t.
2-10	n.v.t.	60	n.v.t.
2-11	n.v.t.	60	49
2-12	n.v.t.	61	51
2-13	n.v.t.	61	51
2-14	n.v.t.	61	56
<i>- Verdieping 3 -</i>			
3-01	49	57	56
3-02	49	55	56
3-03	49	54	56
3-09	n.v.t.	60	n.v.t.
3-10	49	60	n.v.t.
3-11	49	60	49
3-12	49	61	51
3-13	49	61	51
3-14	49	61	56

besluit

Datum 28 juni 2023
Ons kenmerk ZWRP-2023-06-28-BP23001

Appartement	Vast te stellen hogere waarde vanwege verkeer		
	A28	Zwartewaterallee	Monteverdilaan
- Verdieping 4 -			
4-01	50	57	56
4-02	50	55	56
4-03	50	54	56
4-09	49	60	n.v.t.
4-10	50	60	n.v.t.
4-11	50	60	49
4-12	50	60	50
4-13	49	61	52
4-14	50	61	56
- Verdieping 5 -			
5-01	51	57	56
5-02	51	55	56
5-03	53	54	56
5-09	n.v.t.	60	n.v.t.
5-10	49	60	n.v.t.
5-11	49	60	49
5-12	n.v.t.	60	50
5-13	n.v.t.	60	50
5-14	51	60	56
- Verdieping 6 -			
6-01	53	56	56
6-09	n.v.t.	60	n.v.t.
6-10	n.v.t.	60	n.v.t.
6-11	n.v.t.	60	49
6-12	n.v.t.	60	50
6-13	n.v.t.	60	52
6-14	53	60	56
- Verdieping 7 -			
7-05	52	60	52
- Verdieping 8 -			
8-01	53	60	51

besluit

Datum 28 juni 2023
Ons kenmerk ZWRP-2023-06-28-BP23001

beroep

Een belanghebbende kan gedurende zes weken, ingaande de dag na de dag waarop het besluit ter inzage is gelegd (zie kennisgeving) beroep instellen bij de Raad van State, afdeling Bestuursrechtspraak, Postbus 20019, 2500 EA 's Gravenhage.

Hiervoor dient een beroepschrift te worden ingediend, dat naam en adres, dagtekening, nummer of omschrijving van het besluit en de gronden van het beroep moet bevatten.

De beschikking treedt in werking met ingang van de dag na die waarop de beroepstermijn afloopt, tenzij voor die datum beroep is ingesteld en een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan. In dat geval wordt de beschikking niet van kracht voordat op dat verzoek is beslist.

Het verzoek om voorlopige voorziening moet worden gericht aan de voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Burgemeester en wethouders van Zwolle,
namens dezen,



Jim van der Zwan
afdelingshoofd Ruimtelijke Planvorming

