

Beslisnota voor de raad

Datum 16 november 2023

Openbaar

Onderwerp Parkeerstrategie 2040
Versienummer 4.0

Portefeuillehouder G. Rots
Informant Syb Tjepkema
Afdeling Ruimte en Economie
Telefoon (038) 498 2133
Email S.Tjepkema@zwolle.nl

Financiële gevolgen

Betreft doel 6.3.3 We zorgen voor toekomstbestendige en gastvrije parkeeroplossingen
Begroting wijzigen Nee
Dekking ten laste van NVT

Bijlagen

- 1: Parkeerstrategie 2040
- 2: Consultatiejournaal Parkeerstrategie 2040
- 3: Doel en uitgangspunten Parkeerstrategie 2040
- 4: Infographic Parkeerstrategie 2040

De raad wordt voorgesteld te besluiten om:

- 1 De Parkeerstrategie 2040 vast te stellen. Met als belangrijkste maatregelen:
 - 1.1 Uitbreiden van het gebied met betaald parkeren en parkeervergunningen
 - 1.2 Toepassen verschillende parkeertarieven
 - 1.3 Beperken uitgifte van parkeervergunningen
 - 1.4 Bouwen volgens passende mobiliteitsnormen
 - 1.5 Toepassing nieuwe aanpak voor de invoering van betaald parkeren en parkeervergunningen
 - 1.6 Faciliteren parkeeralternatieven in hubs
- 2 Kennis te nemen van de resultaten van het consultatiejournaal
- 3 Kennis te nemen van de volgende stukken:
 - 3.1 Doel en uitgangspunten Parkeerstrategie 2040
 - 3.2 Infographic Parkeerstrategie 2040
- 4 Tot de uitwerking van de Parkeerstrategie 2040 over te gaan in de vorm van een actieplan parkeren en mobiliteitsnormen. Oplevering eind 2024.

Toelichting op het voorstel

Inleiding

De afgelopen jaren komen er steeds meer vragen van bewoners van Zwolle om ruimte voor groen en spelen in hun buurt. Verder heeft Zwolle een flinke woningbouwopgave die grotendeels binnenstedelijk wordt gerealiseerd. Een mijlpaal voor het uitzetten van de ruimtelijke koers voor deze opgaven was in september 2021, toen de Zwolse Omgevingsvisie 'Ons Zwolle van Morgen 2030' werd vastgesteld. Daarin is o.a. een woningbouwopgave van 10.000 woningen tot aan 2030 vastgesteld. We willen dat de nieuwbouw van woningen in de stad bijdraagt aan de leefbaarheid van de stad. We zien kansen om verder te vergroenen, verduurzamen en om meer mogelijkheden voor buitengeluk in de bestaande stad te creëren. We zetten daarom in op het creëren en behouden van een uitnodigende en fijne leefomgeving, waar zowel inwoners van Zwolle als bezoekers vanuit de Regio Zwolle en daarbuiten zich prettig voelen.

Met binnenstedelijk bouwen wordt de ruimte in de stad de komende jaren schaarser. Dit maakt de uitdaging om goed te prioriteren urgent, maar biedt ook kansen om een stad te creëren waar we inzetten op nabijheid en vitale, groene, leefbare stadswijken. Dit vraagt om op een nieuwe manier van kijken naar een rechtvaardige verdeling van de (openbare) ruimte en de rol en functie van het fiets-, autoparkeren en deelmobiliteit hierin.

We werken in de gebiedsontwikkelingen al met het inrichtingsprincipe STOMP vanuit de Mobiliteitsvisie, maar ons parkeerbeleid is daar nog niet op afgestemd. Met deze nieuwe Parkeerstrategie 2040 passen we het STOMP-principe ook toe op parkeren, zodat we de stad logisch inrichten. Hoe zorgen we er nu voor dat Zwolle die fijne stad blijft om te wonen, ondernemen en te bezoeken? We gaan voor een duurzame, veilige en klimaatbestendige stad met veel groen, schone lucht en waar tegelijkertijd ruimte is voor nieuwe woningen. Hoe zorgen we ervoor dat er voor ieder wat wils is én blijft? Dat betekent anticiperen en keuzes maken.

