

Beslisnota voor het college

Datum

9 april 2024

Onderwerp

Versienummer 1

Portefeuillehouder

Gerdien Rots

Samenvatting

Het college wordt gevraagd om in te stemmen met de opbrengst van de bouwstenen voor wonen, stadsscan, economie, energie, mobiliteit en water & klimaat voor de Aanvulling Omgevingsvisie en de bandbreedtes die de kaders vormen voor de scenariostudie. Deze bouwstenen worden gedeeld met de gemeenteraad en daarna gebruikt voor een scenariostudie naar mogelijke voorstelbare toekomsten voor de ruimtelijke ontwikkeling van de gemeente Zwolle op weg naar 2040. De resultaten van deze studie zullen een belangrijke basis zijn voor een aanvulling van de Zwolse Omgevingsvisie, waarmee we ook na 2030 bijvoorbeeld woningen kunnen blijven bouwen.

Financiële gevolgen

Betreft doel

We ontwikkelen samen de kracht van de stad (en regio) met als leidende agenda een inspirerende, uitnodigende, strategische en integrale Omgevingsvisie

Begroting wijzigen

Nee

Budgetnummer

54000737

Bijlagen

1. ECONOMIE - B1 - Duiding bouwsteen economie
2. ECONOMIE - B2 - Overzicht opbrengsten bouwsteen economie
3. ECONOMIE - B3 - Economische bouwsteen Zwolle_Onderzoeksrapport
4. ENERGIE - B1 - Duiding bouwsteen energie
5. ENERGIE - B2 - Overzicht opbrengsten bouwsteen energie
6. MOBILITEIT - B1 - Duiding mobiliteit
7. MOBILITEIT - B2 - Overzicht opbrengsten bouwsteen mobiliteit
8. STADSSCAN - B1 - Duiding bouwsteen stadsscan
9. STADSSCAN - B2 - Overzicht opbrengsten bouwsteen Stadsscan
10. STADSSCAN - B3a - Zwolle Stadsscan_Eindproduct
11. STADSSCAN - B3b - Geheim Stadsscan Zwolle Analyse Locaties
12. STADSSCAN - B3c - Geheim Stadsscan Zwolle_Posters met locaties
13. WATER&KLIMAAT - B1 - Duiding bouwsteen water & klimaat
14. WATER&KLIMAAT - B2 - overzicht opbrengsten bouwsteen water & klimaat
15. WONEN - B1 - Duiding bouwsteen wonen
16. WONEN - B2 - Overzicht opbrengsten bouwsteen wonen
17. WONEN - B3 - Eindproduct-Kwalitatief ToekomstbeeldWonenZwolle
18. Raadsbrief opbrengst bouwstenen Aanvulling Omgevingsvisie
19. Presentatie oogst en duiding bouwstenen 090424



Datum 9 april 2024

Openbaarheid

- ☒ Openbaar; de bijlagen 1 t/m 10 en bijlagen 13 t/m 19.
- ☒ Geheim: bijlagen 11 en 12 uit de bouwsteen 'stadsscan Zwolle' zijn geheim. Het gaat om de volgende bijlagen:
 - 11. STADSSCAN - B3b – Geheim- Stadsscan Zwolle_Analyse Locaties
 - 12. STADSSCAN - B3c – Geheim- Stadsscan Zwolle_Posters met locaties

Ontwerp besluit

Het college besluit:

Collegebesluit d.d.:

- ☐ Conform
- ☐ Gewijzigd
- ☐ Aangehouden
- ☐ Teruggenomen



Datum

9 april 2024

Onderwerp

Opbrengst bouwstenen voor de Aanvulling Omgevingsvisie

Ontwerp besluit

Het college wordt gevraagd:

1. In te stemmen met de opbrengst van de bouwstenen wonen, stadsscan, economie, energie, mobiliteit en water & klimaat voor de Aanvulling Omgevingsvisie Zwolle.
2. In te stemmen met de voorgestelde bandbreedte van opgaven en basisprincipes die meegaan naar de scenariostudie naar oplossingsrichtingen voor (stedelijke) opgaven voor Zwolle op de lange termijn (heden tot 2040 met een doorkijk naar 2050).
3. De gemeenteraad per brief te informeren over de opbrengst van de bouwstenen en de bandbreedte van opgaven en basisprincipes die meegaan naar de Scenariostudie.
4. Geheimhouding op te leggen ten aanzien van bijlagen 11 en 12 bij deze beslisnota, en deze geheimhouding op te leggen tot 1 januari 2040.

