

Informatienota voor de raad

Datum 5 juli 2023

Onderwerp	Opdrachtverstrekking "Ontwikkeldkader Warmtebedrijf Holtenbroek/Aa-landen"
Versienummer	V1.2

Portefeuillehouder A. Spaans

Informant Nienke van Keimpema en Arthur van Wijk
Afdeling Proces-, Programma- en Projectmanagement
Telefoon 038 498 2951
Email N.van.Keimpema@zwolle.nl
Bijlagen -

Wij stellen u voor kennis te nemen van:

- 1 de verstrekte opdracht om het "Ontwikkeldkader warmtebedrijf Holtenbroek/Aa-Landen" op te stellen;
- 2 de afbakening waarbinnen het Ontwikkeldkader wordt opgesteld, namelijk;
 - 2.1 een 100% publiek Zwols warmtebedrijf;
 - 2.2 de gehele warmteketen; van duurzame bron, het distributienetwerk tot aan levering van warmte aan afnemers;
 - 2.3 het plangebied Holtenbroek/Aa-landen;
 - 2.4 de mogelijkheid voor het toetreden van marktpartijen en publieke partijen in de toekomst;
 - 2.5 de vorm van toetreding van bewonerscollectieven in de toekomst;
- 3 het voornemen om in Q4 van 2023 het "Ontwikkeldkader warmtebedrijf Holtenbroek/Aa-Landen", ter vaststelling aan uw Raad, aan te bieden.

Datum 5 juli 2023

[Toelichting op het voorstel](#)

Inleiding

De energietransitie is in volle gang. Eén van de afspraken in het Klimaatakkoord is dat gebouwen in Nederland in 2050 niet meer met aardgas worden verwarmd. Dat is nodig om de uitstoot van CO₂ terug te dringen en klimaatverandering tegen te gaan. De gemeenten zijn volgens het Klimaatakkoord de regisseurs van de transitie naar een aardgasvrije gebouwde omgeving. Zij hebben de regierol in dit deel van de warmtetransitie. Ook in Zwolle gaan we onze gebouwen en huizen op een andere manier verwarmen, maar de gemeente heeft hierbij de ambitie uitgesproken om dit al in 2040 te willen.

College en raad hebben zich hieraan verbonden middels het coalitieakkoord “Samen voor een waarde(n)volle toekomst 2022-2026” en daar in is opgenomen ...” *dit vraagt om optimaal gebruik van duurzame bronnen en aanleg van warmtenetten. We zijn, net als het Rijk, bereid hier een financiële bijdrage aan te leveren. Bij de exploitatie van toekomstige warmtenetten zien wij een duidelijke publieke taak. Alleen zo kunnen we bij deze ontwikkeling blijven sturen op publieke waarden.*”

Kernboodschap

Om koers te houden richting een aardgasvrij Zwolle in 2040 is het van belang dat binnen afzienbare tijd een warmtebedrijf wordt opgericht om de wijken die in de Transitievisie Warmte 2020 zijn aangewezen als potentiële “warmtenetwijken”, om (deels) te kunnen laten schakelen naar een duurzaam gevoed warmtenet. De principes die we hanteren voor het oprichten van een warmtebedrijf liggen in ons **vastgestelde beleid**, de **wettelijke kaders** en de **randvoorwaarden** die nodig zijn om de organisatie van het warmtebedrijf te laten functioneren.

Aan de hand van de principes wordt een ontwikkelkader opgesteld waarin een voorkeursvariant voor een Zwols warmtebedrijf Holtenbroek /Aa-landen wordt uitgewerkt. Het College heeft voor het opstellen van het “Ontwikkelkader warmtebedrijf Holtenbroek/Aa-Landen” de opdracht verstrekt.

Toelichting

Vastgesteld beleid;

In de Transitievisie warmte 2020 zijn de volgende publieke waarden opgenomen om op te sturen vanuit de regierol van de gemeente:

- **Betaalbaar**, goede verdeling van rendement en risico's
- **Vertrouwen**, door transparantie
- **Toekomstbestendig**, door langetermijnstrategie
- **Draagvlak**, betrokkenheid van burgers
- **Betrouwbaar**, leveringszekerheid

Datum 5 juli 2023

Wettelijke kaders;

In de Kamerbrief van Minister Jetten van 21 oktober 2022, waarin hij de Tweede Kamer heeft geïnformeerd over zijn definitieve besluit ten aanzien van de marktordening van collectieve warmte, richting het wetsvoorstel Wet collectieve warmtevoorziening (Wcw). Met de Wcw wil de Minister:

- (i) de gemeenten voldoende sturingsmogelijkheden en bevoegdheden geven ten aanzien van de realisatie van collectieve warmtevoorzieningen, en
- (ii) zeker stellen dat een collectieve warmtevoorziening voor iedereen in de wijk een betaalbaar, betrouwbaar en duurzaam alternatief is voor aardgas

Hiermee krijgen gemeenten meer handvatten om de regierol op te pakken. Medio 2023 zal het concept van de Wet collectieve warmte (Wcw) worden gepubliceerd waarin is opgenomen dat in de infrastructuur van een warmtenet met een meerderheidsbelang (minimaal 50% van de aandelen + 1 aandeel) in publieke handen is en dat de warmtelevering met een meerderheidsbelang (50% van de aandelen + 1 aandeel) in publieke handen is. De verwachting is dat de wet in juli 2024 in werking treedt.

Randvoorwaarden voor functioneren van het warmtebedrijf (organisatorisch);

Capaciteit (personele inzet);

Sturingsmodel (aandeelhouderverdeling) tov de gemeentelijke organisatie;

Kennis en kunde (ervaring en expertise);

Investeringsbudget.

Financiën

Deze opdracht heeft nog geen financiële consequenties. De huidige, geplande inhuur van externe expertise voor het opstellen van het ontwikkelkader, wordt gefinancierd uit het projectbudget van project Warmtetransitie Holtenbroek/Aa-landen. Ook de interne ambtelijke kosten worden gedekt uit dit budget.

Het oprichten en in gebruik nemen van het warmtebedrijf hebben langdurig impact op de begroting van de gemeente. Onder het opvolgende investerings- en oprichtingsbesluit van het warmtebedrijf, ligt een uitgebreide financiële onderbouwing.

Communicatie

Dit voorstel wordt besproken met:

de projectgroep “Wijkwarmteplan Holtenbroek en Aa-landen”, met hierin Travers Welzijn en de wijkinitiatieven die participeren in de warmtetransitie vanuit de wijken Holtenbroek en Aa-landen; de werkgroep “Techniek”, bestaande uit inwoners uit de twee wijken; de woningbouwcorporaties Openbaar Belang, SWZ en Delta Wonen.

Vervolg

Op basis van de beschreven opdracht, wordt een ontwikkelkader opgesteld waarin een voorkeursvariant voor een Zwols warmtebedrijf Holtenbroek /Aa-landen wordt uitgewerkt. Het college en raad zullen middels het bestuurlijk proces (technische briefing en informatieronde) inhoudelijk worden voorgelicht. Het ontwikkelkader zal in Q4 van 2023 door het college, ter vaststelling aan de raad worden voorgelegd. Hierop volgt in Q1 van 2024, een beslisnota aan de raad tot oprichting en investering in een warmtebedrijf.

Datum 5 juli 2023

Van belang is dat tijdens het proces tot oprichting, tijdig een Kwartiermaker Warmtebedrijf wordt aangetrokken.

Openbaarheid

ja

Burgemeester en Wethouders van Zwolle,

voorzitter, Peter Snijders

secretaris, Dick Emmer