



Beslisnota voor de raad

Datum 1 december 2023

Openbaar

Onderwerp wijziging gemeenschappelijke regeling GR SSC-ONS
Versienummer

Portefeuillehouder Paul Guldemon
Informant Bert Oosterhof
Afdeling Concernstaf / Financiën
Telefoon (038) 498 2086
Email aj.oosterhof@zwolle.nl

Financiële gevolgen

Betreft doel 9.1.4 Onze bedrijfsvoering ondersteunt de realisatie van de gestelde doelen
Begroting wijzigen Nee

Bijlagen

Bijlage 1: Ontwerp GR SSC-ONS
Bijlage 2: Wijzigingen GR SSC-ONS
Bijlage 3: Brief college gemeente Ommen verzoek tot toetreding

Ontwerp besluit

Het raad wordt voorgesteld in te stemmen met:

- 1 Kennis te nemen van de aangepaste gemeenschappelijke regeling GR SSC-ONS, en hierover geen zienswijze in te dienen bij het college van burgemeester en wethouders van Zwolle.
- 2 Kennis te nemen van het verzoek van de gemeente Ommen tot toetreding tot de GR SSC-ONS en hierover geen zienswijze in te dienen bij het college van burgemeester en wethouders van Zwolle.

raadsbesluit d.d.:

- ☐ Conform
- ☐ Gewijzigd
- ☐ Aangehouden
- ☐ Teruggenomen

Datum 1 december 2023

Toelichting op het voorstel

Inleiding

Op 1 juli 2022 is de herziening van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) in werking getreden. Als gevolg daarvan hebben de deelnemers aan gemeenschappelijke regelingen tot 1 juli 2024 de tijd om de gemeenschappelijke regelingen aan te passen. Dat geldt dus ook voor de GR SSC-ONS.

De kern van de herziening van de Wgr is dat de vertegenwoordigende organen van de deelnemers, in dit geval de raad, over meer sturingsmogelijkheden kunnen komen te beschikken.

De wijzigingen zijn verwerkt in de GR SSC-ONS (zie bijlage 1) en daarin is tevens de deelname van het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Ommen aan de GR SSC-ONS per 01-03-2024 verwerkt. Daarnaast zijn er enkele redactionele en technische verbeteringen aangebracht.

Beoogd effect

Wijziging van de gemeenschappelijke regeling SSC-ONS per 01-03-2024.

Hiermee wordt voldaan aan de herziene Wgr, kan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Ommen deelnemen aan de GR SSC-ONS (zie verzoek in bijlage 3), en geen zienswijze uit te brengen op deze besluiten.

Argumenten

1.1. Wijzigingen van de Wet gemeenschappelijke regelingen noodzaakt tot enkele aanpassingen in de GR.

Elke gemeenschappelijke regeling moet uiterlijk 1 juli 2024 in overeenstemming zijn gebracht met de actuele Wgr. Dit voorstel voorziet in de noodzakelijke aanpassingen en is gebaseerd op de VNG-handreiking "Verbeterde democratische legitimatie bij gemeenschappelijke regelingen?". Dit is in lijn met de besluitvorming, zoals al bij andere GR'n is gedaan. In bijlage 2 een overzicht van de impact van de wijzigingen.

1.2. Enkele wetswijzigingen zijn niet of beperkt van toepassing op een bedrijfsvoeringsorganisatie (BVO).

De GR SSC Ons is een zogenaamde bedrijfsvoeringsorganisatie, waardoor sommige wetswijzigingen niet of beperkt op Ons van toepassing zijn. Zo heeft de wetgever bepaald dat de inzet van een regionale raadsadviescommissie niet geldt voor een BVO, omdat zo'n commissie afbreuk zou doen aan het ongelede bestuur van die rechtsvorm.

Daarnaast is de mogelijkheid tot afspraken rond burgerparticipatie slechts beperkt van toepassing, omdat bij een uitvoeringsorganisatie de uiteindelijke beleidskeuzes altijd bij de colleges en raden liggen. Desondanks willen we juridisch invulling geven aan deze mogelijkheid. Door dit in het verlengde te stellen van de zienswijzemogelijkheid over zaken met een grote politieke, financiële en/of maatschappelijke impact (artikel 9) en onder verdere verwijzing naar de lokale participatieverordening.

