

Informatienota voor de raad

Datum 19 december 2023

Onderwerp	Vergunningen, Toezicht en Handhaving (VTH) Omgevingsrecht jaarverslag 2023 & programma 2024
Versienummer	V1.0

Portefeuillehouder P.H. Snijders

Informant H. van Dijk / W. IJzerman

Afdeling Fysieke Leefomgeving

Telefoon 038 498 2830 / 2832

Email H.van.Dijk@zwolle.nl / W.IJzerman@zwolle.nl

Bijlagen 1. Het Vergunningen, Toezicht en Handhaving Omgevingsrecht jaarverslag 2023 & programma 2024

2. Het VTH Uitvoeringsprogramma 2024 Omgevingsdienst IJsselland

Wij stellen u voor kennis te nemen van:

1. Het door het college vastgestelde Vergunningen, Toezicht en Handhaving Omgevingsrecht jaarverslag 2023 & programma 2024.
2. Het door het college vastgestelde VTH uitvoeringsprogramma 2024 Omgevingsdienst IJsselland.

Datum

19 december 2023

Inleiding

Hierbij bieden wij u het Vergunningen, Toezicht en Handhaving (hierna: VTH) Omgevingsrecht jaarverslag 2023 & programma 2024 en het VTH uitvoeringsprogramma 2024 Omgevingsdienst IJsselland aan.

Met deze documenten blikken we terug op het programma van 2023 als het gaat om de uitvoering van de taken op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht en zetten die programmering af tegen de feitelijke resultaten van het afgelopen jaar. Op die manier monitoren wij of wij met de uitvoering van de taken de begrotings- en beleidsdoelen halen – dan wel daaraan bijdragen zodat wij op die manier bijdragen aan de veiligheid en leefbaarheid in onze stad. Mede op basis daarvan hebben wij de uitvoering van de betreffende taken voor het jaar 2024 geprogrammeerd. De documenten vormen daarmee niet alleen een belangrijke leidraad voor ons om te sturen op impact, wij leggen hiermee ook verantwoording af over de uitvoering van de betreffende taken aan uw raad, de inwoners van de gemeente en de provincie in het kader van interbestuurlijk toezicht (hierna: IBT).

Kernboodschap

Met het VTH Omgevingsrecht jaarverslag 2023 & programma 2024 legt het college verantwoording af over de uitvoering van de taken van vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht aan de raad, de inwoners van de gemeente en de provincie in het kader van interbestuurlijk toezicht. Veiligheid en leefbaarheid zijn daarbij de belangrijkste keuzethema's. De vooraf opgestelde planning is in 2023 voor de meeste onderdelen behaald. Daarnaast communiceert het college met het document open en transparant over de programmering van de betreffende taken voor 2024. De implementatie van de Omgevingswet vormt daarbij de grootste uitdaging.

Toelichting

Het opstellen van een jaarverslag en een programma voor de uitvoering van de taken van vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht¹ is een wettelijke verplichting. Het is een proceseis, dat onderdeel uitmaakt van de sluitende VTH beleid- en uitvoeringscyclus. Voor de milieutaken, uitgevoerd door de Omgevingsdienst IJsselland (hierna: OD), geldt een extra verplichting om te komen tot een regionaal uitvoeringsprogramma.

Het programma omvat één kalenderjaar en moet vóór het nieuwe kalenderjaar door het college zijn vastgesteld. Het jaarverslag omvat ook één kalenderjaar en moet voor 1 april door het college worden vastgesteld in het daaropvolgende jaar. Sinds 2020 is gekozen voor een gecombineerd jaarverslag en programma, waardoor wij de beleids- en uitvoeringscyclus nog beter zichtbaar sluitend kunnen maken. Met deze verbetering kan het college beter verantwoording afleggen aan het IBT en het document is een waardevol middel voor monitoring en sturing.

Korte terugblik op het VTH jaar 2023

Terugkijkend op het afgelopen jaar kan geconcludeerd worden dat voor de meeste onderdelen de resultaten overeenkomen met de vooraf opgestelde planning. Dat geldt niet voor brandveilig gebruik. Het aantal controles is ten opzichte van voorgaande jaren wel toegenomen (225 t.o.v. 144 in 2022), maar is achtergebleven op het programma 2023. Het opleiden van twee nieuwe collega's en langdurige ziekte binnen het team hebben geleid tot minder inzet. Het laatste kwartaal van 2023 geven wij prioriteit aan het controleren van de panden met het hoogste risico (de prio 1 panden).

