



Beslisnota voor de raad

Datum

Openbaar

Onderwerp Goedkeuring begroting SPUK IZA 2023
Versienummer

Portefeuillehouder Dorrit de Jong
Informant Tamar van Overmeir
Afdeling Maatschappelijke Ontwikkeling
Telefoon 0646297841
Email t.van.overmeir@zwolle.nl

Financiële gevolgen

Betreft doel 1.1.3 We versterken het oplossend vermogen van kwetsbare inwoners, waaronder ouderen, en hun sociale netwerken

Begroting wijzigen

Dekking ten laste van Gefinancierd door de specifieke uitkering van het Rijk voor het Integraal Zorg Akkoord.

Bijlagen

1. Begroting SPUK IZA

De raad wordt voorgesteld te besluiten om:

- 1 De begroting voor de Specifieke Uitkering Integraal Zorg Akkoord (SPUK IZA) 2023, met een totaalbedrag van € 3.023.765,00, goed te keuren.

Toelichting op het voorstel

Inleiding

In september 2022 is het Integraal Zorgakkoord (IZA) ondertekend door een groot aantal bij de zorg betrokken landelijke partijen (onder andere patiënten- en artsenfederaties), de VNG en het ministerie van VWS. Het doel van dit akkoord is om het Nederlandse zorgstelsel toegankelijk, goed van kwaliteit en betaalbaar te houden. De ondersteuning en zorg aan kwetsbare inwoners valt onder verantwoordelijkheid van zowel het sociaal domein als het zorgdomein. Samenwerking tussen deze domeinen is daarom essentieel. Echter, deze samenwerking staat onder druk door maatschappelijke ontwikkelingen zoals vergrijzing en krapte op de arbeidsmarkt in de zorgsector. Het IZA zet in op een betere samenwerking tussen gemeenten, zorgverzekeraars en zorgaanbieders, zowel lokaal als regionaal. Daarin wordt ook naar een andere verdeling van rollen en taken tussen het zorgdomein en het gemeentelijk domein toegewerkt. Er wordt veel nadruk gelegd op het bieden van ondersteuning en zorg aan kwetsbare inwoners in de wijk, zodat zij zo lang mogelijk zelfstandig kunnen blijven wonen en participeren in de samenleving.

Het akkoord omvat een groot aantal afspraken die gemeentelijke inzet en verantwoordelijkheid betreffen, zoals preventie, het opzetten van een regionale preventie-infrastructuur en het verbeteren van de samenwerking tussen de eerstelijnszorg en het sociaal domein. Dit vraagt om een andere manier van samenwerking en afstemming in de regio.



Datum

Het regionale aspect is van groot belang, omdat bepaalde (preventieve) voorzieningen en specialistische zorg niet altijd lokaal beschikbaar zijn en ook niet efficiënt/ effectief op lokaal niveau georganiseerd kunnen worden. Daarom is het belangrijk dat gemeenten regionaal samenwerken om de beschikbaarheid en toegankelijkheid van deze voorzieningen te waarborgen.

Om inzicht te krijgen in de belangrijkste opgaven in de regio is in het IZA opgenomen dat de regionale partijen (gemeenten, zorgverzekeraar, zorgpartijen, inwoners) gezamenlijk een Regiobeeld en Regioplan opstellen.

Het Regiobeeld is op 1 juli 2023 gepubliceerd ([Regiobeelden \(dejuistezorgopdejuistestek.nl\)](https://dejuistezorgopdejuistestek.nl))

Hierover bent u geïnformeerd met een Informatienota op 13 juli 2023.

Op dit moment wordt in de regio door een breed scala aan betrokken partijen gewerkt aan de vertaling van het Regiobeeld naar een Regioplan. Het Regioplan moet uiterlijk 31 december opgeleverd zijn.

Voor het behalen van de doelen uit het IZA heeft het Rijk middelen ter beschikking gesteld aan gemeenten (SPUK IZA) en zorgverzekeraars (transformatiemiddelen). In het IZA is afgesproken dat voor gemeenten structureel maximaal € 150 miljoen beschikbaar komt. In de periode van 2023 tot en met 2026 gebeurt dat met een specifieke uitkering (SPUK). De middelen worden verdeeld per samenwerkingsregio. Uitgangspunt voor de regio-indeling zijn de zorgkantoorregio's, in ons geval de regio IJssel-Vecht. Gemeente Zwolle is van deze regio de mandaathouder. Deze gemeente ontvangt en beheert de middelen. Het geld kan worden ingezet ten behoeve van de IZA-doelen, zoals het opstellen van een regiobeeld, een regioplan, gemeentelijke inzet ten behoeven van het IZA en het inrichten van een mandaatstructuur.

