

Informatienota voor de raad

Datum 1 mei 2023

Onderwerp	Ontwikkelingen jaarwisseling 2022-2023
Versienummer	V0.5

Portefeuillehouder Snijders

Informant M.K.C. Hageman
Afdeling Fysieke Leefomgeving
Telefoon 038 498 2108
Email M.Hageman@zwolle.nl
Bijlagen
1 Overzicht meldingen afsteken vuurwerk
2 Vuurwerkvrijegebieden in Zwolle 2022-2023
3 Rondgang ervaringen vuurwerkverbod jaarwisseling 2022-2023

Wij stellen u voor kennis te nemen van:

De evaluatie van de jaarwisseling 2022-2023 in Zwolle, de ervaringen van gemeenten met een (lokaal) vuurwerkverbod en het proces om te komen tot een meerjarig vuurwerkbeleid conform de motie Zwolle vuurwerkvrij.

Datum 1 mei 2023

[Toelichting op het voorstel](#)**Inleiding**

Uw gemeenteraad heeft op 12 december 2022 gedebatteerd over de voorgestelde wijze van afdoening van de motie 'Op weg naar een gezonde en veilige jaarwisseling'. Tijdens dit debat heeft burgemeester Snijders toegezegd om in de eerste helft van 2023 de evaluatie van de jaarwisseling in Zwolle te delen, waarbij ook de ervaringen van andere gemeenten met een (lokaal) vuurwerkverbod, wordt meegenomen. Daarnaast werd op 19 december 2022 de motie 'Zwolle vuurwerkvrij' aangenomen. Op grond van de evaluatie en de motie komt het college bij de behandeling van de begroting 2024 met een procesvoorstel om te komen tot een meerjarig vuurwerkbeleid, zoals verwoord in de motie. Hieronder leest u hoe de jaarwisseling in Zwolle is verlopen en over de ervaringen van een aantal gemeenten met hun lokale afsteekverbod.

Kernboodschap

De jaarwisseling 2022-2023 was de eerste 'reguliere' jaarwisseling na corona én daarmee ook de eerste jaarwisseling waarbij het verbod (met ingang van 1 december 2020) op cat. F3 vuurwerk in de praktijk kwam.

Vuurwerkoverlast

Vanaf begin november is er door TOR (Toezicht Openbare Ruimte) in samenwerking met de politie ingezet op vuurwerkoverlast. Er hebben in ieder geval 8 gecombineerde projectdiensten plaatsgevonden. De meldingen van het afsteken van vuurwerk waren dit jaar beduidend lager dan de voorgaande jaren. Dit jaar zijn er 175 meldingen geregistreerd ten opzichte van 287 vorig jaar¹. Zie bijlage 1 voor het overzicht.

Verloop jaarwisseling

De jaarwisseling 2022-2023 in Zwolle is zorgvuldig en integraal voorbereid. De jaarwisseling is beheersbaar verlopen. Er waren dit jaar 10 carbidlocaties aangewezen. Het carbidschieten is gemoedelijk verlopen. Het was vrij rustig, waarschijnlijk in verband met het weer. De locaties zijn redelijk schoon achtergelaten en er was geen noemenswaardige schade. De drukte in de horeca was vergelijkbaar met een reguliere horecanacht. In één wijk is er tijdens de jaarwisseling sprake geweest van flinke open vuren op het wegdek. De naastgelegen paaltjes op het wegdek en een boom zijn hierdoor in brand gevlogen. Dit vuur gaf tevens stralingswarmte voor de naastgelegen woningen. Dit hebben een aantal buurtbewoners als bedreigend ervaren en zij hebben zich hierdoor onveilig gevoeld. De brandweer en de politie hebben hier ingegrepen.

Vuurwerkvrije gebieden

Er is deze jaarwisseling (extra) bewustwording gecreëerd voor het welzijn van mens en dier door 25 vuurwerkvrije gebieden tijdens de jaarwisseling aan te wijzen². Er zijn ter plaatse geen fysieke maatregelen ten behoeve van het vuurwerkvrije gebied getroffen. Via communicatiekanalen is de boodschap en zijn de gebieden kenbaar gemaakt. Er werd verwezen naar de gemeentelijke site waarop een kaartje te vinden was.

