



## Raadsvoorstel

Datum 29 april 2024

**Onderwerp** Centrumregeling beschermd wonen & maatschappelijke opvang regio IJssel-Vecht  
**Versienummer** 1.0  
**Portefeuillehouder** Dorrit de Jong

### Samenvatting

Binnen de regio IJssel-Vecht wordt sinds 2015 op basis van een convenant samengewerkt op het gebied van beschermd wonen en maatschappelijke opvang. In de Norm van Opdrachtgeverschap (NvO), vastgesteld door de VNG, staat dat gemeenten ook na de doordecentralisatie van beschermd wonen regionaal moeten blijven samenwerken. Deze Centrumregeling vervangt het huidige convenant en voldoet aan de NvO. Het biedt een sterke basis voor nu en in de toekomst. Het is geen inhoudelijke wijziging, maar een juridische vorm wijziging. In coproductie met de regio gemeenten is een Centrumregeling opgesteld en regionaal bestuurlijk akkoord bevonden. De beoogde ingangsdatum van de Centrumregeling is 1 januari 2025. Wij leggen volgens de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) deze regeling aan u voor. Ons advies is om géén zienswijze in te dienen.

### Financiële gevolgen

Betreft doel 131 Tijdelijk verblijf in een instelling  
Begroting wijzigen Nee  
Budgetnummer

### Bijlagen

Centrumregeling beschermd wonen en maatschappelijke opvang regio IJssel-Vecht  
Toelichting bij Centrumregeling

### Openbaarheid

- ☒ Openbaar  
☐ Geheim

### De raad wordt voorgesteld te besluiten om:

1. Kennis te nemen van de Centrumregeling beschermd wonen & maatschappelijke opvang
2. Geen zienswijze in te dienen over de Centrumregeling bij het college van burgemeester en wethouders van Zwolle



Datum 29 april 2024

## Inleiding

Sinds 2015 werken gemeenten in de regio IJssel-Vecht samen op het gebied van beschermd wonen en maatschappelijke opvang. De regio IJssel-Vecht zijn de gemeenten Dalfsen, Hardenberg, Kampen, Ommen, Staphorst, Steenwijkerland, Zwartewaterland en Zwolle, waarbij Zwolle als Centrumgemeente fungeert. De Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) heeft in 2020 de Norm voor Opdrachtgeverschap beschermd wonen en maatschappelijke opvang vastgesteld. Hierin staat dat gemeenten ook na de doordecentralisatie van beschermd wonen regionaal moeten blijven samenwerken. Om aan deze Norm voor Opdrachtgeverschap te voldoen en vanwege de verwachte doordecentralisatie van beschermd wonen en inhoudelijke beweging naar beschermd thuis is deze vorm van samenwerking herzien. Dit heeft geleid tot een Centrumregeling. Het definitieve concept is akkoord bevonden door het regionaal bestuurlijk overleg. De vernieuwde Wet gemeenschappelijke regelingen maakt dat de volgende stap in de planning is een besluit van de colleges van alle gemeenten om deze beslisnota aan u, de raad van de gemeente Zwolle, voor te leggen. Parallel aan het besluit van de gemeenteraad Zwolle over de zienswijze met betrekking tot de Centrumregeling beschermd wonen en maatschappelijke opvang nemen ook de gemeenteraden in de regio IJssel-Vecht hierover besluiten.

## Kader

- [Wet maatschappelijke ondersteuning 2015](#)
- [Norm voor Opdrachtgeverschap BW-MO](#)

## Beoogd effect

Het beoogde effect van deze Centrumregeling is om op juridisch correcte wijze de regionale samenwerking vast te leggen voor de regio IJssel-Vecht. De uitgangspunten van deze Centrumregeling zijn als volgt:

- Voldoende duurzame afspraken om de doordecentralisatie samen te vervolgen;
- Voldoende continuïteit in de aspecten van regionale uitvoering;
- Voldoende flexibiliteit voor ontwikkeling in taken en verantwoordelijkheden;
- Voldoende oog voor verschillen tussen gemeenten;
- Samenhang met maatschappelijke opvang, openbare geestelijke gezondheidszorg en verslavingszorg, ongeacht het feit dat hier sprake is van geen (financiële) doordecentralisatie;
- Voldoende financiële zekerheid in de samenwerking wordt voorgesteld een publiekrechtelijke Centrumregeling in te stellen.