Inleiding

Om te komen tot een Aanvulling Omgevingsvisie zetten we de volgende stappen:

1. verzamelen van bouwstenen voor de Aanvulling Omgevingsvisie
2. uitvoeren van een scenariostudie
3. komen tot een ruimtelijk ontwikkelperspectief voor Zwolle op weg naar 2040
4. in beeld brengen van effecten en te maken keuzes
5. maken van de Omgevingsvisie Ons Zwolle van Overmorgen

Tijdens elke stap nemen wij het college, gemeenteraad, stakeholders en een afspiegeling van Zwollenaren mee.

Tijdens het themacollege op 26 maart jongstleden is het resultaat van stap 1: het verzamelen van bouwstenen gedeeld en besproken met het college. Op basis hiervan is het college gevraagd welke bandbreedtes hij mee wil geven voor de volgende, stap 2: de scenariostudie.

In deze beslisnota en bijlagen is de opbrengst van de themabespreking in het college verwerkt. Het college wordt gevraagd in te stemmen met de voorgestelde bandbreedte van opgaven en basisprincipes en deze mee te geven aan de volgende stap: de scenariostudie.

Kader

De volgende stukken zijn belangrijke kaders en vertrekpunten voor de Aanvulling Omgevingsvisie:

- [de bestuursopdracht](#) voor de Aanvulling Omgevingsvisie
- [aangenomen moties](#) van de gemeenteraad.
- koers van huidige coalitieakkoord "Samen voor een waarde(n)volle toekomst"
- De huidige Zwolse Omgevingsvisie, Ons Zwolle van morgen
- De verstedelijkingsstrategie voor de regio 'Warme harten in een klimaatadaptieve regio'
- MIRT-onderzoek bereikbaarheid Zwolle en omgeving
- Nieuw Rijks- en provinciaal beleid en kaders voor ruimte, klimaat, bodem en water, energie
- De [Zwolse participatieaanpak: Hanza!](#)



Datum

9 april 2024

Beoogd effect

Het college stemt in met de bouwstenen en bandbreedtes voor de scenariostudie voor de Aanvulling Omgevingsvisie. Deze bouwstenen worden gebruikt voor een scenariostudie naar mogelijke voorstelbare toekomsten voor de ruimtelijke ontwikkeling van 'Ons Zwolle van Overmorgen' en gaan integraal deel uitmaken van de aangevulde Omgevingsvisie. Daarnaast informeert het college de gemeenteraad over de opbrengst van de bouwstenen en de bandbreedte van opgaven en basisprincipes die meegaan naar de Scenariostudie.

Argumenten

1.1 De opbrengst van de bouwstenen is input voor het uitvoeren van de scenariostudie

Tijdens het themacollege d.d. 26 maart 2024 zijn de voorgestelde bandbreedte van opgaven en basisprincipes inhoudelijk besproken. Daarmee is uitvoering gegeven aan de eerste stap uit de bestuursopdracht Aanvulling Omgevingsvisie 2040.

Naar aanleiding van het themacollege zijn enkele aanpassingen doorgevoerd in de (duiding van) de bouwstenen en de presentatie. Wij vragen u in te stemmen met de bouwstenen, zodat deze gebruikt kunnen worden voor de scenariostudie naar voorstelbare toekomsten van de ruimtelijke ontwikkeling van Zwolle op weg naar 2040.

2.1 de voorgestelde bandbreedte van opgaven en basisprincipes geeft een kader voor het uitvoeren van de scenariostudie

De bandbreedtes van opgaven en basisprincipes zijn nodig om scenario's te kunnen maken.

Uit het gesprek met het college hebben wij de volgende aandachtspunten genoteerd:

- Welke stad willen we zijn? Welke cultuur, welk DNA is typisch voor Zwolle? En welke economie hoort daarbij?
- Waartoe willen we groeien? Groei is geen doel op zich.
- Ruimte is schaars. Zijn er mogelijk ook ruimtevragen die we niet willen of kunnen faciliteren?
- De scenariostudie is gericht op 2040 met een doorkijk naar 2050. Bezie de opgaven van de toekomst in de context van de huidige tijd en ontwikkeling van de bestaande stad.
- Het coalitieakkoord van de gemeente 'Samen voor een waarde(n)volle toekomst' en de Verstedelijkingsstrategie voor de regio Zwolle zijn vertrekpunt voor de Aanvulling Omgevingsvisie (en dus ook voor de scenariostudie).