Eind vorig jaar is gestart met het opstellen van een Parkeerstrategie 2040 die het huidige Koersdocument Parkeren moet gaan vervangen.

De Parkeerstrategie 2040 hanteert zes maatregelen voor het parkeren van auto's, fietsen en deelmobiliteit:

1. Uitbreiden van het gebied met betaald parkeren en parkeervergunningen
2. Toepassen verschillende parkeertarieven
3. Beperken uitgifte van parkeervergunningen
4. Bouwen volgens passende mobiliteitsnormen
5. Toepassing nieuwe aanpak voor de invoering van betaald parkeren en parkeervergunningen
6. Faciliteren parkeeralternatieven in hubs

Beoogd effect

De vragen van inwoners, de groei van de stad en de inbreiding dwingen ons om op een nieuwe manier parkeerbeleid in te zetten. Door de Parkeerstrategie 2040 faciliteren we onze ambities om Zwolle leefbaar, gastvrij en bereikbaar te houden. We creëren daar waar nodig ruimte voor wonen, werken, voorzieningen, groen, spelen en aangenaam vertoeven in de stad.

Argumenten

1. De Parkeerstrategie 2040 sluit aan op de Zwolse Omgevingsvisie

Deze Parkeerstrategie 2040 bouwt voort op vastgesteld beleid vanuit o.a. de Omgevingsvisie, Verstedelijkingsstrategie, de Mobiliteitsvisie, het Ontwikkelprogramma 'Ons Stadshart van Morgen', de Toegankelijke stad, en Zero Emissie Stadslogistiek. Daarnaast hanteren we kaders uit het Coalitieakkoord. In de visies zijn reeds bepaalde keuzes gemaakt, zoals het STOMP-principe, die we in de strategie als vertrekpunt hanteren. Het huidige koersdocument parkeren 2016-2020 sluit niet meer aan op deze kaders.

2. Met de vaststelling van de Parkeerstrategie 2040 geven we kaders voor de gebiedsontwikkeling

Met de strategie hebben we heldere uitgangspunten voor de benodigde (openbare) ruimte voor stilstaande voertuigen (fiets, deelmobiliteit en auto) binnen de verschillende gebieden in Zwolle. Dit stelt ons in staat om sneller en eenduidiger te handelen binnen de huidige en toekomstige gebiedsontwikkelingen.

3. Met de vaststelling van de Parkeerstrategie 2040 creëren we ruimte voor onder meer woningbouw

De openbare ruimte is beperkt, daarom moeten we anders omgaan met de invulling ervan. In vergelijking met zestig jaar geleden is het aantal inwoners van Zwolle verdubbeld. In diezelfde periode zijn er maar liefst twintig keer zoveel auto's bijgekomen en dat stopt niet. Doorgaan op deze weg is geen optie en vraagt daarom om een andere kijk op de openbare ruimte. Een manier waarbij lopen, fietsen, openbaar vervoer en deelmobiliteit meer aandacht krijgen en de auto gefaciliteerd wordt op de plekken die we daar specifiek voor inrichten, zoals mobihubs. Zo zorgen we dat de stad niet dichtslibt, maar leefbaar, toegankelijk, veilig, gastvrij én bereikbaar blijft. Tegelijkertijd spelen we hiermee in op ontwikkelingen zoals de vraag naar meer woningen, het veranderende klimaat en het toenemende aantal bezoekers.

4. Met de vaststelling van de Parkeerstrategie 2040 faciliteren we de mobiliteitstransitie

Kern van de transitie is dat er meer ruimte komt voor voetgangers en fietsers en voor schonere vormen van (deel)mobiliteit. Hierdoor komt er ruimte voor nieuwe woningen en voorzieningen. We vergroten zo ook de leefbaarheid en gezondheid voor onze inwoners en dragen we bij aan een klimaatneutrale toekomst. Dit bereiken we door de zes sturende maatregelen toe te passen uit de Parkeerstrategie 2040.

