



Aan de Raden van de aan GGD IJsselland deelnemende gemeenten
T.a.v.: griffier

Datum: 12 juli 2023

Kenmerknnummer: G23.000649 / J. Homburg

Telefoon: 06-23453778

Onderwerp: reactie op zienswijze(n) Programmabegroting 2024 en Begrotingswijziging 2023/1
GGD IJsselland

Beste leden van de gemeenteraad,

Per 1 juli 2022 is een wijziging in de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) doorgevoerd. Deze wetswijziging brengt met zich mee dat wij u als gemeenteraad, voorafgaand aan het vaststellen van de begroting of een begrotingswijziging, schriftelijk en gemotiveerd in kennisstellen van onze reactie op de ingebrachte zienswijze(n) en welke eventuele conclusies we daaraan verbinden.

Gemeenteraden hadden tot 12 juli 2023 de tijd voor het indienen van een zienswijze op de Programmabegroting 2024 en Begrotingswijziging 2023/1. Vóór die datum hebben wij van twee gemeenteraden een zienswijze ontvangen. Eén zienswijze richt zich op het proces en de andere zowel op het proces als de inhoud. Zie voor de ontvangen zienswijzen bijlage 1.

Onze reactie ten aanzien van de opmerkingen van de raad van gemeente Steenwijkerland over de verhoging van de algemene bijdrage gemeenten:

Vanzelfsprekend mag u van ons als verbonden partij verwachten dat we efficiënt en effectief omgaan met gemeenschapsgeld. Zoals ook in de brief bij de begroting vermeld, voert de GGD een strak financieel beleid. Onderdeel van het strakke financiële beleid is het jaarlijks kritisch kijken naar welke ontwikkelingen binnen de bestaande begroting kunnen worden opgevangen. Zo hebben we in een ander jaar geconstateerd dat er structureel ruimte zat in de begroting. Dit heeft geleid tot een structurele teruggave van € 400.000 via de algemene bijdrage gemeenten aan de gemeenten. Als gevolg hiervan zit er geen ruimte binnen de begroting om ontwikkelingen met structurele financiële impact op te vangen. Wettelijke- en organisatieontwikkelingen met financiële impact kunnen dan ook niet binnen de bestaande begroting opgevangen worden en vragen om een structurele financiële investering in de GGD.

Bezoekadressen

Zeven Alleetjes 1, 8011 CV Zwolle
Schurenstraat 8, 7413 RA Deventer
Consultatiebureaus: zie onze website

Contactgegevens

T 038 - 428 14 28
E info@ggdijsselland.nl
I www.ggdijsselland.nl

Centraal postadres

Postbus 1453, 8001 BL Zwolle

Bij het behandelen van de Kadernota 2024 is ook weer kritisch gekeken naar welke ontwikkelingen binnen de bestaande begroting zijn op te vangen. In het algemeen bestuur van GGD IJsselland is gesproken over wat aan financiering nodig is om als GGD IJsselland de doelstellingen te kunnen behalen en goed in te kunnen blijven spelen op actuele ontwikkelingen en toekomstige crisissen. Hierbij was duidelijk dat de (autonome) ontwikkelingen van een dusdanig aantal en omvang zijn, dat deze niet binnen de bestaande begroting gedekt kunnen worden. Daarbij komt dat de gevraagde financiële investering nodig voor de ontwikkelingen van structurele aard is en die dienen dan ook structureel gedekt te worden.

In de Begrotingswijziging 2023/1 is alleen de loon- en prijsindexering verwerkt. Zoals ook in de brief bij de begrotingswijziging vermeld is deze autonome ontwikkeling van een dusdanige omvang dat niet valt te ontkomen aan het verhogen van de algemene bijdrage gemeenten 2023. Eventuele incidentele meevallers hebben we nodig om de kosten voor ontwikkelingen die we, op basis van de kadernota, voor 2024 begroten maar ook al in 2023 tot kosten leiden, te dekken. Ook betreft dit een structurele verhoging die dan ook structureel gedekt dient te worden.

Gelet op het voorgaande menen wij dat de verhoging van de algemene bijdrage gemeenten zorgvuldig is overwogen en zien wij geen reële mogelijkheden om de ontwikkelingen te dekken binnen de bestaande begroting. Met deze onderbouwing gaan wij het algemeen bestuur voorstellen de Programmabegroting 2024 en Begrotingswijziging 2023/1 ongewijzigd vast te stellen. Het algemeen bestuur neemt hierover op 20 juli 2023 een besluit.