Vanzelfsprekend geven wij deze punten een plek in het traject dat voor ons ligt. Daarnaast willen wij graag het gesprek faciliteren zodat het college breed van gedachten kan wisselen over 'welke stad we willen zijn'.

3.1 Hiermee wordt voldaan aan de afspraken met de gemeenteraad

In de bestuursopdracht Aanvulling Omgevingsvisie 2040 staat dat wij de gemeenteraad meenemen in de uitkomsten van de bouwstenen zodat hij indien gewenst al tussentijds richtinggevende uitspraken kan doen.

4.1 Geheimhouding vanwege specifieke locatie-informatie

De geheimhouding wordt gebaseerd op grond van artikel 87 juncto artikel 88 lid 2 van de Gemeentewet juncto artikel 5.1. lid 2 sub i Woo (het goed functioneren van de gemeente Zwolle) van de Woo. De twee bijlagen zijn geheim omdat het strategische, locatie specifieke informatie bevat over mogelijke toekomstige ontwikkellocaties voor woningbouw in de toekomst. De haalbaarheid ervan is onder andere afhankelijk van te maken keuzes in het traject 'Aanvulling Omgevingsvisie Zwolle'. We willen ongewenste speculatie op gronden en gebouwen voorkomen, omdat dit frustrerend kan zijn voor het behalen van maatschappelijke doelen/opgaven en ambities.



Datum

9 april 2024

Aangezien nog niet duidelijk is welke specifieke locaties van belang zijn voor het lopende proces van de aanvulling op de Omgevingsvisie of het vervolg daarop, is gekozen voor een termijn van geheimhouding tot 1 januari 2040. Dit omdat de aanvulling op de Omgevingsvisie gaat over de periode tot 2040.

Wij stellen het college voor om de gemeenteraad per brief te informeren over de opbrengst van de bouwstenen en de bandbreedtes van opgaven en basisprincipes, zodat zij hiervan kennis kunnen nemen. Omdat de veelheid aan informatie groot is, bieden wij een technische informatiesessie aan. Indien de gemeenteraad eventueel aanvullende wensen voor bandbreedtes van opgaven mee wil geven voor de scenariostudie, kan de gemeenteraad daarvoor zijn instrumenten benutten.

Door de gemeenteraad actief te betrekken in de stappen die we in het traject zetten maakt hij proces en inhoud zelf mee, wat bijdraagt aan het eigenaarschap. Tijdens het 'Startgesprek participatie' op 22 maart jongstleden is met de gemeenteraad gesproken over het aankomende participatietraject van de Aanvulling Omgevingsvisie en de rol van de raad daarin.

Maatschappelijk draagvlak & participatie

Dit is de eerste stap op weg naar een aanvulling op de huidige Omgevingsvisie 'ons Zwolle van morgen'. Met de Aanvulling Omgevingsvisie gaan we de Participatie aanpak van Zwolle 'Hanza!' in de praktijk brengen. We gaan met onze stakeholders en een afspiegeling van de Zwolse samenleving in gesprek over de manier waarop zij betrokken willen worden bij het maken van de aanvulling Omgevingsvisie. Op basis van deze gesprekken maken we een Plan van Aanpak voor de participatie.

Communicatie

Op basis van het Plan van Aanpak voor de participatie zal een praktisch communicatieplan opgesteld worden dat zich richt op de uitvoering van de participatie in fase 2 van HANZA! Het doel daarbij is om niet alleen de 'usual suspects', maar een brede groep Zwollenaren te betrekken. We willen stevig inzetten op het bereiken van jongeren. Zij zijn immers de – gebruikers van – Ons Zwolle van Overmorgen.

Financiën

Niet van toepassing.

