

Beslisnota voor de raad

Datum 22 november 2023

Openbaar

Onderwerp Algemene verordening ondergrondse infrastructuur 2023 (AVOI)
Versienummer 1

Portefeuillehouder A. Spaans
Informant Mark Boer / Jacob Harke
Afdeling Civiel en Groen
Telefoon (038) 498 2326
Email m.boer2@zwolle.nl

Financiële gevolgen

Betreft doel 7.1.2 We zorgen voor passende en functionele bovengrondse en ondergrondse fysieke voorzieningen vanuit de opgave van wijk en stad
Begroting wijzigen Nee
Dekking ten laste van nvt

Bijlagen 1. Verordening algemene verordening ondergrondse infrastructuur 2023 (AVOI 2023)
2. Nadere regels AVOI 2023

De raad wordt voorgesteld te besluiten om:

- 1 De Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuur 2023 (AVOI 2023) conform bijlage 1 vast te stellen en deze in werking te laten treden op 31 december 2023,
- 2 De Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuur 2020 per 31 december 2023 in te trekken,
- 3 Kennis te nemen van de bijbehorende Nadere regels 2023 (bijlage 2).

Datum 22 november 2023

Toelichting op het voorstel

Inleiding

De algemene verordening ondergrondse infrastructuur (verder aangeduid als AVOI) is een verordening met regels over het aanleggen, in stand houden en opruimen van kabels en leidingen in de ondergrond van Zwolle. Daarbij wordt onderscheid gemaakt in openbare elektronische netwerken en overige leidingen zoals leidingen voor water, gas en elektriciteit. Voor elektronische communicatienetwerken geldt een instemmingsbesluit-vereiste. Voor de overige kabels & leidingen een vergunningplicht.

De huidige AVOI en de daarop gebaseerde regelingen dateren uit 2020 en zijn toe aan een verbeterslag. In de nieuwe (Nadere regels) AVOI 2023 zijn naar nieuwste inzichten wijzigingen aangebracht, zijn actualisaties doorgevoerd op basis van gewijzigde situaties in de stad en zijn wijzigingen doorgevoerd om deze nog beter aan te laten sluiten op de praktijk. De systematiek en de bedoeling van de AVOI is niet gewijzigd: de gemeente is en blijft de regisseur van de kabels en leidingen in de ondergrond.

Kernpunten van deze AVOI en de daarop gebaseerde regels zijn:

- De bruikbaarheid en het aanzien van de weg;
- De veiligheid van de kabels en leidingen;
- Het minimaliseren van risico's voor milieu en gezondheid van mens en dier;
- Te stellen eisen aan de ordening en allocatie van kabels en leidingen;
- Te stellen eisen aan exploitatie en onderhoud van kabels en leidingen;
- Te stellen eisen aan wijzigingen van leidingentracés en verwijdering van kabels en leidingen.

Het is wettelijk verplicht om deze regels op te nemen in een gemeentelijke verordening. Een belangrijke reden om de aanpassingen nu vast te stellen is dat per 1 januari 2024 de Omgevingswet in werking treedt; vanaf dat moment kunnen geen aanpassingen in de huidige vorm meer worden vastgesteld.

Beoogd effect

Het doel van regels voor de ondergrondse ordening is:

- Optimaal gebruik van de openbare ruimte;
- Ongestoorde exploitatie van kabels en/of leidingen;
- Optimaliseren van de veiligheid.

Waarbij de gemeente de regie heeft.

Het beoogd effect van de update van de AVOI is dat deze hiermee voldoet aan de huidige inzichten.

Argumenten

1.1 *In de AVOI 2023 is de terminologie aangepast naar de nieuwste inzichten.* Bijvoorbeeld het begrip 'melding' werd in verschillende situaties met een verschillende betekenis gebruikt. In de AVOI 2023 is meer eenduidigheid ingebracht, waardoor dit beleid, ook juridisch, beter uitlegbaar is.

1.2 *De teksten zijn aangepast om meer regie en grip te verkrijgen op de ondergrondse kabels en leidingen.* Er is meer scherpheid in regels aangebracht en deze zijn duidelijker opgesteld en verwoord zodat deze minder tot ongewenste interpretaties van netbeheerders leiden. Tegelijkertijd zijn de

Datum 22 november 2023

teksten beter aangesloten op de wensen van interne stakeholders (gemeentelijke disciplines) zodat gekomen wordt tot een effectievere toepassing en efficiëntere werkwijze.

2. *Met het in werking treden van de AVOI 2023 dient de AVOI 2020 te vervallen.* Dit om onduidelijkheid over van toepassing zijnde beleid te voorkomen.

3. *De Nadere regels 2023, als vastgesteld door het college, vormt een nadere uitwerking van de AVOI 2023.* De uitwerking in de Nadere regels betreffen een meer praktische uitwerking van het beleid; deze regels zijn geactualiseerd zodat ze beter aansluiten bij de huidige praktijk.

Risico's

nvt

Financiën

Dit voorstel heeft geen invloed op de begroting en financiën.

Communicatie

De AVOI en de overige regels wordt na vaststelling door de gemeenteraad gepubliceerd in het Gemeenteblad en op wetten.overheid.nl.

Vervolg

De AVOI en overige regels zullen in werking treden op 31 december 2023.

Openbaarheid

Dit voorstel is openbaar

Burgemeester en Wethouders van Zwolle,

voorzitter, Peter Snijders

secretaris, Dick Emmer