

Informatienota voor de raad

Datum 24 juli 2023

Onderwerp	Zienswijze actualisatie Omgevingsvisie en Omgevingsverordening van de provincie Overijssel 2023
Versienummer	V .

Portefeuillehouder G. Rots

Informant Arjen Vedder en Arjan Kisjes
Afdeling Ruimte en Economie
Telefoon 038 498 2903
Email A.Vedder@zwolle.nl
Bijlagen

1. Zienwijze actualisatie Omgevingsvisie en Omgevingsverordening 20203 provincie Overijssel
2. Brief provincie: Ontwerp Actualisatie Omgevingsvisie en Omgevingsverordening 2023
3. Overzicht Ontwerp Actualisatie Omgevingsvisie en Omgevingsverordening 2023

Wij stellen u voor kennis te nemen van:

de door het college van B&W ingediende zienswijze op de ontwerp actualisatie Omgevingsvisie en ontwerp Omgevingsverordening 20203 provincie Overijssel.

Datum 24 juli 2023

[Toelichting op het voorstel](#)

Inleiding

De provincie Overijssel biedt de mogelijkheid een zienswijze in te dienen op de actualisatie van de Omgevingsvisie en omgevingsverordening van de provincie Overijssel. Beide documenten liggen vanaf 15 juni 2023 tot en met 26 juli 2023 ter inzage (zie bijlage 2 en 3). Onze opmerkingen richten zich op de nieuwe regelgeving over weidevogels. We hebben daarover eerst een aantal algemene opmerkingen. Vervolgens richten we ons specifiek op Zwolle.

Kernboodschap

Het borgen van het Zwols belang in de definitieve provinciale Omgevingsvisie en Omgevingsverordening 2023. Dat betekent een aanpassing ten opzichte van de ontwerp-documenten die nu ter inzage liggen. Met voor wat betreft het onderwerp 'weidevogelgebieden'.

1. Bij ongewijzigde vaststelling van de provinciale Omgevingsvisie en Omgevingsverordening 2023 ontstaan risico's bij de verdere uitwerking van Zwolse en ook provinciale ruimtelijke opgaven die deels liggen in de 'weidevogelgebieden'.
2. Het beoogde aangepaste beschermingsregime van de provincie bij Stadsbroek vraagt een compensatie die niet in verhouding staat tot de aanwezige weidevogels. Dit in relatie tot een mogelijke nieuwe toekomstige inrichting van het gebied (natuur, landschapsontwikkeling, mobiliteit, cultuurhistorie, woningbouw en (dag)recreatie). Voor Stadsbroek loopt momenteel een verkenning naar de toekomstige invulling van het gebied.

Toelichting

We onderschrijven in zijn algemeenheid de nut en noodzaak voor het behoud en versterken van het leefgebied voor weidevogels en de aanwijzing van leefgebieden in de provinciale nieuwe omgevingsverordening 2023 voor weidevogels.

Onze reactie is dan ook niet gericht op de specifieke regelgeving over weidevogels, maar op de uitwerking daarvan in de praktijk.

Uitwerking regelgeving in zijn algemeenheid:

We missen in de toelichting op te actualiseren omgevingsverordening en in de bijbehorende regelgeving bovenstaande nuance en vragen u te onderzoeken in hoeverre meer inhoud gegeven kan worden aan artikel 4.66 lid 3, onder b (tweede bullet) van de te actualiseren Omgevingsverordening 2021 als daar gesproken wordt over versterking van het leefgebied van weidevogels en de beoogde regelgeving ook aan te passen. Een versterking van de kwaliteit van het leefgebied van weidevogels kan zich namelijk ook voordoen in een aangewezen gebied voor weidevogels, dat niet nu als zodanig fungeert en dat ook niet zal gaan doen als bestaande functies gehandhaafd blijven. Daar is niet altijd openheid en/of rust en/of een hoog waterpeil vanwege het bestaande gebruik van het gebied. De beoogde regelgeving biedt die mogelijkheid tot versterking niet, terwijl daar wel degelijk winst te halen is voor weidevogels en het gebied ten behoeve daarvan geschikt te maken.

We zien ook risico's ontstaan bij de verdere uitwerking van Zwolse en ook provinciale ruimtelijke opgaven die deels liggen in de 'weidevogelgebieden'. Denk hierbij aan de gevolgen voor de gemeentelijke RES-opgave, zoals wind- en zonneparkplannen (grotendeels gelegen in door de provincie in het 'fundament' aangewezen windclusterzones) en andere ruimtelijke plannen zoals woningbouw en uitbreiding van bedrijventerreinen en gelegen in 'weidevogelgebieden'. Verder houdt

Datum 24 juli 2023

de beoogde regelgeving in dat, aangezien de aangewezen gebieden in Zwolle al een substantieel ruimtebeslag hebben, compensatie buiten deze gebieden in de praktijk weinig kansrijk lijkt.

Ons voorstel is dan ook dat compensatie ook kan plaatsvinden in de aangewezen gebieden door die juist geschikt te maken als leefgebied voor weidevogels. Met een aanduiding op de kaart is er namelijk geen enkele garantie dat er ook daadwerkelijk een weidevogelgebied is, dan wel ontstaat.

Uitwerking regelgeving op Stadsbroek

Voor Stadsbroek loopt momenteel een verkenning naar de potentie van het gebied voor onder meer natuur, landschapontwikkeling, mobiliteit, cultuurhistorie, woningbouw en dagrecreatie. Het aangepaste beschermingsregime vraagt een compensatie die niet in verhouding staat tot de aanwezige weidevogels. Deze zijn daar beperkt aanwezig en vaak ook helemaal niet, omdat het gebied niet geschikt is als weidevogelgebied. Daarnaast is het functionele leefgebied van de weidevogels al beschermd in Overijssel onder de wet natuurbescherming en de beleidsregel Natuur Overijssel 2017.

Ons voorstel is het leefgebied voor weidevogels in het gebied Stadsbroek te laten vallen, vanwege het nagenoeg ontbreken van weidevogels en het huidige gebruik van het gebied.

Financiën

Nvt

Communicatie

Nvt

Vervolg

De in te dienen zienswijze vormt mede een basis om met de provincie Overijssel in gesprek te blijven over afstemming tussen het gemeentelijk en provinciaal beleid gericht op de fysieke leefomgeving. Denk aan de provinciale beleidstrajecten rondom het Provinciaal Programma Landelijk Gebied en de geheel nieuwe Omgevingsvisie.

Openbaarheid

Ja

Burgemeester en Wethouders van Zwolle,

voorzitter, Peter Snijders

secretaris, Dick Emmer

Datum

24 juli 2023