Dit ten behoeve van de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor het bieden van continuïteit en kwaliteit van voorzieningen voor beschermd wonen en maatschappelijke opvang en zo te voldoen aan de eisen van de Norm voor Opdrachtgeverschap.

## Argumenten

### 1.1 Centrumregeling voldoet aan de Norm voor Opdrachtgeverschap, convenant niet

De VNG heeft in 2020 de Norm voor Opdrachtgeverschap (NvO) beschermd wonen en maatschappelijke opvang vastgesteld. De NvO vraagt om een niet vrijblijvende samenwerking. Via de NvO hebben gemeenten gezamenlijk afgesproken verantwoordelijkheid te nemen om de regionale samenwerking te verbeteren, het opdrachtgeverschap te versterken en administratieve last te verminderen door onderlinge afspraken.



Datum

29 april 2024

Ambtelijk is gewogen wat een voldoende robuuste samenwerking vraagt. De Centrumregeling ligt in het verlengde van onze bestaande samenwerking, maar kent door de Wet gemeenschappelijke regelingen in juridisch opzicht een steviger publiekrechtelijk kader. Het convenant is volgens de Norm voor Opdrachtgeverschap te vrijblijvend en voldoet niet aan de Wet gemeenschappelijke regelingen, waar de Centrumregeling hier wel aan voldoet.

### *1.2 Geen inhoudelijke wijziging, enkel een andere juridisch vorm*

De regeling gaat uit van de bestaande samenwerkingsafspraken uit het eerdere samenwerkingsconvenant. Het verschil zit niet in de inhoudelijke bepalingen, maar in de juridische vorm.

### *1.3 De Centrumregeling biedt een sterke basis voor nu en de toekomst*

De Centrumregeling wordt zo ingericht dat robuuste afspraken in de regeling worden vastgelegd en nadere afspraken worden vastgesteld in de dienstverleningsovereenkomsten via het bestuurlijk overleg en indien nodig in de colleges. Op die manier worden wijzigingen aan het college voorbehouden.

### *1.4 De Centrumregeling is regionaal ambtelijk en bestuurlijk akkoord bevonden*

De Centrumregeling is in samenwerking met de gemeenten in de regio IJssel-Vecht en het Transitiebureau Beschermd Thuis (VNG) tot stand gekomen. De Centrumregeling is besproken in het Ambtelijk Overleg en Bestuurlijk Overleg beschermd wonen en maatschappelijke opvang en akkoord bevonden. Parallel aan het besluit van de gemeenteraad Zwolle nemen ook de gemeenteraden in de regio IJssel-Vecht hierover besluiten.

## **Alternatieve mogelijkheden**

Er zijn andere juridische vormen van samenwerking denkbaar. Deze zijn in een eerder stadium in samenwerking met het adviesbureau Transitiebureau Beschermd Thuis (VNG) onderzocht. Op basis van de eerdergenoemde uitgangspunten. De wens was om zoveel mogelijk aan te sluiten bij de afspraken binnen het huidige convenant. Daarnaast stond de wens voor een zo licht mogelijke samenwerkingsvorm. Een Centrumregeling was hierbij het best passend voor de regio IJssel-Vecht.

## **Maatschappelijk draagvlak & participatie**

Zoals benoemd betreft de Centrumregeling een juridische vormwijziging en niet een inhoudelijke beleidswijziging. De Participatieraad zal geïnformeerd worden, maar hoeft niet te adviseren.

## **Communicatie**

De Centrumregeling beschermd wonen & maatschappelijke opvang wordt na raadsbesluit gepubliceerd.