¹ Zie bijlage 1 voor het overzicht meldingen van afsteken vuurwerk.

² Zie bijlage 2 voor een overzicht van deze gebieden.

Datum 1 mei 2023

Voor de dierenlocaties van Dierenteam Zwolle zijn banners beschikbaar gesteld om op locatie op te hangen en de 21 locaties werden aangewezen als vuurwerkvrije gebieden. De dierenlocaties van Dierenteam Zwolle waren hier erg tevreden over. Deze banners waren op verzoek van de locaties zelf, dit zijn banners met een algemene boodschap om rekening te houden met de dieren en op deze manier ook multi inzetbaar.

Er zijn 4 vluchtelingenopvang locaties aangewezen als vuurwerkvrije gebieden. Evenals het Isala ziekenhuis. Men was tevreden met de aandacht voor het welbevinden van de mens op deze locaties.

Er zijn door TOR controles uitgevoerd in deze gebieden. Zij hebben geen overtredingen geconstateerd. Verder geldt dat het voor deze vuurwerkvrije gebieden niet te zeggen is wat de effecten van de aanwijzing zijn geweest. In het algemeen wordt binnen deze gebieden al nauwelijks vuurwerk afgestoken. In de omliggende straten wordt nog steeds vuurwerk afgestoken, waardoor het schrikeffect door de knallen aanwezig blijft.

Overtredingen en handhaving

TOR heeft 5 meldingen gekregen over carbidschieten. Vier meldingen gingen over locaties die aangewezen waren maar waarvan de melder dit niet wist. Eén melding ging daadwerkelijk over een niet toegestane locatie. Er werd niemand meer aangetroffen. Er zijn door TOR geen boetes uitgeschreven. Ook bleken er nog 2 bezwaren gemaakt tegen het besluit aanwijzing carbidlocaties. Deze bezwaren worden meegewogen in de aanwijzing voor dit jaar.

Het algemene beeld van de politie is dat er met name kleinere meldingen waren maar dat heftige incidenten uitbleven. Er is een bushokje vernield (onbekend op welke manier) en er was een autobrand vermoedelijk door vuurwerk. Verder was er sprake van meldingen over brandjes, ruzies en feestjes met geluidsoverlast. Er is één aanhouding verricht in verband met een mishandeling na een conflict.

Letsel

Landelijk

Op 31 december 2022 en 1 januari 2023 zijn 389 personen op een Spoedeisende Hulpafdeling (SEH) van een ziekenhuis behandeld voor vuurwerkletsel. Naast deze vuurwerkslachtoffers op de SEH-afdeling bezochten naar schatting 864 personen met vuurwerkletsel een huisartsenpost. Het aantal van 1.253 vuurwerkletsels betekent een stijging (+62%) ten opzichte van de vorige jaarwisseling 2021-2022, toen oudejaarsvuurwerk wegens de Coronapandemie niet was toegestaan. In vergelijking met de laatste jaarwisseling voor Corona (2019-2020) is het aantal vuurwerkslachtoffers nagenoeg gelijk gebleven.

Zwolle

Tijdens de jaarwisselingsnacht zijn op de huisartsenpost Zwolle (Medrie) volgens registratie³ 15 personen behandeld wegens letsel opgelopen door vuurwerk. Drie van hen waren jonger dan 12 jaar, vier in de leeftijd 12-15 jaar. Zes van deze 15 personen zijn doorverwezen naar de SEH-afdeling. Vorig jaar waren dit 18 personen, van hen waren er 13 jonger dan 15 jaar. Twee van de 18 werden doorverwezen naar de SEH-afdeling.

³ Bron: Ongevallen met vuurwerk. Jaarwisseling 2022-2023 Veiligheid.nl

Datum 1 mei 2023

Er zijn in totaal 19 personen uit *de regio IJsselland* met vuurwerkletsel bij de SEH behandeld.

