



Raadsbrief

Datum

26 maart 2024

Onderwerp

Handhavingsnota veiligheid en openbare ruimte

Portefeuillehouder

Peter Snijders

Samenvatting

Met deze nota nemen we een volgende stap in de professionalisering van de handhaving op het gebied van veiligheid en openbare ruimte. We hebben strategische beleidsstukken vastgesteld waarin we voor deze thema's ons beleid en doelen hebben vastgelegd. Deze worden verder uitgewerkt in een later nog op te stellen jaarprogramma. De thema's zoals milieu, bouw en brandveiligheid vallen hier niet meer onder. Dit hoort nu bij de omgevingswet en worden deels uitgevoerd door de Omgevingsdienst. Dit kennen hun eigen vergelijkbare beleidscyclus.

Naast strategische beleidsstukken, jaarprogramma en jaarverslagen is een transparant en helder afwegingskader een essentieel onderdeel van professioneel handhaven. Deze handhavingsnota omschrijft dit kader. Hierin staat hoe we naleving van regels willen bevorderen. Dit begint bij een goede basis, te weten heldere regels en nadruk op preventie. Als het nodig is dan volgt handhaving. Dit gaat om het inzetten van een passende interventie. Deze nota geeft aan welke keuzes we maken om tot een passende interventie te komen.

Bijlagen

De Handhavingsnota veiligheid en openbare ruimte

Toelichting op het Big 8 model

Openbaarheid



Openbaar



Geheim

Wij stellen u voor kennis te nemen van:

De Handhavingsnota veiligheid en openbare ruimte.

Met deze kadernota wordt uitvoering gegeven aan de toezegging van het college om het uitvoeringsbeleid te actualiseren.

Datum 26 maart 2024

Inleiding

De gemeente Zwolle werkt al geruime tijd aan professionalisering van toezicht en handhaving op gebied van veiligheid en openbare ruimte. We sluiten aan op de landelijke kwaliteitscriteria voor de Omgevingswet, door gebruik te maken van het big 8 model (zie bijlage). Dit is een model waarbinnen gezorgd wordt dat er goede verbanden worden gewaarborgd tussen visie, beleid, programma, uitvoering, monitoring en evaluatie.

Eind 2019 hebben we ook meegedaan aan een benchmark onderzoek om inzicht te krijgen in de uitvoeringspraktijk van toezicht en handhaving veiligheid en openbare ruimte. Daarin is ook specifiek gekeken naar de rol van de raad (het DoeMee onderzoek van de rekenkamer, [Eindrapport DoeMee-onderzoek Toezicht & Handhaving OOV mei 2021.pdf](#)). Een van de aanbevelingen was om de handhavingsnota van 2011 te actualiseren. In de reactie op de aanbevelingen heeft het college de raad toegezegd een actuele handhavingsnota op te stellen. Met deze nota wordt uitvoering gegeven aan deze toezegging. De nota Handhaven is regel van 2011 komt hiermee ook te vervallen.

Kader

In essentie was de conclusie van het “DoeMee onderzoek” dat Zwolle een volledig beleidskader kent voor toezicht en handhaving veiligheid en openbare ruimte. In verschillende beleidstukken is uiteengezet wat de ambities, doelstellingen en prioriteiten zijn. Dat zijn onder meer de Strategische veiligheidsagenda en de Visie Toezicht Openbare ruimte 2025. Er was ook een handhavingsnota maar deze was het laatst geactualiseerd in 2011.

Na dit onderzoek hebben we qua organisatie en werkwijze van het toezicht en handhaving op gebied van veiligheid en openbare ruimte mooie stappen gezet. De Raad is hierover eind november bij de begroting 2024 geïnformeerd met de Tussenevaluatie Toezicht Openbare Ruimte (TOR). De actualisatie van de handhavingsnota is een volgende stap in dit proces.