## **Financiën**

Dit voorstel heeft geen financiële gevolgen. Gemeente Zwolle ontvangt als Centrumgemeente middelen vanuit het Rijk voor de uitvoering van beschermd wonen en maatschappelijke opvang. De regionale rijksmiddelen zijn opgenomen in de begroting van gemeente Zwolle en kader stellend voor de uitvoering. De regionale middelen die door de Rijksoverheid voor de uitvoering van beschermd wonen en maatschappelijke opvang beschikbaar worden gesteld worden (in lijn met de bestaande regionale praktijk en afspraken) ook in deze centrumregeling regionaal uitgegeven en besproken. Nadere uitwerking van de financiën wordt vastgelegd binnen de dienstverleningsovereenkomst.



Datum 29 april 2024

## Risico's

### *1.1 Doorlooptijd voorbereiding.*

Deze Centrumregeling heeft een streefdatum van 1 januari 2025. Er is een risico dat deze datum niet gehaald gaat worden. De Wet gemeenschappelijke regelingen kent diverse stappen waarlangs de Centrumregeling tot stand komt. Er is een gedetailleerde planning opgesteld om dit zorgvuldig in samenwerking met alle gemeenten van de regio te bewerkstelligen.

### *1.2 Gevolgen van het uitstellen van het woonplaatsbeginsel en financieel verdeelmodel*

Binnen Beschermd wonen wordt er gewerkt aan het opstellen van een nieuwe Wet woonplaatsbeginsel en een financieel verdeelmodel. Deze wet zal maken dat niet meer de centrumgemeenten, maar de lokale gemeenten de middelen gaan krijgen om een passend aanbod beschermd wonen te creëren voor hun eigen inwoners. Deze Wet woonplaats beginsel beschermd wonen is meerdere malen [uitgesteld](#).

De nieuwe streefdatum is 1 januari 2026. Het risico is dat de noodzaak van de Centrumregeling mogelijk ter discussie gesteld kan worden door het uitstel tot 1 januari 2026. In voorbereiding op de komst van deze Wet zijn we binnen de regio IJssel-vecht het commitment aangegaan op het voortzetten van de inhoudelijke beweging van de doordecentralisatie beschermd wonen. Te weten de beweging naar een Beschermd Thuis voor zoveel mogelijk inwoners. Hiermee zij we reeds aan de slag. Denk bijvoorbeeld aan de vormgeving van lokale toegang die we gezamenlijk hebben gerealiseerd.

De doordecentralisatie vraagt om nadere uitwerking van afspraken. Taken en verantwoordelijkheden worden in de Centrumregeling en onderliggende dienstverleningsovereenkomsten vastgesteld. Op deze wijze is er duidelijkheid en geven we inhoud aan de Norm voor Opdrachtgeverschap voor beschermd wonen en maatschappelijke opvang, zoals landelijk door alle gemeenten overeengekomen. De dienstverleningsovereenkomst wordt ook in de loop van het jaar opgesteld en zal gezamenlijk met de Centrumregeling per 1 januari 2025 ingaan.

## Vervolg

We vragen in april en mei 2024 aan de colleges om hun raad te informeren en daarbij te vragen eventuele zienswijze kenbaar te maken. Eventuele uitkomsten van de zienswijzeprocedure kunnen dan in de periode tot 1 juli 2024 nog verwerkt worden.

Na verwerking wordt aan de colleges gevraagd een voorlopig besluit omtrent de ontwerpregeling te nemen en vervolgens toestemming aan de gemeenteraad te vragen voor het aangaan van de regeling. De raad heeft een maximumtermijn van dertien weken voor het geven van toestemming. Het college besluit daarna definitief over het treffen van de Centrumregeling. Nadat alle colleges besloten hebben is de Centrumregeling tot stand gekomen. Het doel is deze in te laten gaan per 1 januari 2025.

## Openbaarheid

Dit voorstel is openbaar.



voorstel

Zwolle

Datum 29 april 2024

Burgemeester en wethouders van Zwolle,

burgemeester, Peter Snijders

secretaris, Dick Emmer