

Beslisnota voor de raad

Datum 17 oktober 2023

Openbaar

Onderwerp Verordening op de adviescommissies voor omgevingskwaliteit Zwolle
Versienummer 1

Portefeuillehouder G. Rots en H.M.M. Schuttenbeld
Informant Patrick Naaijen en Henry Kranenburg
Afdeling Fysieke Leefomgeving / Beheer en Erfgoed en Gebouwen
Telefoon (038) 498 5154 / (038) 498 2465
Email P.Naaijen@zwolle.nl / HL.Kranenburg@zwolle.nl

Financiële gevolgen

Betreft doel 6.1.3 We zorgen voor een flexibel maar helder wettelijk kader en adequaat instrumentarium

Begroting wijzigen Nee

Dekking ten laste van -

Bijlagen

1. Verordening op de adviescommissies voor omgevingskwaliteit Zwolle met toelichting
2. Kaartbeeld Programma Spoorzone (bijlage als bedoeld in artikel 2 van de verordening)

De raad wordt voorgesteld te besluiten om:

- 1 de Verordening op de adviescommissies voor omgevingskwaliteit Zwolle vast te stellen overeenkomstig bijgevoegd concept.
- 2 de verordening tegelijk met de Wet van 23 maart 2016, houdende regels over het beschermen en benutten van de fysieke leefomgeving (Omgevingswet) in werking te laten treden.

Datum 17 oktober 2023

Inleiding

Met de Omgevingswet die op 1 januari 2024 in werking treedt, wordt het stelsel van ruimtelijke regels volledig herzien. De wet bundelt de wetgeving en regels voor ruimte, wonen, infrastructuur, milieu, natuur en water. De wet biedt een kader dat overheden op decentraal niveau meer afwegingsruimte geeft om de doelen voor de fysieke leefomgeving te bereiken. Eén van de doelen van de wet is het bereiken van een goede omgevingskwaliteit. Daarbij gaat het om het belang van aspecten als cultureel erfgoed, architectonische kwaliteit van bouwwerken, stedenbouwkundige kwaliteit en kwaliteit van natuur en landschap. In eerste instantie gaan het huidige vastgestelde gemeentelijke beleid en regelgeving voor welstand, ruimtelijke kwaliteit en cultureel erfgoed één op één over naar de Omgevingswet via de zogenaamde bruidsschat. Wel is het adviesstelsel aangepast in de Omgevingswet. Hierdoor is het noodzakelijk om voor 1 januari 2024 een verordening op de werking van de gemeentelijke adviescommissie vast te stellen en de leden daarvan te benoemen. Een adequate invulling van de taak en de werkwijze van deze commissie draagt bij aan het doel van een goede omgevingskwaliteit. De verordening regelt de instelling van de gemeentelijke adviescommissie en de werking van de commissie. De werking en functie van elk artikel wordt uitgelegd in de toelichting van de verordening.

De verordening is gebaseerd op de modelverordening die in gezamenlijkheid is opgesteld door de VNG, Federatie Ruimtelijke Kwaliteit en de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed. Het model is daarbij in- en aangevuld in overleg met Het Oversticht en sluit aan bij de huidige werkwijze. In dat kader is van belang op te merken dat in Zwolle een zelfstandige adviescommissie is ingesteld voor de Spoorzone. De leden van deze commissie zijn, net als de leden van de welstands- en monumentencommissie, door de raad benoemd. De commissie voor de Spoorzone is niet werkzaam onder de vlag of verantwoordelijkheid van de adviescommissie voor omgevingskwaliteit Zwolle. Daarom is besloten onder het begrip commissie in de verordening zowel de adviescommissie voor omgevingskwaliteit Zwolle te verstaan als de adviescommissie omgevingskwaliteit Spoorzone. Beide commissies voldoen aan de wettelijke vereisten van artikel 17.9 van de wet.

Zowel de huidige praktijk als de praktijk onder de Omgevingswet (taken en bevoegdheden) staat los van de taken en bevoegdheden van de stadsbouwmeester.

De stadsbouwmeester legt de focus op de integrale afweging op stedelijk niveau en de vertaling van ambitieniveau naar uitvoering vanuit de rollen integrator/inspirator, moderator en sparringpartner, visiting critic bij lopende planprocessen en ambassadeur.

Op bouwplanniveau heeft de stadsbouwmeester geen directe werkrelatie met de gemeentelijke adviescommissies. Wel zal er informeel overleg zijn tussen beide partijen over majeure opgaven, zodat de commissies hun taken goed kunnen blijven uitvoeren.

Beoogd effect

Met het vaststellen van de verordening wordt voldaan aan de wettelijke plicht om een gemeentelijke adviescommissie in te stellen voor de advisering over vergunningaanvragen met betrekking tot rijksmonumenten en kan de huidige advisering over ruimtelijke kwaliteit worden gecontinueerd.

Datum 17 oktober 2023

Argumenten

1.1 De raad is bevoegd.

De raad is op basis van de artikelen 108 en 149 van de Gemeentewet en afdeling 17.2 van de Omgevingswet (na inwerkingtreding van deze wet) bevoegd om deze gemeentelijke verordening vast te stellen.

1.2 Wettelijke plicht.

Zonder verordening kan er geen commissie worden benoemd en geen advies worden ingewonnen. De grondslagen voor het instellen van de huidige commissie vervallen als de Omgevingswet in werking treedt. Hierdoor kunnen geen adviestaken uitgevoerd worden als er geen verordening wordt vastgesteld.

1.3 Bestaande praktijk blijft.

De huidige situatie vormt de basis voor de nieuwe situatie. Om het huidige gemeentelijke beleid en de gemeentelijke regelgeving ten aanzien van de welstand, ruimtelijke kwaliteit en cultureel erfgoed na 1 januari 2024 voort te kunnen zetten onder de Omgevingswet, moet een gemeentelijke adviescommissie worden ingesteld en de leden daarvoor worden benoemd door de raad. Het voorstel voor de benoeming van de leden wordt separaat en na vaststelling van de verordening aan de raad aangeboden.

2.1 Grondslag in de Omgevingswet

De verordening is gebaseerd op afdeling 17.2 van de Omgevingswet. Om die reden kan de verordening niet eerder in werking treden dan de Omgevingswet. Aangezien er een gemeentelijke adviescommissie verplicht is gesteld, dient de datum van inwerkingtreding van de verordening samen te vallen met de datum van inwerkingtreding van de Omgevingswet.

Risico's

Het vaststellen van de verordening is noodzakelijk om te voldoen aan de wettelijke verplichting om bij inwerkingtreding van de Omgevingswet een gemeentelijke adviescommissie in te stellen. Zonder verordening wordt er niet voldaan aan de wettelijke plicht en kan er niet worden geadviseerd.

Financiën

De verordening heeft geen financiële gevolgen.

Communicatie

De Verordening op de adviescommissies voor omgevingskwaliteit Zwolle wordt bekendgemaakt door plaatsing in het elektronisch gemeenteblad (www.officielebekendmakingen.nl) en gepubliceerd op www.overheid.nl/lokaleregelgeving.

Vervolg

Na vaststelling van de verordening wordt een beslisnota aan de raad voorgelegd voor het benoemen van de commissies.

Datum 17 oktober 2023

Openbaarheid

Deze beslisnota is openbaar.

Burgemeester en Wethouders van Zwolle,

voorzitter, Peter Snijders

secretaris, Dick Emmer