

Raadsplein besluitvormend

Datum 26 september 2016

onderwerp	Asbestprotocol
portefeuillehouder	Rene de Heer
informant	Eysbach, Patrick (2768)
eenheid/afdeling	Ontwikkeling OWV

Voorgesteld besluit raad

Kennis te nemen van het bijgevoegde asbestprotocol

Informatienota voor de raad

Datum 6 september 2016
Ons kenmerk OW160906ABRV01

Onderwerp Asbestprotocol
Versienummer 1

Portefeuillehouder R. de Heer

Informant P. Eysbach
Eenheid/Afdeling Ontwikkeling/vastgoed
Telefoon 2768
Email p.eysbach @zwolle.nl
Bijlagen asbestprotocol, toelichting asbestprotocol inclusief bijlagen

Wij stellen u voor kennis te nemen van:

Het door het college vastgestelde asbestprotocol.

Datum 6 september 2016
Ons kenmerk OW160906ABRV01

Inleiding

Er zijn een tweetal aanleidingen voor het opstellen van het asbestprotocol voor de aankoop, verkoop en verbouw van (gemeentelijk) vastgoed (hierna asbestprotocol).

De eerste aanleiding is dat de gemeente Zwolle meer geconfronteerd zal worden met asbestproblematiek. Oorzaak hiervan is dat de huidige stedelijke ontwikkelingen vooral gericht is op inbreiding. Bestaand vastgoed wordt gesloopt, verbouwd of krijgt een nieuwe bestemming. Daarnaast heeft de gemeente Zwolle een afstootopgave van gemeentelijk vastgoed. Afsluitend heeft de landelijke Overheid als beleidsdoel het terugdringen van asbest(emissie). Het verbod op asbestdaken per 2024 is daar een voorbeeld van.

De tweede aanleiding is dat parallel aan bovenstaande ontwikkelingen het onderzoeksbureau Lysias in het rapportage naar aanleiding van het project de Stadskamer de aanbeveling gedaan heeft een asbestprotocol op te stellen.

Deze twee aanleidingen zorgen ervoor dat de gemeente Zwolle een stappenplan, asbestprotocol, nodig heeft om de mogelijke aanwezigheid van asbest bij aankoop, verkoop en verbouw gemeentelijk vastgoed zorgvuldig te onderzoeken.

Kernboodschap

Het college heeft het bijgevoegde asbestprotocol opgesteld:

- de stappen vast te leggen op welke manier de mogelijke aanwezigheid van asbest zo volledig mogelijk in beeld wordt gebracht;
- te borgen dat de verzamelde informatie beoordeeld wordt met de juiste deskundigheid en met de juiste deskundigheid het risico op de aanwezigheid van asbest zo goed mogelijk ingeschat kan worden en
- voor zover asbest aanwezig is, de aanwezigheid te vertalen in verschillende scenario's, waarbij onder meer financiële en juridische risico's geïdentificeerd en beheersmaatregelen geformuleerd worden.

Nadere toelichting

In hoofdlijnen wordt hieronder het asbestprotocol nader toegelicht in vier onderdelen, proces, deskundigheid, checks and balances en risicobeheersing.

Proces

Om de mogelijke aanwezigheid van asbest zo volledig mogelijk in beeld te kunnen brengen wordt allereerst een archiefonderzoek gedaan. Uit dit onderzoek kunnen al de nodige gegevens gevonden worden, waaronder bijvoorbeeld bouwjaar, verbouwingen, onderzoeken en reeds uitgevoerde asbestinventarisaties. Reeds aanwezige asbestinventarisaties worden beoordeeld door een asbestdeskundige. Voor zover het geen volledige of niet actuele asbestinventarisatie is zal alsnog een (aanvullende) asbestinventarisatie uitgevoerd worden.