Kernboodschap

Met de handhavingsnota worden de keuzestrategieën expliciet vastgesteld en hiermee wordt bevorderd dat er op transparante en professionele wijze invulling wordt gegeven aan de toezicht en handhavingstaken op het gebied van veiligheid en openbare ruimte.

- De keuzes die wij hierbij maken zijn transparant, goed gemotiveerd en waar mogelijk uniform.
- Maatwerk is mogelijk waar dit beter past; de strategie om tot maatwerk te komen is transparant.
- Er ligt een duidelijk kader voor goede samenwerking met partners.

Toelichting

In deze nota wordt ten eerste een link gelegd tussen visie en uitvoering. We geven een overzicht van de beleidsdoelen, uitgangspunten en prioriteiten voor de toezicht en handhavingstaken op gebied van veiligheid en openbare ruimte. Deze volgen uit verschillende wettelijke verplichtingen en uit diverse beleidsstukken.

In essentie zijn onze doelen om een bijdrage te leveren aan een veilige en leefbare stad. Zo willen we onder meer ondermijning terugdringen door drugshandel tegen te gaan, jeugdboa's inzetten om



Datum 26 maart 2024

jeugdcriminaliteit aanpakken en overlast door drank en drugsgebruik tegengaan, maar bijvoorbeeld ook zorgen dat afval juist wordt aangeboden en niet blijft liggen, optreden tegen parkeeroverlast.

De prioriteiten van de inzet worden uitgewerkt in het handhavingsprogramma dat later dit jaar wordt opgesteld.

Handhaving is een van de middelen om de doelen te bereiken. Handhaving is het geheel aan inzet wat gericht is op het bevorderen van naleving van regels. In deze nota wordt vooral beschreven hoe toezicht en handhaving als middel wordt ingezet bij het behalen van de doelen. Deze inzet bestaat uit preventie, toezicht en repressie. De handhavingsnota is daarmee het operationele beleidskader uit de big 8 waarin wordt vastgelegd wat we doen aan preventie, toezicht en repressie.

Bij preventie draait het om een goede basis, te weten heldere regels en communicatie hierover: aandacht geven aan de regels door bekendmaking en uitleg hiervan.

Bij toezicht draait het om het aanwezig zijn in de stad en waarnemen van hoe het met de naleving is gesteld, uitleg geven over wat verwacht wordt en zo nodig dreigen met inzet van sancties.

Bij repressie draait het om het daadwerkelijk inzetten van passende sancties. In de nota omschrijven we welke keuze we maken ten aanzien van de inzet van repressieve sanctiemiddelen: hoe zorgen we dat deze passend is en hoe werken we hierbij samen met andere handhavingspartners.

We sluiten hierbij aan bij de uitgangspunten voor handhaving die we hebben vastgelegd in onze Visie Toezicht op openbare ruimte:

1. Toezicht draagt bij aan de leefbaarheid en het voorkomen van overlast. We werken opgavegericht en onze inzet is afhankelijk van de vraag vanuit en de situatie en dynamiek in de wijken.
2. Toezicht draagt bij aan het vroegtijdig signaleren en aanpakken van Leefbaarheidsvraagstukken. De toezichthouders zijn zichtbaar aanwezig. Ze stimuleren mensen om zich aan de regels te houden en zo bij te dragen aan een plezierige woon- en leefomgeving. Zij hebben hierdoor ook een goede informatiepositie.
3. Toezicht draagt bij aan professioneel partnerschap. De toezichthouders zijn professionele en consistent optredende handhavers die op basis van hun bevoegdheden kunnen handhaven en die hierbij doelen van de organisatie en partners in het oog houden.
4. Toezicht draagt bij aan de balans tussen recreatie en de bescherming van Natuurgebieden. We zien erop toe dat er een balans is tussen het recreëren en natuurbescherming.

Maatschappelijk draagvlak & participatie

N.v.t. Dit stuk levert een bijdrage aan professionalisering van de interne werkprocessen. Communicatie en participatie maken daar bij de uitvoering deel van uit.