Deze beslisnota heeft betrekking op de begroting van de Specifieke Uitkering Integraal Zorg Akkoord (SPUK IZA) voor het jaar 2023, die is samengesteld in afstemming met de IJssel-Vecht gemeenten en welke voldoet aan de regionale en landelijke gezondheidsdoelstellingen en -afspraken.

Beoogd effect

Het bekrachtigen van de begroting door de raad zal de continuïteit van de regionale samenwerkingsafspraken en gezondheidsinitiatieven verzekeren. Daarnaast kan gemeente Zwolle haar rol als mandaathoudende gemeente hiermee uitvoeren en de middelen voor de regiogemeenten aanvragen en beheren.

Argumenten

1.1 De begroting en huidige inzet van middelen zijn het resultaat van een zorgvuldig regionaal proces

De begroting is het resultaat van een zorgvuldige samenwerking en afstemming tussen de acht IJssel-Vecht gemeenten en sluit aan bij de doelstellingen van het IZA.

Goedkeuring van de begroting door de raad formaliseert de financiële bijdrage van de gemeenten aan de uitvoering en realisatie van de IZA doelstellingen.

1.2 De begroting wordt post factum geratificeerd, omdat de SPUK pas in september ter beschikking is gesteld

De SPUK IZA is op 17 juli gepubliceerd in de Staatscourant ([Staatscourant 2023, 19964](https://staatscourant.2023.19964) | [Overheid.nl](https://overheid.nl) > [Officiële bekendmakingen \(officielebekendmakingen.nl\)](https://officiële.bekendmakingen.nl)). De middelen zijn pas eind september aan gemeente Zwolle ter beschikking gesteld. Gedurende het jaar hebben wij wel reeds noodzakelijke uitgaven moeten doen in het kader van de coördinatie en organisatie om IZA doelen te realiseren (bijvoorbeeld het aanstellen van een programmamanager IZA, de organisatie en coördinatie van een

Datum

regionale governance, organiseren regionale bijeenkomsten etc.). De bedragen worden onder 'Financiën' toegelicht. Ratificatie zorgt voor naleving van de wettelijke en bestuurlijke verplichtingen met betrekking tot de financiële verantwoording en transparantie.

Het bekrachtigt de uitgaven die zijn gedaan in het vertrouwen en met het begrip dat deze noodzakelijk waren voor de voortzetting van essentiële inzet in het kader van de uitvoering van het IZA.

1.3 De middelen die niet besteed worden, vloeien terug naar het Rijk

Indien het bedrag niet volledig wordt besteed, zal het restant terugvloeien naar het Rijk. Op dit moment zijn de gemeenten aan het inventariseren welke inzet zij hebben gepleegd, die valt onder de gestelde voorwaarden om aanspraak te kunnen maken op de IZA middelen (zie kopje 'financiën'). Deze worden door gemeente Zwolle gebundeld en uiterlijk 31 december aangeleverd bij de rijksoverheid.

Er mag tevens geen sprake zijn van dubbelfinanciering, dat wil zeggen er wordt geen uitkering verstrekt voor activiteiten waarvoor reeds een uitkering is verstrekt op grond van de Regeling specifieke uitkering voor sport en bewegen, gezondheidsbevordering, cultuurparticipatie en de sociale basis 2023–2026.

Risico's

De uitkering voor 2023 wordt ambtshalve verleend en mag worden aangewend voor bestedingen in heel 2023. Dit betekent dat een aantal gemeenten kosten die zij reeds hebben gemaakt, via de SPUK IZA kunnen opvoeren indien zij bijdragen aan de IZA doelen en de gestelde voorwaarden. De middelen die niet worden besteed vloeien automatisch terug naar het rijk. De kans is reëel dat de middelen voor 2023 niet allemaal besteed zullen worden en er dus een deel zal terugvallen naar het rijk.