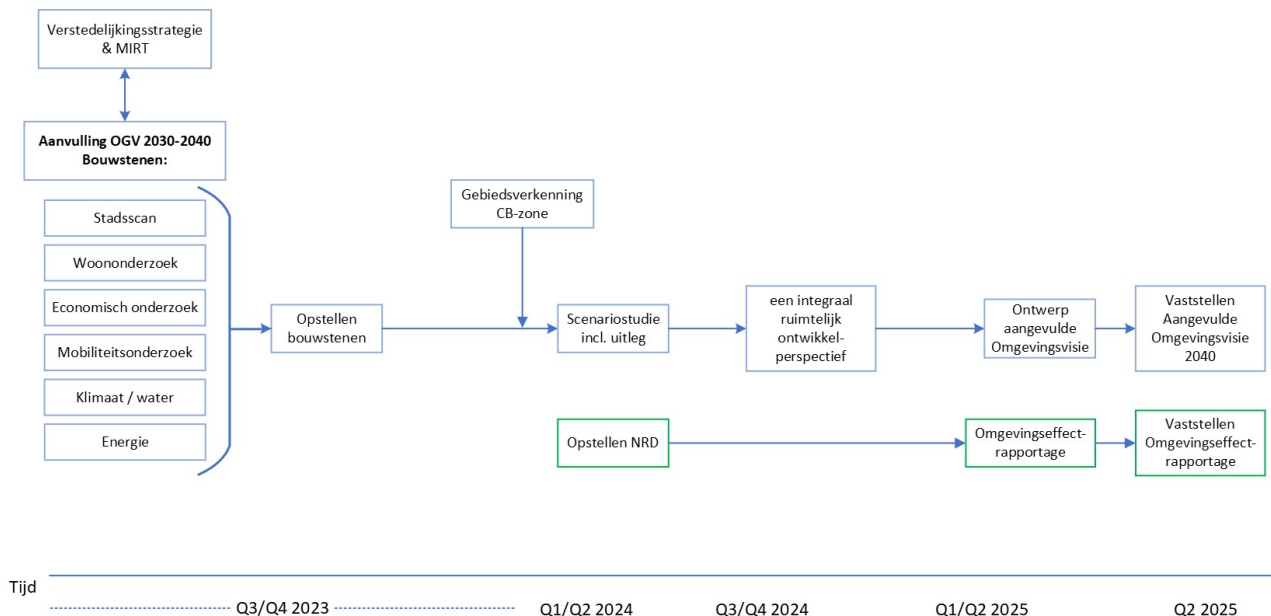
Vervolg

Tijdens een technische informatiesessie informeren wij de gemeenteraad over de opbrengst van de bouwstenen en de bandbreedtes en basisprincipes voor opgaven. Desgewenst kan de gemeenteraad voor 22 mei aanstaande (de startdatum van de Scenariostudie) nog aanvullende wensen meegeven voor de bandbreedtes van opgaven in de scenariostudie.

Met hulp van scenario's kunnen we op een samenhangende manier mogelijke ruimtelijke toekomstën verkennen en/of een aantal beleidsalternatieven met hun verwachte effecten op een rij krijgen. 'Het beste' van elk scenario zal uitgewerkt worden in één ruimtelijk ontwikkelperspectief voor Zwolle op weg naar 2040 en integraal deel gaan uitmaken van de Aanvulling Omgevingsvisie 'Ons Zwolle van overmorgen'.

Datum 9 april 2024

Het vervolgtraject om te komen tot een aangevulde Omgevingsvisie 'Ons Zwolle van overmorgen' ziet er op hoofdlijnen als volgt uit:



Ontwikkelstrategie Stadsscan Zwolle

Eén van de bouwstenen van de aanvulling Omgevingsvisie is de Stadsscan Zwolle. Die scan is mede naar aanleiding van een motie bij besluitvorming rondom de huidige Omgevingsvisie gemaakt. Het maakt inzichtelijk wat de potentie is van bestaande Zwolse woonwijken om hier kwalitatief te verdichten met woningbouw.

Eén van de hoofdstukken bevat aanbevelingen voor een ontwikkelstrategie. De komende maanden gaan we werken aan een concretisering ervan en leggen een voorstel aan u voor.

Openbaarheid

Deze beslisnota is openbaar, met uitzondering van de bijlagen 11 en 12 bij deze beslisnota. Ten aanzien van deze bijlagen is geheimhouding opgelegd met een beroep op het belang van het goed functioneren van de gemeente Zwolle (artikel 5.1. lid 2 sub i van de Wet open overheid).