Datum 1 december 2023

1.3. Enkele bepalingen hoeven niet via de GR geregeld te worden.

De recente wetswijziging voorziet ook in een steviger positie voor de rekenkamer(functie) en de mogelijkheid tot instelling van een regionale onderzoekscommissie. De wet voorziet nu expliciet in de mogelijkheid om de rechtmatigheid, doelmatigheid en doeltreffendheid van het door het samenwerkingsverband gevoerde bestuur te onderzoeken, danwel om in bredere zin het handelen te onderzoeken. Voor deze bevoegdheden zijn echter geen bepalingen in de GR benodigd, bovenop de nieuwe wettelijke basis. In de regio IJsselland is tevens geoordeeld om hierin vooralsnog geen GR-overstijgende initiatieven te ontplooiën.

1.4. Geen noodzaak tot bredere herziening van de GR.

Er is geen actuele noodzaak tot andere wijzigingen in onze GR dan welke de wet ons verplicht. Derhalve is gekozen voor voorliggende “technische” herziening. De samenwerking kan op dit moment adequaat functioneren binnen en volgens voorliggende juridische bepalingen. Mocht de toekomst alsnog aanleiding geven tot herziening, dan zal voor die specifieke aanleiding een voorstel tot wijziging volgen.

1.5 Gemeente Ommen treedt per 1 maart 2024 toe tot de Gemeenschappelijke Regeling SSC-Ons

Dit wijzigingsproces vindt gelijktijdig plaats met het toetredingsproces van gemeente Ommen zodat alle wijzigingen in een keer worden voorgelegd ter besluitvorming.

1.6 De toetreding van de Gemeente Ommen is weloverwogen genomen

De afgelopen maand heeft het Bestuur ONS (d.d. 3-11-2023) al ingestemd met de toetreding van de Gemeente Ommen. Dit naar aanleiding van een weloverwogen positief advies van het Bedrijfsvoeringberaad ONS. De afwegingen die zijn gemaakt, zijn:

- Ommen heeft al sinds 2021 een Dienstverleningsovereenkomst (DVO) met SSC-ONS.
- Ommen is bereid te investeren op partnerschap.
- Ommen zal vanaf de start voldoen aan de ONS-standaarden.
- Toetreding heeft geen impact op de dagelijkse dienstverlening aan de overige partners.
- Toetreding leidt voor de overige partners niet tot extra kosten.

Risico's

Het bestuur en de deelnemers van de GR SSC-ONS hebben ambtelijk en bestuurlijk een proces doorlopen waarin de deelnemers stap voor stap een voorstel voor een gewijzigde GR hebben ontwikkeld voor een adequate inzet van de nieuwe sturingsmogelijkheden voor een uitvoeringsorganisatie als SSC-ONS. Er zijn dan ook geen risico's.

Financiën

n.v.t

Communicatie

Als alle deelnemers de gewijzigde GR hebben vastgesteld zal de Provincie Overijssel als vestigingsplaats (Zwolle) van SSC-ONS de gewijzigde GR bekend maken.



Datum 1 december 2023

Vervolg

Nadat iedere deelnemer aan de GR SSC-ONS de mogelijkheid heeft gehad om zienswijzen in te dienen over de voorgestelde wijzigingen van de GR SSC-ONS en de voorgenomen toetreding van de gemeente Ommen, zal ONS-SSC op die zienswijzen (Bestuursvergadering 9-2-2024) reageren en daar de gewijzigde GR SSC-ONS (mogelijk) op aanpassen. Daarna zal de gewijzigde GR SSC-ONS nogmaals aan uw raad worden voorgelegd, met het verzoek om in te stemmen met de gewijzigde GR SSC-ONS en in te stemmen met de toetreding van de gemeente Ommen. Beoogde datum van inwerkingtreding van de wijzigingen is 1 maart 2024. Hiermee komt de huidige DVO tussen SSC-ONS en de gemeente Ommen te vervallen.

Openbaarheid

Openbaar