

Beslisnota voor de raad

Datum 14 november 2023

Openbaar

Onderwerp Vaststellen gewijzigde Hemelwaterverordening
Versienummer 1

Portefeuillehouder G. Rots
Informant Ptries van den Broek - Bredewold
Afdeling Ruimtelijke Planvorming
Telefoon (038) 498 2362
Email P.van.den.Broek-Bredewold@zwolle.nl

Financiële gevolgen

Betreft doel 6.1.3 We zorgen voor een flexibel maar helder wettelijk kader en adequaat instrumentarium
Begroting wijzigen Nee
Dekking ten laste van n.v.t.

Bijlagen

1. Hemelwaterverordening
2. Toelichting op de Hemelwaterverordening
3. Kaart i.v.m. aandachtsgebieden

De raad wordt voorgesteld te besluiten om:

1 De gewijzigde Hemelwaterverordening Gemeente Zwolle vast te stellen

Datum 14 november 2023

Toelichting op het voorstel

Inleiding

Op 19 september 2022 heeft uw raad de eerste Hemelwaterverordening van de gemeente Zwolle vastgesteld. Inmiddels zijn wij ruim een jaar verder. De eerste ervaringen zijn overwegend positief.. Een jaar na in gebruik name van de hemelwaterverordening is gebleken dat er tijdens toetsing van omgevingsvergunningen nog wel eens onduidelijkheid bestond hoe een artikel of lid geïnterpreteerd moest worden, daarom doen we een voorstel voor aanpassing van de hemelwaterverordening gericht op het verbeteren van toezicht, handhaving, eenduidigheid en de algehele toepasbaarheid van de verordening.

Zodra de Omgevingswet in werking treedt – op 1 jan. 2024 – gaat de Hemelwaterverordening rechtstreeks deel uitmaken van het omgevingplan van rechtswege. Aanpassing van de regels is dan niet meer mogelijk door aanpassing van de verordening en zal tot vertraging leiden. Daarom is het van belang dat nog dit jaar de gewijzigde Hemelwaterverordening in werking treedt.

Beoogd effect

Het beoogd effect is erop gericht de Hemelwaterverordening zo aan te passen dat het bereik ervan duidelijker is vastgesteld en dat ook het toezicht houden op en het handhaven van de verordening het behoud van een duurzaam en veerkrachtig watersysteem in onze gemeente wordt vergroot.

Argumenten

1.1 Toezicht en Handhaving

Na zorgvuldige evaluatie blijkt dat er ruimte is voor verbetering in het toezicht en de handhaving van de hemelwaterverordening. De voorgestelde aanpassingen beogen een effectievere monitoring van naleving en treden op waar nodig, om zo de integriteit van de verordening te waarborgen.

1.2 Eenduidigheid

Om onduidelijkheden te voorkomen en de begrijpelijkheid voor alle betrokkenen te vergroten, stellen wij enkele aanpassingen voor die de eenduidigheid van de hemelwaterverordening bevorderen. Dit zal bijdragen aan een soepelere implementatie en een betere samenwerking tussen gemeente en inwoners.

Zo zijn er diverse toelichtingen verder uitgewerkt, om onduidelijkheden tijdens bouwaanvraag en toetsing van bouwaanvraag te voorkomen danwel te verhelderen. Een paar voorbeelden:

- Duidelijker aangegeven dat een dakopbouw tot het vergroten van een bouwwerk onder de hemelwaterverordening valt;
- Ook is duidelijk onderscheid gemaakt tussen de definities van nieuw- en verbouw en onderhoud. Met als kanttekening dat voor (regulier) onderhoud de hemelwaterverordening niet geldt.
- Tevens zijn er enkele aandachtgebieden toegevoegd. Het betreft enkele bouwlocaties in de uiterwaarden waar reeds bebouwing aanwezig is (zoals bijvoorbeeld in de omgeving van de Zwarte Waterzone). Voor deze locaties is het eigenlijk vanzelfsprekend dat er geen infiltratie-eis kan worden opgelegd, omdat water infiltreren hier niet bijdraagt aan het beoogde effect van de Hemelwaterverordening. Zie de als bijlage opgenomen kaart van de aandachtsgebieden
- Voor tijdelijke bebouwing, korter dan 4 jaar, hoeft niet te worden geïnfilteerd. De kosten zijn naar verhouding buiten proportioneel. Denk bv. aan tijdelijke mantelzorgwoningen of een tijdelijke schoolunit.



Datum 14 november 2023

1.3 Optimalisering en verbetering

De voorgestelde wijzigingen hebben tot doel de huidige hemelwaterverordening verder te optimaliseren en te verbeteren. Dit omvat onder andere technische aanpassingen die de toepasbaarheid vergroten en ervoor zorgen dat de verordening in lijn blijft met de behoeften en ontwikkelingen binnen onze gemeente. Zo is er in het voorstel nu aangegeven dat bij functiewijziging van gebouw de hemelwaterverordening van kracht is.

Risico's

Als niet tijdig - dat wil zeggen voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet op 1 jan. 2024 - en het besluit kan niet tijdig worden gepubliceerd, dan kunnen de gewijzigde artikelen niet meer als verordening worden vastgesteld, maar is een wijziging omgevingsplan nodig. Zoals onder argument 2.1 is aangegeven, zal dit tot vertraing van de inwerkingtreding van de artikelen leiden. Wij achten dit risico echter heel klein.

Financiën

n.v.t.

Communicatie

Vervolg

Het besluit om de gewijzigde Hemelwaterverordening gewijzigd vast te stellen wordt gepubliceerd op overheid.nl.

Openbaarheid

Ja, het voorstel is openbaar.

Burgemeester en Wethouders van Zwolle,

voorzitter, Peter Snijders

secretaris, Dick Emmer