Onze reactie op het proces is als volgt:

Bij het opstellen van de P&C cyclus proberen we zo goed als mogelijk rekening te houden met de werkprocessen en besluitvorming van de elf gemeenten die deelnemen aan de gemeenschappelijke regeling. We zijn hierbij echter ook gehouden aan de data voor de begrotings- en jaarrekeningcycli in de Wgr.

Met de wijziging van de Wgr per 1 juli 2022 is de datum voor indienen van de voorlopige jaarrekening en kaders voor de begroting verschoven van 15 naar 30 april en is ook de termijn voor het indienen van een zienswijze verruimd van 8 naar 12 weken. Hiermee was in de P&C cyclus 2023 rekening gehouden door optioneel naast een vergaderdatum voor het algemeen bestuur in juli ook een vergaderdatum in september op te nemen. In navolging van drie andere GR'en in de regio IJsselland, waarmee we nauw samenwerken op het gebied van bestuurlijke processen, hebben we echter met oog op uniformiteit en herkenbaarheid voor u ervoor gekozen om de Programmabegroting 2023 nog voor de zomervakantie vast te stellen. Hierdoor is, mede vanwege de nieuwe wettelijke bepaling om als dagelijks bestuur

Bezoekadressen

Zeven Alleetjes 1, 8011 CV Zwolle
Schurenstraat 8, 7413 RA Deventer
Consultatiebureaus: zie onze website

Contactgegevens

T 038 - 428 14 28
E info@ggdijselland.nl
I www.ggdijselland.nl

Centraal postadres

Postbus 1453, 8001 BL Zwolle

voorafgaand aan vaststelling van de begroting u schriftelijk te informeren, het halen van de 12 weken termijn onder druk komen te staan.

Over de wijzigingen van de Wgr zijn, zoals u weet, informatieve bijeenkomsten voor raadsleden in onze regio belegd en is een werkconferentie voor raadsleden en statenleden gehouden op 21 april jl. In deze raadsconferentie werd door de aanwezige raads- en statenleden unaniem aangegeven dat het hun voorkeur heeft om de zienswijzeprocedure ten aanzien van de begroting af te ronden vóór het zomerreces. Wij realiseren ons dat, gelet op de aard van de werkconferentie, dit geen formeel standpunt namens de raden of staten betreft maar vatten dit op als denkrichting die we meenemen bij het inrichten van de P&C cyclus.

Als wij deze denkrichting toepassen in de planning dan voorzien we dat ook in komende P&C cycli de termijn van 12 weken voor het indienen van een zienswijze op de begroting vóór het zomerreces, praktisch niet goed haalbaar zal blijken te zijn.

In het vergaderschema 2023, afgestemd op de P&C cyclus en zoals vastgesteld in het algemeen bestuur van december 2022, was geen rekening gehouden met data voor behandeling van een begrotingswijziging bij de Bestuursrapportage voorjaar 2023. De loonafspraken in de Cao SGO, die in april werd afgesloten, maakten een begrotingswijziging wel noodzakelijk. We hebben het proces toen zo snel als mogelijk ingepast in het bestaande vergaderschema en het proces gedeeld met de ambtenaren publieke gezondheid. Ook hebben we er toen voor gekozen de Bestuursrapportage voorjaar 2023 en bijbehorende begrotingswijziging al in concept te delen met de gemeenten om een zo goed mogelijke voorbereiding en bespreking hiervan ambtelijk en bestuurlijk mogelijk te maken. Maar dit proces verdiende zeker niet de ‘schoonheidsprijs’.

Hoewel een begrotingswijziging in het voorjaar waarschijnlijk sporadisch voorkomt, gaan we met die mogelijkheid wel structureel rekeninghouden bij het opstellen van het vergaderschema 2024. Een andere verbetering zien wij in vroegtijdig delen van het vergaderschema met de griffiers van de elf gemeenten. Het was al gebruikelijk om het door het algemeen bestuur vastgestelde vergaderschema, waarin de te behandelen P&C documenten bij de data staan vermeld, te delen met de ambtenaren publieke gezondheid.

