

Beslisnota voor de raad

Datum 10 juli 2023

Openbaar

Onderwerp Nota van uitgangspunten Omgevingsplan Zwolle(nadere uitwerking)
Versienummer 1

Portefeuillehouder Gerdien Rots
Informant Gert Tromp
Afdeling Ruimtelijke Planvorming
Telefoon (038) 498 2360
Email gj.tromp@zwolle.nl

Financiële gevolgen

Betreft doel 6.1.3 We zorgen voor een flexibel maar helder wettelijk kader en adequaat instrumentarium

Begroting wijzigen Nee

Dekking ten laste van Bestaande budgetten

Bijlagen Nota van uitgangspunten Omgevingsplan Zwolle (nadere uitwerking)

De raad wordt voorgesteld te besluiten om:

- 1 in te stemmen met de nadere uitwerking van de Nota van uitgangspunten Omgevingsplan Zwolle voor wat betreft de volgende punten:
 - a. er wordt gewerkt aan één gebiedsdekkend Omgevingsplan Zwolle;
 - b. de actuele bestemmingsplannen worden benut als basis voor het omgevingsplan Zwolle, waarbij ook relevante beleidsnota's worden geanalyseerd en voor zover mogelijk benut;
- 2 aanpassingen van het Omgevingsplan die geen invloed hebben op de inhoud van het Omgevingsplan te delegeren aan het college;

Datum 10 juli 2023

Toelichting op het voorstel

Inleiding

Op 1 januari 2024 treedt de Omgevingswet in werking. Deze wet gaat over de gewenste inrichting van de fysieke leefomgeving en bevat instrumenten om daarop te sturen. Eén van die instrumenten is het Omgevingsplan, waarin alle gemeentelijke regels die van invloed zijn op de fysieke leefomgeving integraal moeten worden samengebracht.

Elke gemeente is verplicht tot het opstellen van één omgevingsplan voor het hele grondgebied van de gemeente. Daarmee is in Zwolle al een start gemaakt. Het is een complexe operatie die vraagt om de vaststelling van enkele uitgangspunten om met voortvarendheid verder te kunnen werken aan het Omgevingsplan Zwolle.

Op 7 februari 2022 heeft de raad ingestemd met een drietal uitgangspunten in hoofdlijnen voor het opstellen van het Omgevingsplan Zwolle.

Het betreft de volgende uitgangspunten:

- a. Wij werken aan één gebiedsdekkend Omgevingsplan Zwolle.
- b. Wij benutten actuele bestemmingsplannen om de basis voor het omgevingsplan te vormen. Ook relevante beleidsnota's worden geanalyseerd en voor zover mogelijk benut.
- c. Wij werken bij voorkeur met anterieure overeenkomsten wanneer kostenverhaal verplicht is bij concrete ontwikkelingen. Het publiekrechtelijke spoor wordt verder uitgewerkt.

In de beslisnota is aangegeven is dat een nadere uitwerking van deze uitgangspunten zal volgen. Deze nota bevat een nadere uitwerking van de uitgangspunten als genoemd onder 1 en 2. Een voorstel over het kostenverhaal (3) zal separaat worden voorgelegd.

Beoogd effect

Door de vaststelling van de Nota van uitgangspunten (nadere uitwerking) wordt duidelijk welke uitgangspunten gehanteerd moeten worden bij het opstellen van het Omgevingsplan Zwolle.

Argumenten

1.1 Algemeen uitgangspunt is dat bestaande rechten uit de geldende bestemmingsplannen, onherroepelijke omgevingsvergunningen alsmede bestaand beleid worden zoveel mogelijk beleidsarm verwerkt in het Omgevingsplan Zwolle.

Het Omgevingsplan Zwolle richt zich daarmee op het beheer van de fysieke leefomgeving en begint dan ook niet vanuit een nulsituatie. In Zwolle beschikken we over actuele bestemmingsplannen, die daarmee de basis vormen voor het Omgevingsplan. Daarin is al veel beleid en regelgeving vastgelegd. Verder beschikken we over actuele verordeningen, beleidsnota's en omgevingsvergunningen. In beginsel worden deze vigerende kaders en regels 'beleidsneutraal' overgenomen. Dit is mede van belang, omdat veranderingen rechtstreeks gevolgen (kunnen) hebben voor de rechten van de inwoners. Door bestaande rechten en bestaand beleid zoveel mogelijk beleidsarm op te nemen in het Omgevingsplan Zwolle behouden wij een stukje herkenbaarheid en consistentie in de nieuwe structuur van een omgevingsplan. Dit bevordert bovendien de rechtszekerheid.

