

Beslisnota voor de raad

Datum 7 december 2023

Openbaar

Onderwerp Wijziging van art. 4:15 APV over gevelreclame
Versienummer

Portefeuillehouder Paul Guldemon
Informant Annette Borghuis/Theo Heegsma/Marjolein van Sprang
Afdeling Civiel en Groen/AFJ/Handhaving
Telefoon (038) 498 2195
Email A.Borghuis@zwolle.nl

Financiële gevolgen

Betreft doel 5.2.1 We versterken de economische positie van Zwolle als koop- en recreatiecentrum van de regio
Begroting wijzigen Ja
Dekking ten laste van nvt

Bijlagen

1. Beleidsregel gevel- en andere handelsreclame 2024
2. Nieuw artikel 4:15 APV

De raad wordt voorgesteld te besluiten om:

artikel 4:15 APV te wijzigen conform de tekst in bijlage 2 en van enkele zaken kennis te nemen.

**Toelichting op het voorstel****1. Aanleiding**

PEC Zwolle heeft in september een vergunning aangevraagd voor het aanbrengen van een grote sticker van een speler met reclame (op het tenue) op de IJsseltoren gedurende 6 weken.

Het college was voornemens de vergunning te weigeren en daarom is advies ingewonnen bij Nysingh advocaten en notarissen N.V. met de vraag of zo'n weigering tot stand zou kunnen komen. Het college vindt het namelijk onwenselijk dat er in de openbare ruimte reclame voor online gokken (op het tenue) wordt gemaakt. Reclame voor online gokken in de openbare ruimte is vanaf 1 juli 2023 niet toegestaan op grond van het nationale reclameverbod (het Besluit ORKA).

Uit het gekregen advies van Nysingh blijkt dat de vergunningaanvraag van PEC van 6 september 2023 niet kan worden afgewezen op grond van de weigeringsgronden uit de APV en ook niet op grond van nationale regelgeving.

Dit heeft ertoe geleid dat wij - om in toekomstige situaties een dergelijke aanvraag te kunnen afwijzen - onze regelgeving willen aanpassen. In dit voorstel informeren wij u hierover en doen we een voorstel tot aanpassing van de APV.

Overigens is de omgevingsvergunning (tijdelijke reclamevergunning) inmiddels op 13 oktober 2023 aan PEC Zwolle verstrekt. Dat biedt PEC Zwolle in beginsel de mogelijkheid in de periode 22 april tot 20 juni 2024 een (grote) sticker van een speler in sporttenue met reclame voor online gokken en andere reclame op de IJsseltoren aan te (laten) brengen.

De Kansspelautoriteit is inmiddels op de hoogte gebracht van de aan PEC Zwolle verleende vergunning. De Kansspelautoriteit controleert de naleving van het Besluit ongerichte reclame kansspelen op afstand ORKA (het Besluit ORKA). Sportsponsoruitingen voor ongerichte reclame voor online kansspelen zijn tot 1 juli 2025 nog wel toegestaan.

Indien de Kansspelautoriteit van oordeel is dat sprake is van een overtreding, dan kan door (het dagelijks bestuur van) de Kansspelautoriteit een waarschuwing, last onder bestuursdwang, last onder dwangsom of een boete worden afgegeven resp. worden opgelegd. De gemeente heeft PEC Zwolle van de melding aan de KSA op de hoogte gesteld bij de vergunningverlening.

Beoogd effect

Gevelreclame op panden/voertuigen te voorkomen als de reclame-uiting geen betrekking heeft op een beroep of dienst die in de onroerende zaak/voertuig wordt uitgeoefend.

Argumenten***De APV moet worden aangepast.***

De vergunningsaanvraag van PEC Zwolle kon niet worden afgewezen op grond van artikel 2 onder b van de Beleidsregel gevel- en andere handelsreclame 2019.

In artikel 2 onder b van de beleidsregel is geregeld dat ondernemers gevelreclame mogen maken voor hun bedrijf op de gevel van hun bedrijfspand als de reclame-uiting betrekking heeft op een beroep of dienst die in dat bedrijfspand/onroerende zaak wordt uitgeoefend.