We doen graag ons voordeel met de genoemde aandachtspunten in de zienswijzen aangaande het proces. Hieruit trekken we lering en we gaan op zoek naar mogelijkheden om de P&C cyclus te verbeteren.

Hiervoor hebben we in het voorgaande al twee concrete maatregelen benoemd. In het licht hiervan gaan we het algemeen bestuur voorstellen de Programmabegroting 2024 en de

Bezoekadressen

Zeven Alleetjes 1, 8011 CV Zwolle
Schurenstraat 8, 7413 RA Deventer
Consultatiebureaus: zie onze website

Contactgegevens

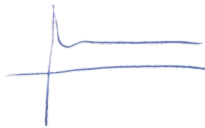
T 038 - 428 14 28
E info@ggdijsse.nl
I www.ggdijsse.nl

Centraal postadres

Postbus 1453, 8001 BL Zwolle

Begrotingswijziging 2023/1 ongewijzigd vast te stellen. Het algemeen bestuur neemt hierover op 20 juli 2023 een besluit.

Hoogachtend,
dagelijks bestuur



M.W.J. van Willigen, voorzitter



A. Schulting, secretaris

Bezoekadressen

Zeven Alleetjes 1, 8011 CV Zwolle
Schurenstraat 8, 7413 RA Deventer
Consultatiebureaus: zie onze website

Contactgegevens

T 038 - 428 14 28
E info@ggdijsselland.nl
I www.ggdijsselland.nl

Centraal postadres

Postbus 1453, 8001 BL Zwolle

Bijlage 1 Zienswijzen op Programmabegroting 2024 en Begrotingswijziging 2023-1

Zienswijze gemeente Deventer, gedateerd op 23 mei 2023:

Bij de begroting 2023 hebben wij via een zienswijze de GGD verzocht om rekening te houden met de werkprocessen en besluitvorming binnen de gemeenten. Geconstateerd was dat er te weinig tijd was om de (financiële) stukken ambtelijk en bestuurlijk volledig te bespreken. Bij het proces rondom de programmabegroting 2024 en de begrotingswijziging 2023 is dit punt nog steeds relevant. De (te) late aanlevering met 'last minute' correcties leidt tot te weinig tijd voor een goede ambtelijke en bestuurlijke afstemming en leidt bovendien tot het niet voldoen aan de zienswijze termijn van 12 weken voor de begrotingswijziging 2023. Wij vragen u hier bij het opstellen van financiële documenten rekening te houden.

Zienswijze gemeente Steenwijkerland, gedateerd 20 juni 2023:

Er is begrip voor de autonome ontwikkelingen en maatschappelijke vereisten waar de GGD als organisatie mee te maken heeft om de kwaliteit van de GGD te (blijven) waarborgen. Tegelijkertijd hechten we er als gemeenteraad waarde aan dat onze verbonden partijen, waaronder de GGD IJsselland, kritisch kijken naar het publieke belang van onze inwoners wat naast de kwaliteit ook de betaalbaarheid van de diensten van de GGD omvat. We vinden het van groot belang voor onze inwoners dat de gemeente zelf en de aan haar verbonden partijen efficiënt en effectief omgaan met gemeenschapsgeld. Wij vragen u daarom het besluit over de verhoging van de inwonersbijdrage te heroverwegen en kritische keuzes aan de gemeenteraad voor te leggen ter dekking van de autonome ontwikkeling binnen de bestaande begroting van de GGD.

De gemeenteraad heeft conform artikel 35 lid 1 van de Wet gemeenschappelijke regeling een termijn van 12 weken om haar zienswijze kenbaar te maken aan het dagelijks bestuur van de GGD. Geconstateerd wordt dat documenten (te) laat zijn aangeleverd wat leidt tot te weinig tijd voor een goede ambtelijke en bestuurlijke afstemming. Wij vragen u hiermee rekening te houden bij het opstellen van financiële documenten. Bij de (financiële) beoordeling van de programmabegroting 2023 is de 1e begrotingswijziging 2023 uit de bestuursrapportage voorjaar 2023 van belang.

Bezoekadressen

Zeven Alleetjes 1, 8011 CV Zwolle
Schurenstraat 8, 7413 RA Deventer
Consultatiebureaus: zie onze website

Contactgegevens

T 038 - 428 14 28
E info@ggdijsselland.nl
I www.ggdijsselland.nl

Centraal postadres

Postbus 1453, 8001 BL Zwolle