

Beslisnota voor de raad

Datum 5 december 2023

Openbaar

Onderwerp Erfgoedverordening Zwolle 2024
Versienummer V1.2

Portefeuillehouder Monique Schuttenbeld
Informant Henry Kranenburg
Afdeling Beheer, Erfgoed en Gebouwen
Telefoon (038) 498 2465
Email HL.Kranenburg@zwolle.nl

Financiële gevolgen

Betreft doel 6.1.4 We onderzoeken en koesteren het Zwolse erfgoed en zetten het in als één van de leidende en inspirerend thema's bij ruimtelijke ontwikkelingen
Begroting wijzigen Nee
Dekking ten laste van --

Bijlagen

1. Erfgoedverordening Zwolle 2024
2. Zienswijze Stichting het Cuypersgenootschap
3. Reactie op zienswijze

De raad wordt voorgesteld te besluiten om:

- 1 De Erfgoedverordening Zwolle 2024 vast te stellen.
- 2 In te stemmen met de beantwoording van de zienswijze conform antwoordvoorstel in bijlage 3.

Datum 5 december 2023

Inleiding

Op 1 januari 2024 treedt de Omgevingswet in werking. Deze wet heeft gevolgen voor de Erfgoedverordening Zwolle 2010 omdat de Erfgoedverordening ook regels bevat over de fysieke leefomgeving. Dit voorstel is gericht op het technisch aanpassen van de Erfgoedverordening Zwolle 2010 aan de Omgevingswet per 1 januari 2024. De wettelijke grondslagen en formele verwijzingen in de verordening zijn daarbij geactualiseerd. De verordening is gebaseerd op de VNG Model Erfgoedverordening en (van oudsher) aangepast naar de Zwolse situatie. Zo kent Zwolle bijvoorbeeld geen bepalingen ten aanzien van een gemeentelijk beschermd stads- of dorpsgezicht. De verordening is zoveel mogelijk beleidsarm aangepast naar de Omgevingswet. Wel zijn enkele wijzigingen doorgevoerd die zijn gebaseerd op wijzigingen van VNG modelverordening na 2010 (uit 2016 en 2020) en op bepalingen van de Omgevingswet en aanverwante AMvB's, zoals de instandhoudingsbepaling (artikel 10 Erfgoedverordening, artikel 13.12 Besluit activiteiten leefomgeving).

De concept-Erfgoedverordening Zwolle 2024 heeft van maandag 9 oktober 2023 tot en met zondag 19 november 2023 ter inzage gelegen. Er is één zienswijze ontvangen. De zienswijze geeft, vanwege de zoveel mogelijk beleidsarme aanpassing naar de Omgevingswet, geen reden om de concept-Erfgoedverordening Zwolle 2024 aan te passen. Wij stellen u voor om de Erfgoedverordening Zwolle 2024 vast te stellen.

Beoogd effect

Wijziging van de Erfgoedverordening Zwolle 2010 vanwege de inwerkingtreding van de Omgevingswet per 1 januari 2024.

Argumenten

1.1 De VNG modelverordening is, met enkele wijzigingen en toevoegingen, omgezet naar de Erfgoedverordening Zwolle 2024

Vanwege de inwerkingtreding van de Omgevingswet zijn de wettelijke grondslagen en formele verwijzingen in de VNG Model Erfgoedverordening geactualiseerd:

- Verwijzingen naar wet- en regelgeving zijn aangepast.
- Definities zijn, waar nodig, aangepast of aangevuld.
- De grondslagen zijn aangepast.

De VNG Model Erfgoedverordening is een richtlijn of raamwerk dat met maatwerk kan worden toegespitst op een gemeentelijke situatie. De bestaande Erfgoedverordening uit 2010 was al gebaseerd op de oude VNG modelverordening en aangepast naar de Zwolse situatie. Dit is in de Erfgoedverordening Zwolle 2024 gehandhaafd. Zo kent Zwolle bijvoorbeeld geen bepalingen ten aanzien van het instellen van een gemeentelijk beschermd stads- of dorpsgezicht. Daarnaast geldt de bescherming van een gemeentelijk monument sinds de jaren tachtig van de vorige eeuw slechts ten aanzien van het exterieur van het gemeentelijk monument, tenzij de beschrijving van het monument tevens andere, niet tot het exterieur te rekenen, onderdelen bevat. Wel zijn nieuwe ontwikkelingen uit de modelverordening 2016 en 2020 in de Erfgoedverordening Zwolle 2024 opgenomen. Verder zijn bepalingen uit de Omgevingswet en aanverwante AMvB's, zoals de instandhoudingsbepaling (artikel 10 Erfgoedverordening, artikel 13.12 Besluit activiteiten leefomgeving) in de verordening opgenomen.

1.2 Van Erfgoedverordening naar Omgevingsplan

Alle regels voor de fysieke leefomgeving moeten onder de Omgevingswet in een gemeentelijke omgevingsplan worden opgenomen. De Erfgoedverordening maakt bij inwerkingtreding van de

Datum 5 december 2023

Omgevingswet van rechtswege deel uit van het tijdelijk omgevingsplan. Gemeenten krijgen tot eind 2031 de tijd om het tijdelijke deel van het omgevingsplan en andere regels over de fysieke leefomgeving om te zetten naar een nieuw omgevingsplan. Het cluster erfgoed maakt binnen de gemeente Zwolle deel uit van een pilot met als doel om te komen tot planregels (met bijbehorende werkingsgebieden) voor erfgoed in het omgevingsplan voor het gehele grondgebied.

2.1 Geen aanpassing naar aanleiding van inspraakreactie

Conform de Inspraakverordening heeft de Erfgoedverordening Zwolle 2024 met toepassing van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht zes weken ter inzage wordt gelegd. Binnen deze periode kon een ieder een zienswijze indienen. De concept-Erfgoedverordening Zwolle 2024 heeft van maandag 9 oktober 2023 tot en met zondag 19 november 2023 ter inzage gelegen. Er is gedurende die periode één zienswijze ontvangen. De (bijgevoegde) zienswijze is ingediend door landelijke erfgoedorganisatie Stichting het Cuypersgenootschap.

In de zienswijze wordt geconstateerd dat de voorbescherming van monumenten niet is geregeld. Er wordt verzocht om een artikel op te nemen conform de model-erfgoedverordening van de VNG. Dit om de voorkomen dat monumenten waarbij het voornemen is om deze aan te wijzen alsnog gedurende de aanwijspprocedure via een slooimelding worden gesloopt.

De zienswijze geeft, vanwege de zoveel mogelijk beleidsarme aanpassing naar de Omgevingswet, geen reden om de concept-Erfgoedverordening Zwolle 2024 aan te passen.

Risico's

Met de voorgestelde wijziging worden geen risico's voorzien.

Financiën

De aanpassing van de Erfgoedverordening heeft geen financiële consequenties.

Communicatie

De concept-verordening is voorbesproken met betrokken ambtenaren implementatie Omgevingswet en juridisch beoordeeld. Eenieder heeft de mogelijkheid gehad om via de inspraakprocedure een zienswijze in te dienen. De verordening wordt na vaststelling op de wettelijk voorgeschreven wijze bekend gemaakt.

Vervolg

De Erfgoedverordening treedt in werking op de dag na bekendmaking en loopt gelijk met de inwerkingtreding van de Omgevingswet.

Openbaarheid

Openbaar

Burgemeester en Wethouders van Zwolle,



voorstel

Zwolle

Datum 5 december 2023

voorzitter, Peter Snijders

secretaris, Dick Emmer