Financiën

De begroting omvat een totaalbedrag van € 3.023.765,00 voor de regio IJssel-Vecht. De begroting vindt u in de bijlage, deze bevat de financiële planning voor de Specifieke Uitkering Integraal Zorg Akkoord voor het jaar 2023. Het biedt een uitsplitsing van de kostenposten en de verwachte uitgaven die gericht zijn op het bevorderen van de regionale gezondheidsinitiatieven volgens het IZA.

De totale begroting voor de SPUK IZA 2023 is samengesteld uit twee delen:

1. Een regionaal gedeelte: bovengemeentelijke inzet zoals de ontwikkeling van de regionale governance, organisatie regionale bijeenkomsten, inzet bij het proces van opstellen Regiobeeld en Regioplan, regionale coördinatie etc. In deze fase van het proces zijn al verschillende werkgroepen georganiseerd, waarbij de capaciteitsinzet ook is opgenomen in deze begroting.
2. Een deel dat is gebaseerd op de verdeling van middelen op basis van inwonertallen per gemeente. Hierop kunnen de acht IJssel-Vecht gemeenten aanspraak maken wanneer zij inzet hebben gepleegd die bijdragen aan de IZA doelen en als het voldoet aan één van de gestelde voorwaarden:
 - Organisatie en coördinatie van de regionale samenwerking met zorgverzekeraars, zorgkantoren en zorgaanbieders op basis van de regionale samenwerkingsagenda/ het regioplan
 - Structurele inzet (organisatie, coördinatie, bemensing) op de netwerksamenwerking van het sociaal domein met in ieder geval de ggz, de eerstelijnszorg en de huisartsenzorg

Datum

- Structurele inzet op de coördinatie en organisatie van de in IZA afgesproken domein overstijgende keteninterventies (waaronder valpreventie bij ouderen, welzijn op recept, aanpak overgewicht bij kinderen, gecombineerde leefstijlinterventie bij volwassenen, kansrijke start).
- Inrichten en bemensen van een dekkend netwerk van laagdrempelige steunpunten in de regio voor mensen met psychische kwetsbaarheid
- Regionaal stimuleren van de inzet van e-health-toepassingen, anonieme hulplijnen en vormen van digitale/ hybride zorg
- Extra inzet van gemeenten voortkomend uit het gezamenlijke, aan IZA gekoppelde, regioplan. Deze inzet kan per regio verschillen, afhankelijk van de regionale prioriteiten en keuzes.

Alle acht gemeenten binnen de samenwerkingsregio IJssel-Vecht hebben tot het einde van het jaar de tijd om hun individuele begrotingen in te dienen bij gemeente Zwolle als mandaathouder, om aanspraak te maken op deze gelden. Gemeente Zwolle beoordeelt en bundelt deze aanvragen en zal dit bij de rijksoverheid indienen. De SiSa-verantwoordingsprocedure die op deze gelden van toepassing is biedt een gestructureerd en transparant kader voor zowel de mandaathoudende gemeente als de medeoverheden om verantwoording af te leggen over de besteding van SPUK-middelen voor IZA-doelen. Elke entiteit gebruikt specifieke codes voor hun rapportage, wat zorgt voor transparantie en een duidelijke scheiding van verantwoordelijkheden. Daarnaast draagt de verplichte accountantscontrole bij de medeoverheden bij aan de betrouwbaarheid van de verantwoording. Zwolle draagt geen financieel risico.

Communicatie

De IJssel-Vecht gemeenten worden geïnformeerd via de regionale overleggen zodra de raad heeft ingestemd met de begroting voor de SPUK IZA 2023.

Vervolg

- Na goedkeuring door de raad zal de begroting worden geïmplementeerd zoals gepland en zullen de projecten en initiatieven conform de begrotingsdoelstellingen worden voortgezet.
- Voor de jaren 2024, 2025 en 2026 moet een aparte aanvraag worden gedaan. De mandaathouder doet deze aanvraag tussen 15 november en 31 december 2023, mede namens de andere gemeenten in de samenwerkingsregio. Voor de aanvraag gebruiken zij een vastgesteld formulier met daarbij een begroting, een regioplan en een beschrijving van de regionale mandaatstructuur ingediend. Op dit moment wordt de begroting voor 2024-2026 uitgewerkt.
- Na vaststelling van het Regioplan zullen we de gemeenteraad begin 2024 hierover informeren middels een informatienota.

Openbaarheid

Dit besluit is openbaar.

Burgemeester en Wethouders van Zwolle,

voorzitter, Peter Snijders

Datum

secretaris, Dick Emmer