5. De Parkeerstrategie 2040 maakt de ontwikkeling van mobiliteitshubs mogelijk

De Omgevingsvisie 'Ons Zwolle van Morgen 2030' beschrijft mobiliteitshubs als een belangrijk middel om de groei en ontwikkeling van de stad mogelijk te maken.

Mobiliteitshubs zijn goed toegankelijke locaties voor bewoners, werknemers en bezoekers van de stad die aantrekkelijk zijn om hun reis te beginnen, eindigen of te vervolgen met verschillende (deel-) vervoermiddelen. Maar een mobiliteitshub is meer. Het is een maatschappelijk knooppunt waar bijvoorbeeld ook het sociale netwerk en het energienetwerk samenkomen. De Parkeerstrategie 2040 schept de randvoorwaarden voor de mobiliteitshubs. In het 1e kwartaal 2024 wordt de raad geïnformeerd over de ontwikkelstrategie mobiliteitshubs.

Risico's

1. De parkeerstrategie kan leiden tot weerstand

Parkeren is een thema dat veel mensen direct of indirect raakt. Omdat in de parkeerstrategie een nieuwe koers wordt uitgezet kan dit dus tot gevolg hebben dat hierdoor weerstand tegen onderdelen van de strategie ontstaat. Door de uitgebreide consultatie die de afgelopen maanden met de stad is

gehouden is er een goed beeld ontstaan van de aandachtspunten vanuit de stad. Om weerstand te beperken zal specifiek met deze aandachtspunten bij de verdere uitwerking van de parkeerstrategie zoveel mogelijk rekening worden gehouden. Bij de verdere uitwerking zal de participatieaanpak Hanza! worden toegepast.

Financiën

De kosten à €175.000 voor de uitwerking van de Parkeerstrategie 2040 in de vorm van een actieplan parkeren en actieplan mobiliteitsnormen zijn opgenomen in de begroting van 2024.

Communicatie

Eind vorig jaar is gestart met het opstellen van een Parkeerstrategie 2040 die het huidige Koersdocument Parkeren moet gaan vervangen. Om de Parkeerstrategie 2040 vorm te kunnen geven is de stad breed geconsulteerd. Als eerste zijn er gesprekken gevoerd met stakeholders op het gebied van vastgoed, wonen, stedenbouw, mobiliteit en het sociaal domein. Ook zijn de gebiedsontwikkelaars, bouwbedrijven, woningbouwcorporaties, exploitanten van bestaande parkeeraccommodaties, belangenbehartigers en bewoners en ondernemers uit de binnenstad geraadpleegd. Vervolgens is er gebruik gemaakt van de resultaten van het 2-jaarlijkse (brede) mobiliteitsenquête. 5190 mensen hebben hier aan deelgenomen. Tot slot is er een specifiek op de Parkeerstrategie 2040 gerichte enquête gehouden waar alle Zwollenaren aan mee konden doen. Er is hierin gevraagd welke zorgen en kansen men ziet voor hun straat of wijk, gelet op de maatregelen die voorgesteld zijn in de Parkeerstrategie 2040. 4439 mensen gaven hier aan gehoor. Voor een volledig overzicht zie bijlage 2: "Consultatiejournaal Parkeerstrategie 2040".

Vervolg

Na besluitvorming wordt gestart met de uitwerking van de Parkeerstrategie 2040 in de vorm van een actieplan parkeren en actieplan mobiliteitsnormen. Oplevering naar verwachting eind 2024.

In het Actieplan Parkeren en het actieplan Mobiliteitsnormen actualiseren we het huidige parkeerbeleid. We werken daarbij onder andere de uitbreiding van de zones uit in concrete beleidsregels.

In de uitwerking beschrijven we per zone onder andere:

- concrete mobiliteitsnormen;
- de tarieven;
- de inregeling van de vergunningenuitgifte;
- de tijdsduur van parkeerregulering.

Verder vormt de inhoud van de parkeerstrategie input voor de aanvulling van de Omgevingsvisie. De besluitvorming over de aanvulling vindt naar verwachting plaats in 2025.

Openbaarheid

De beslisnota is openbaar

Burgemeester en Wethouders van Zwolle,

voorzitter, Peter Snijders

secretaris, Dick Emmer