



Raadsbrief

Datum 18 april 2024

Onderwerp Regionaal uniform beleid VTH Omgevingsdienst IJsselland 2024 en Handhavingsstrategie taken Omgevingsdienst

Versienummer 1.0

Portefeuillehouder Arjan Spaans

Samenvatting

Het regionaal uniform beleid en de handhavingsstrategie voor de uitvoering van vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) milieutaken door de Omgevingsdienst IJsselland zijn geactualiseerd. Mede door de inwerkingtreding van de Omgevingswet was het nodig om een nieuw en actueel beleidsplan en handhavingsstrategie op te stellen. Met dit regionale beleid geven de colleges van de deelnemers hun gezamenlijke ambities en kaders mee aan de Omgevingsdienst IJsselland om de leefomgeving in IJsselland veilig, schoon, gezond en duurzaam te houden vanuit de VTH-rol. Met deze raadsbrief informeren wij u hierover.

Bijlagen

1. Regionaal uniform beleid voor de uitvoering van vergunningverlening, toezicht en handhaving milieutaken Omgevingsdienst IJsselland 2024.
2. Beleidsregel Handhavingsstrategie Omgevingsrecht gemeente Zwolle, taken Omgevingsdienst.

Openbaarheid

- ☒ Openbaar
☐ Geheim

Wij stellen u voor kennis te nemen van:

1. Het door het college vastgestelde 'Regionaal uniform beleid voor de uitvoering van vergunningverlening, toezicht en handhaving milieutaken Omgevingsdienst IJsselland;
2. De door het college vastgestelde 'Beleidsregel Handhavingsstrategie Omgevingsrecht gemeente Zwolle, taken Omgevingsdienst.



Datum 18 april 2024

Inleiding

Hierbij bieden wij u het 'Regionaal uniform beleid voor de uitvoering van vergunningverlening, toezicht en handhaving milieutaken Omgevingsdienst IJsselland 2024' aan.

In 2018 is het eerste regionale beleid milieutaken opgesteld. Mede door de inwerkingtreding van de Omgevingswet was het nodig om een nieuw en actueel beleidsplan op te stellen. Het afgelopen jaar heeft de ambtelijke kerngroep VTH IJsselland gewerkt aan het opstellen van dit geactualiseerde beleidsplan. Deze opdracht vloeit voort uit de wettelijke verplichting om te komen tot uniform uitvoeringsbeleid voor milieutaken die worden uitgevoerd door de Omgevingsdienst IJsselland.

Met de komst van de Omgevingswet is ook de Landelijke Handhavingsstrategie vernieuwd. Het Bestuurlijk Omgevingsberaad heeft in 2022 de Landelijke Handhavingsstrategie Omgevingsrecht (hierna: LHSO) vastgesteld. In de kern is de strategie inhoudelijk hetzelfde en sluit aan bij de Omgevingswet. De terminologie is geactualiseerd en de bestuurlijke boete is toegevoegd. Verder is de relatie tussen bestuursrecht en strafrecht (nog) beter beschreven en geborgd. De Omgevingsdienst IJsselland heeft alle deelnemers gevraagd de LHSO vast te stellen. Hierbij bieden wij u de 'Beleidsregel Handhavingsstrategie Omgevingsrecht gemeente Zwolle, taken Omgevingsdienst' aan.

Kader

Uniform beleid voor de uitvoering van vergunningverlening, toezicht en handhaving 2019 – 2021 (taken Omgevingsdienst IJsselland) en Afdeling 13.2 van het Omgevingsbesluit.

De Verordening uitvoering en handhaving omgevingsrecht gemeente Zwolle.

De Landelijke Handhavingsstrategie.

Landelijke Handhavingsstrategie Omgevingsrecht (LHSO), vastgesteld door het Bestuurlijk Omgevingsberaad.

Kernboodschap

Het regionaal uniform beleidsplan VTH milieutaken Omgevingsdienst IJsselland en de handhavingsstrategie op basis van de LHSO dragen bij aan een efficiënte en effectieve uitvoering van die milieutaken door de Omgevingsdienst IJsselland. Het beleid en de handhavingsstrategie wordt ingezet voor (het behoud van) een veilige, gezonde en duurzame leefomgeving.

Toelichting

Het is aan de bevoegde gezagen om voor de uit te voeren basistaken (milieu) een uniforme uitvoerings- en handhavingsstrategie (kortweg: VTH-beleid) op te stellen waarin doelen worden gesteld die de omgevingsdienst moet behalen. Dit blijkt uit artikel 13.5 van het Omgevingsbesluit. In IJsselland is besloten om het basistakenpakket door middel van een convenant uit te breiden tot het basistakenpakket (BTP) + IJssellandse variant. Deze variant omvat alle uitvoerende milieutaken op het gebied van VTH en een aantal specialistische taken, waaronder geluid, bodem en asbest. Het regionaal uniform VTH-beleid geldt voor alle taken die aan de omgevingsdienst zijn overgedragen.