SEH-slachtoffers	2016-2017	2017-2018	2018-2019	2019-2020	2020-2021	2021-2022	2022-2023
Totaal IJsselland	14	22	14	10	3	20	19

Schade

De schades aan gemeentelijke eigendommen zijn door de ROVA in kaart gebracht. Er zijn in totaal 48 schadegevallen geconstateerd aan onder meer ondergrondse containers, afvalbakken en verkeersborden. De schade bedraagt € 17.283,-.

De schadebedragen aan gemeentelijke eigendommen bedroegen afgelopen jaren:

- Jaarwisseling 2021-2022 € 23.518 (coronamaatregelen van kracht);
- Jaarwisseling 2020-2021 € 17.761 (coronamaatregelen van kracht);
- Jaarwisseling 2019-2020 € 20.561

Lokaal afsteekverbod gemeenten⁴

Wij hebben 5 van de 12 gemeenten benaderd die de afgelopen jaarwisseling een lokaal afsteekverbod hebben ingesteld. Deze gemeenten komen qua inwonersaantal en grootstedelijke problematiek het dichtst in de buurt van Zwolle. De gemeenten verwezen naar de evaluatie die reeds was gedaan of gaven een korte terugkoppeling in de mail. Deze informatie heeft het volgende beeld:

- Ondanks het afsteekverbod is er in de verschillende gemeenten toch (legaal en illegaal) vuurwerk afgestoken.
- In een enkele gemeente denkt/vermoedt men dat er minder vuurwerk werd afgestoken dan vóór het verbod. Dit is het beeld dat de gemeente aan ons teruggeeft.
- Voor politie en handhaving is het moeilijk gebleken om op heterdaad mensen te beboeten voor het daadwerkelijk afsteken van het vuurwerk. De pakkans is erg laag. In het geval van meldingen is de dader al weg voordat politie of handhaving ter plaatse is. Of wordt het vuurwerk vanuit een groep afgestoken of wordt er gewoonweg niet waargenomen dat het vuurwerk daadwerkelijk wordt aangestoken.
- Politie handhaaft tijdens de jaarwisseling alleen op excessen en zo eigenlijk ook toezicht en handhaving. Daarnaast werkt TOR tijdens de jaarwisseling in meerdere gemeenten niet meer na een bepaald tijdstip in de avond. Dit in verband met de gevaarszetting en de toerusting van TOR.
- Meerdere gemeenten hadden een alternatief georganiseerd. Zoals vuurwerk, laser en/ of drone shows. Dit is echter in veel gevallen afgelast in verband met de weersomstandigheden. De kosten voor het organiseren van de alternatieven variëren van 270.000 euro tot 25.000 euro.

In bijlage 3 leest u de uitgebreidere toelichting van de gemeenten.

⁴ Bijlage 3 'Rondgang ervaringen vuurwerkverbod jaarwisseling 2022-2023'

Datum 1 mei 2023

Consequenties

Er zijn geen consequenties.

Financiën

N.v.t.

Communicatie

N.v.t.

Vervolg

Voor de uitvoering van de motie is inmiddels een projectleider aangesteld om een procesvoorstel te maken waarin in ieder geval staat hoe we kunnen komen tot:

1. een gedragen meerjarig vuurwerkbeleid, bestaande uit in ieder geval een particulier afsteekverbod in 2024/2025, met uitzondering van vijf aangewezen afsteeklocaties en een geheel particulier afsteekverbod in 2025/2026;
2. het ophalen van ideeën en initiatieven uit de Zwolse samenleving ten behoeve van een niet vervuilende, diervriendelijke en veilige jaarwisseling;
3. een financieel voorstel aangaande de kosten voor handhaving, gesprekken met inwoners en alternatieve eindejaarsshows en andere kosten zoals de kosten van de inzet van de organisatie.

Dit procesvoorstel wordt samen met een bijbehorende financiële aanvraag ingediend bij de begroting 2024.

Openbaarheid

Openbaar.

Burgemeester en Wethouders van Zwolle,

voorzitter, Peter Snijders

Secretaris, Dick Emmer