Communicatie

De handhavingsnota is intern besproken met degene die met de uitvoering zijn belast. Er is aangesloten bij vastgestelde doelen en bij bestaande afspraken met partners.

Financiën

Binnen bestaande begroting



Datum 26 maart 2024

Risico's

Geen

Vervolg

Een van de doelen van deze nota is om transparantie te bieden over onze werkwijze. De nota wordt hiertoe op onze website geplaatst. In handhavings- en bezwaarzaken kan hiernaar verwezen worden.

Openbaarheid

Openbaar

Burgemeester en wethouders van Zwolle,

burgemeester, Peter Snijders

secretaris, Dick Emmer



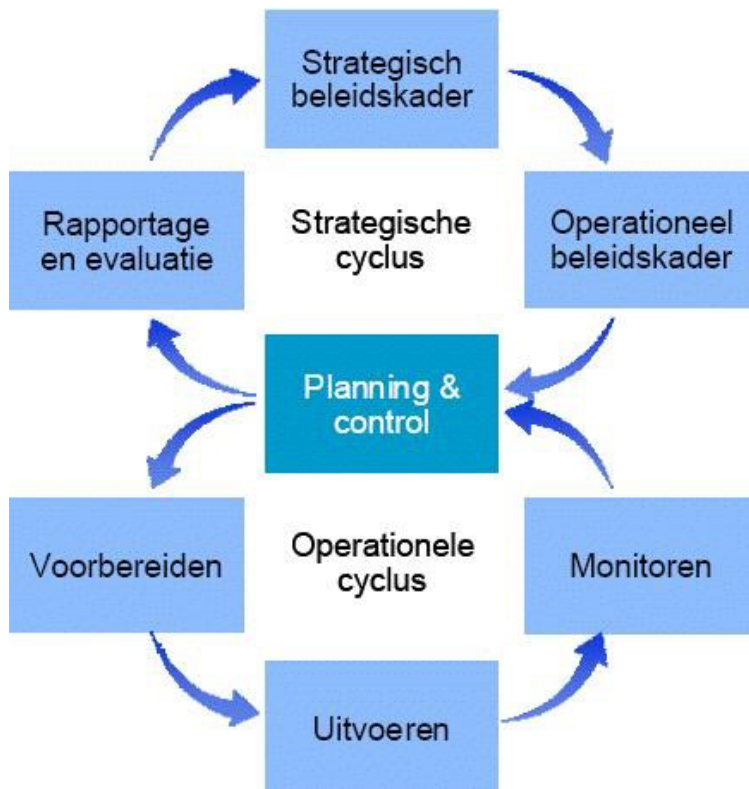
Datum

26 maart 2024

Bijlage Het “Big 8” model

Big 8 cyclus is een model dat komt uit de kwaliteitscriteria, als vermeld in het Besluit omgevingsrecht (BOR). Deze zijn nu opgenomen in de omgevingswet

Doel van de Big-8 is strategie, beleid en uitvoering aan elkaar te koppelen.



Op basis van de Big 8 wordt: structureel en periodiek, een vertaling gemaakt vanuit het strategische beleidskader, dus vanuit een visie ambities en doelen, naar de uitvoering. Uitvoering vindt plaats op een heldere en transparante wijze, het operationeel beleidskader en op basis van een programma en jaarplan (planning en control). In het programma worden strategische doelen vertaald naar heldere meetbare doelen, en worden per jaar keuzes gemaakt over de inzet

op basis van prioriteiten.

De uitvoering wordt vervolgens structureel en periodiek gemonitord, en geëvalueerd en daarover wordt gerapporteerd in een jaarverslag. De uitkomsten van de evaluatie zijn dan weer mede bepalend voor (het bijstellen van) de ambities en doelen, dus de nieuwe visie. Zo ontstaat er een gesloten beleidscyclus.

De Handhavingsnota geeft invulling aan het operationeel beleidskader