Er zijn in het VTH-beleid milieutaken inhoudelijke doelen gesteld op thema's veilige leefomgeving, gezonde fysieke leefomgeving en duurzaamheid, wat overeenkomt met de missie van het VTH-beleid milieutaken. Daarnaast zijn er doelen gesteld op uitvoeringskwaliteit, dienstverlening en financiën, conform de verplichting die volgt uit de Verordening uitvoering en handhaving omgevingsrecht gemeente Zwolle. In het landelijke Interbestuurlijke programma Versterking VTH-stelsel (vervolg commissie Van Aartsen) wordt ingezet om meer outcomegericht te gaan werken en rapporteren



Datum 18 april 2024

(rapporteren op effecten i.p.v. aantallen). Waar mogelijk is dit streven overgenomen in het VTH-beleid milieutaken, bijvoorbeeld door enkele outcomedoelen op te nemen.

Het VTH-beleid milieutaken is onderdeel van de regionale beleidscyclus. Dat betekent ook dat het VTH-beleid milieu geëvalueerd wordt aan de hand van het VTH-jaarverslag en indien nodig geactualiseerd. Landelijke ontwikkelingen kunnen hier aanleiding voor zijn, maar ook ervaringen vanuit de uitvoering en andere ontwikkelingen.

Lokale keuzes blijven mogelijk. Elke gemeente / provincie kan aanvullend op het VTH-beleid milieutaken zijn/haar bestuurlijke prioriteiten door de Omgevingsdienst IJsselland laten uitvoeren. Deze bestuurlijke prioriteiten kunnen worden opgenomen in het jaarlijks op te stellen VTH uitvoeringsprogramma en de daaraan verbonden jaaropdracht aan de Omgevingsdienst IJsselland.

Als beleidskader voor handhaving sluiten wij aan bij de Landelijke Handhavingsstrategie Omgevingsrecht (LHSO) (zie ook paragraaf 7.4 Sanctiestrategie van het regionaal uniforme beleid). Het is van belang dat voor de VTH-taken die de Omgevingsdienst IJsselland namens de deelnemers uitvoert een eenduidige handhavingsstrategie wordt vastgesteld, gebaseerd op de Omgevingswet. De deelnemers aan de Omgevingsdienst IJsselland stellen in dat kader de LHSO individueel vast.

Maatschappelijk draagvlak & participatie

Dit VTH-beleid milieutaken is vooral bedoeld voor de Omgevingsdienst IJsselland en heeft geen directe rechtsgevolgen. Er heeft geen participatie plaatsgevonden. De Omgevingsdienst IJsselland neemt uit naam van haar deelnemers veel juridische besluiten met rechtsgevolgen voor ingezetenen, bedrijven en belanghebbenden. Inspraak op die besluiten loopt via wettelijke procedures met strakke beslistermijnen.

Communicatie

Het VTH-beleid milieutaken en de handhavingsstrategie taken omgevingsdienst sturen wij naar de Provincie (in haar rol van Interbestuurlijk Toezicht (IBT)) en de Omgevingsdienst IJsselland.

Financiën

De uitvoering van vergunningverlening, toezicht en handhaving onder toepassing van dit beleidsplan gebeurt binnen de financiële kaders die zijn opgenomen in de begroting van de Omgevingsdienst IJsselland. De beleidscyclus is verbonden met de planning en control cyclus (P&C) van de Omgevingsdienst IJsselland.

Risico's

Het VTH-beleid milieutaken en de handhavingsstrategie taken omgevingsdienst brengt geen risico's met zich mee. Als hulpmiddel om de werkzaamheden risicogericht en informatie gestuurd te programmeren is een dynamisch 'risicoprioriteringsinstrument' (RPI) ontwikkeld (zie ook paragraaf 4.3 van het regionaal uniform beleid). De ethische commissie van de gemeente Zwolle is gevraagd om mee te kijken bij de risicoafweging van dit instrument.

Vervolg

Het VTH-beleid milieutaken en de handhavingsstrategie taken omgevingsdienst wordt gepubliceerd in het Gemeenteblad en op de website van de gemeente Zwolle.



voorstel

Zwolle

Datum 18 april 2024

Openbaarheid

Dit voorstel is openbaar.

Burgemeester en wethouders van Zwolle,

burgemeester, Peter Snijders

secretaris, Dick Emmer