Het heeft tevens een praktische kant, namelijk dat het opstellen van het Omgevingsplan Zwolle hiermee overzichtelijk en werkbaar wordt gehouden.

Datum 10 juli 2023

Honderd procent beleidsarm overzetten, zal echter niet mogelijk zijn en dat is ook niet de bedoeling. Juist nu kan regelgeving gelijkgetrokken of samengevoegd worden. Doordat gemeentelijke regels bij elkaar worden gezet, is integratie en onderlinge afstemming van belang.

1.2. In lijn met het algemene uitgangspunt worden meer specifieke uitgangspunten voorgesteld.

Voor de volgende onderwerpen worden meer specifieke uitgangspunten voorgesteld:

- a. Opstellen regels
 - Het stelsel van regels dat nu is opgenomen in de bestemmingsplannen, wordt overgenomen in het Omgevingsplan. Dit is in lijn met het algemene uitgangspunt uit hoofdstuk 4 van de nota.
 - Alle samenhangende thema's worden gebundeld in clusters. Per cluster wordt vastgesteld welke regels nodig zijn voor het Omgevingsplan.
 - De regels uit geldende bestemmingsplannen zoveel mogelijk één op één overgenomen in het Omgevingsplan.
 - Alleen de open normen die zijn opgenomen in de geldende bestemmingsplannen en beleidskaders worden opgenomen in het Omgevingsplan.
 - Flexibiliteitsbepalingen die zijn opgenomen in de geldende bestemmingsplannen worden opgenomen in het Omgevingsplan.
- b. Passende regels
 - Regels zijn eenvoudig, inzichtelijk en uitvoerbaar.
 - Regels zijn begrijpelijk voor iedereen. Gestreefd wordt naar taalniveau B2.
 - Dubbele regels worden voorkomen.
 - Knelpunten in de huidige regels worden opheffen.
- c. Ontwikkellocaties

Ontwikkelruimte die het gemeentelijk beleid biedt (onder andere in de omgevingsvisie) en verder gaat dan de huidige planregels, wordt in principe niet meegenomen in het Omgevingsplan.
- d. Verordeningen

Verordeningen zullen in een later stadium worden uitgewerkt. In ieder geval voor afloop van de overgangstermijn die gesteld is op eind 2029.

Met deze uitgangspunten liggen de hoofdlijnen vast waarlangs het omgevingsplan wordt opgesteld. Dit biedt houvast voor de opstellers maar ook bij de besluitvorming, want uiteindelijk beslist de gemeenteraad om het omgevingsplan daadwerkelijk vast te stellen. Pas op dat moment heeft dit gevolgen voor burgers en bedrijven.

1.3. Participatie

Algemeen uitgangspunt is om bestemmingsplannen, vergunningen en beleid zoveel mogelijk beleidsarm om te zetten naar het Omgevingsplan.

Er kunnen zich gevallen voordoen dat beleidsarm omzetten niet kan en het Omgevingsplan toch inhoudelijk wezenlijk gewijzigd moet worden. In die gevallen zal participatie plaatsvinden conform het geldende participatiebeleid.

Ontwikkellocaties worden mogelijk gemaakt door middel van een wijziging van het Omgevingsplan gemaakt of een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (Bopa).

Deze trajecten kennen een eigen participatietraject, conform het geldende participatiebeleid.

Deze wijzigingen worden binnen 5 jaren nadat ze onherroepelijke zijn geworden geconsolideerd in het Op.



Datum 10 juli 2023

2. Delegatie van bevoegdheden

Op 7 februari 2022 heeft uw raad besloten om geen bevoegdheden over te dragen aan het college.

Voortschrijdend inzicht leert dat het praktisch is om (technische) aanpassingen die geen invloed hebben op de inhoud van het omgevingsplan alsnog te delegeren.

Gedacht kan worden aan het vernummen van hoofdstukken en artikelen, het wijzigen van annotaties en het verwerken van omissies.

Communicatie

In het kader van de onder punt 1.3. omschreven participatieaanpak zal gecommuniceerd worden met alle belanghebbenden. Daarnaast zal in het voortraject ook op diverse manieren informeel overleg gevoerd worden.

Risico's

Er zijn geen risico's verbonden aan het vaststellen van deze Nota van uitgangspunten.

Financiën

Het opstellen van het Omgevingsplan wordt gedekt uit de hiervoor bestaande budgetten.

Vervolg

Wij werken door aan het omgevingsplan aan de hand van de vastgestelde uitgangspunten. Vooralsnog wordt uitgegaan van vaststelling in het najaar van 2025.

Burgemeester en Wethouders van Zwolle,

voorzitter, Peter Snijders

Gemeentesecretaris, Dick Emmer