Bijlage 3

Datum 7 december 2023

Nysingh is van oordeel dat de vergunningaanvraag aan PEC Zwolle niet op grond van die bepaling kan worden geweigerd omdat deze bepaling niet is terug te voeren op één van de in artikel 4:15, derde lid en artikel 1:8 van de APV opgenomen weigeringsgronden. Met andere woorden, de weigeringsgrond had in de APV moeten staan.

Dat wordt gecorrigeerd door de betreffende bepaling uit de Beleidsregel gevel- en andere handelsreclame te verwijderen en in plaats daarvan een nieuwe weigeringsgrond in de APV op te nemen in onder artikel 4:15 lid 2 onder c.

De aangepaste Beleidsregel gevel- en andere handelsreclame 2024 is terug te vinden in bijlage 1.

De raad wordt in verband hiermee voorgesteld te besluiten om artikel 4:15 APV te wijzigen conform de tekst in bijlage 2.

Door opname van de bepaling in de APV wordt de weigeringsgrond bij wet (in dit geval de APV van de gemeente Zwolle) geregeld.

In artikel 4:15 APV wordt onder lid 2 sub c opgenomen dat de vergunning kan worden geweigerd: *indien de reclame-uiting geen betrekking heeft op een beroep of dienst welke in de onroerende zaak of vaartuig wordt uitgeoefend.*

Verder wordt in lid 1 van dat artikel het woord vergunning vervangen door omgevingsvergunning. Daardoor is het huidige lid 2 ("wordt verleend als omgevingsvergunning") overbodig geworden en komt daarmee te vervallen.

De nummering van het artikel is gewijzigd en aanpassingen naar aanleiding van de inwerkingtreding van de Omgevingswet zijn aangebracht.

Door deze wijziging kan in het vervolg een vergunning voor gevelreclame worden geweigerd als deze reclame-uiting geen betrekking heeft op een beroep of dienst welke in de betreffende onroerende zaak (bedrijfspan) wordt uitgeoefend.

Ondernemers in Zwolle kunnen gevelreclame maken voor hun bedrijf op de gevel van hun bedrijfspan als de reclame-uiting betrekking heeft op een beroep of dienst die in de onroerende zaak of vaartuig wordt uitgeoefend, waarbij

- ✓ voor **onverlichte en verlichte** gevelreclame in de binnenstad altijd een vergunning moet worden aangevraagd.
- ✓ voor **verlichte** gevelreclame **buiten** de binnenstad altijd een vergunning moet worden aangevraagd.
- ✓ voor **onverlichte** gevelreclame **buiten** de binnenstad waarbij de reclame-uiting betrekking heeft op een beroep of dienst die in de onroerende zaak wordt uitgeoefend, geen vergunning behoeft te worden aangevraagd.

Toezicht en handhaving landelijk verbod op online gokreclame behoort niet tot bevoegdheid gemeente.

Hoewel het verboden is reclame voor online gokken in de openbare ruimte te maken, kan gemeente dit niet voorkomen omdat het toezicht op de naleving van het verbod voor online gokreclame niet tot de bevoegdheid van de gemeente behoort.

De nationale wetgeving bevat een uitputtende regeling over het maken van ongerichte reclame voor kansspelen. De gemeente heeft zelf geen mogelijkheden om dit verder te



Bijlage 3

Datum 7 december 2023

beperken in gemeentelijke regels. Het toezicht op de naleving van de nationale regelgeving ligt dan ook niet bij de gemeente maar bij de Kansspelautoriteit.

Risico's

nvt

Financiën

nvt

Communicatie

Op overheid.nl zullen de aanpassingen worden gepubliceerd.

Vervolg

De Beleidsregel gevel- en andere handelsreclame 2024 en het aangepaste APV artikel zullen de dag na publicatie in werking treden.

Openbaarheid

Deze nota is openbaar.

Burgemeester en Wethouders van Zwolle,

voorzitter, Peter Snijders

secretaris, Dick Emmer