¹ Hiermee doelen wij zowel op de milieutaken die namens ons worden uitgevoerd door de Omgevingsdienst IJsselland (OD) als de taken die wij zelf uitvoeren, de zogenaamde 'omgevingsrecht-thuistaken' (bouw, ruimtelijke ordening e.d.).

Datum

19 december 2023

De uitvoering van de omgevingsvergunningen verloopt als vanouds zodat de bouwcontroles zoveel als mogelijk uitgevoerd zijn – en worden. Grotere bouwprojecten en projecten met specifieke toepassingen zoals een breedplaatvloer hebben daarbij vanuit (constructieve) veiligheid prioriteit. Ook hebben we prioriteit gegeven aan openstaande toezicht- en handhavingszaken bouw.

Het afgelopen jaar hebben wij vol ingezet op een goede en tijdige voorbereiding op de Omgevingswet (hierna: Ow) en Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (hierna: Wkb). De voor 2023 geplande projecten en werkzaamheden hebben we daar waar nodig heroverwogen waarbij wij de beschikbare middelen en instrumenten zo effectief mogelijk hebben ingezet. De start met toezicht en handhaving van de energielabelplicht kantoren samen met de OD en de regiogemeenten is doorgeschoven naar 2024, omdat eerst moest worden bekeken wat nodig is om de OD deze nieuwe, bouw gerelateerde taak, uit te laten voeren. Onlangs heeft het bestuur van de OD besloten deze taak als nieuwe taak voor de deelnemers die daarom verzoeken uit te willen voeren. Als Zwolle maken we daar gebruik van. De OD start in 2024 met deze werkzaamheden.

Korte vooruitblik op het VTH jaar 2024

Vooruitkijkend zien wij nieuwe uitdagingen. Op 1 januari 2024 treedt de Ow en Wkb in werking. Er ontstaat een heel nieuw stelsel met nieuwe taken en rollen en dat maakt het opstellen van een VTH programma 2024 lastiger dan andere jaren. Het jaar 2024 zal in het teken staan van de implementatie van deze wetten en het ervaring opdoen met de werkzaamheden onder het nieuwe wetgevingssysteem. Onderdeel daarvan is het toepassen van de uitgangspunten van het in 2023 opgestelde concept handhavingsbeleid Wkb, om te ervaren of onze uitgangspunten toepasbaar en afdoende zijn. Op basis van de ervaringen in 2024 gaan wij het conceptbeleid omzetten in definitief beleid.

Daarnaast continueren wij de energiebesparingsaanpak bij bedrijven en starten wij met toezicht en handhaving van de energielabelplicht kantoren. Dit doen wij daar waar mogelijk samen met de OD en de regiogemeenten.

Financiën

De invoering van de Ow en Wkb heeft gevolgen voor de leges en de legesverordening de komende jaren. Wij monitoren in 2024 de kosten en baten en als daar aanleiding toe is zal het college de raad hierover nader informeren en voorstellen tot besluitvorming doen.

Communicatie

Het VTH Omgevingsrecht jaarverslag 2023 & programma 2024 wordt na vaststelling van het college op de website van de gemeente Zwolle gepubliceerd. Wij sturen het programma voor de beoordeling in het kader van interbestuurlijk toezicht aan Gedeputeerde Staten van Overijssel. Ook sturen wij het programma ter informatie aan de directeur van de OD.

Vervolg

Om het programma uit te kunnen voeren moet alle benodigde capaciteit ingezet kunnen worden. Als er onverwachte dingen gebeuren zal er nog meer geprioriteerd moeten worden of op een andere manier worden bijgestuurd. Bij het stellen van prioriteiten is het vastgestelde VTH uitvoeringsbeleid het uitgangspunt.

Datum 19 december 2023

Openbaarheid

Deze informatienota is openbaar.

Burgemeester en Wethouders van Zwolle,

voorzitter, Peter Snijders

secretaris, Dick Emmer