Indien uit het archiefonderzoek blijkt dat er geen asbestinventarisatie aanwezig is dan zal advies gevraagd worden aan een extern onderzoeksbureau of het nodig is alsnog een

Datum 6 september 2016
Ons kenmerk OW160906ABRV01

asbestinventarisatie uit te voeren. Bij vastgoed met een bouwjaar ruim na het asbestverbod uit 1994, bijvoorbeeld bouwjaar 2010, zou een onderzoeksbureau kunnen adviseren af te zien van een asbestinventarisatie.

Een asbestinventarisatie wordt uitgevoerd door een extern onderzoeksbureau en inhoudelijk beoordeeld door een asbestdeskundige. De conclusie van de asbestinventarisatie, en het advies van de asbestdeskundige, kan zijn dat een aanvullende asbestinventarisatie nodig is. Het kan overigens voorkomen dat een aanvullende asbestinventarisatie niet uitgevoerd kan worden omdat het vastgoed nog in gebruik is. Dit wordt dan expliciet benoemd en meegewogen bij het inzichtelijk maken van de scenario's en risico's.

Als alle mogelijke asbestinventarisaties uitgevoerd zijn dan worden verschillende scenario's beschreven, waarbij de risico's, beheersmaatregelen en de eventuele consequenties benoemd worden. De scenario's worden opgesteld met de asbestdeskundigen en andere deskundigen, zoals een kostendeskundige, bouwkundige en/ of jurist. Afhankelijk van de situatie kan ook een "luis in de pels" aanschuiven.

Het eindresultaat van het doorlopen van het asbestprotocol is:

- (een) door de asbestdeskundige geaccordeerde asbestinventarisatie(s);
- Advies van de asbestdeskundige;
- Scenario's, met risico's, beheersmaatregelen en consequenties.

Deskundigheid

De deskundigheid wordt op twee manieren geborgd. Allereerst worden asbestinventarisaties en adviezen over het al dan niet uitvoeren van een asbestinventarisatie opgesteld door externe onderzoeksbureaus. Een onderzoeksbureau dient op het moment van uitvoering van de opdracht gecertificeerd te zijn voor uitvoering hiervan. Daarnaast vindt beoordeling van asbestinventarisaties en advisering over asbest binnen de gemeentelijke organisatie plaats door een asbestdeskundige. Deze gecertificeerde asbestdeskundige heeft de noodzakelijke opleidingen gevolgd en praktijkervaring opgedaan om als volwaardige gesprekspartner te kunnen dienen van de externe onderzoeksbureau's. Afhankelijk van de ontwikkelingen is het mogelijk dat in de toekomst hiervoor een beroep gedaan worden op de RUD (Regionale Uitvoeringsdienst) Overijssel.

Checks and balances

In het proces is op verschillende wijzen tegendruk ingebouwd. De externe tegendruk is vormgegeven door de advisering over het al dan niet uitvoeren van een asbestinventarisatie en de uitvoering van de asbestinventarisatie door een extern onderzoeksbureau. De interne tegendruk vindt plaats door de asbestdeskundige, aangevuld met andere deskundigen zoals een kostendeskundige, jurist, en afhankelijk van de context een "luis in de pels".

Risicobeheersing

Nadat alle mogelijke asbestinventarisaties zijn uitgevoerd worden op basis van de verzamelde gegevens scenario's geschetst, met risico's, beheersmaatregelen en de consequenties hiervan. De scenario's worden opgesteld met de asbestdeskundige en andere

Datum 6 september 2016
Ons kenmerk OW160906ABRV01

deskundigen, zoals bijvoorbeeld een kostendeskundige, bouwkundige, expert op het gebied van risicomanagement en/ of jurist. Afhankelijk van de situatie kan ook een “luis in de pels” aanschuiven.

Communicatie

N.v.t.

Vervolg

Het protocol is na vaststelling door het college geïmplementeerd in de organisatie. Hiervoor is onder meer het asbestprotocol toegelicht tijdens bijeenkomsten en geplaatst op het interne informatieportaal de Poort van Zwolle. Het asbestprotocol wordt na een jaar geëvalueerd. Daar waar nodig zal het asbestprotocol aangepast worden. Dit kan eventueel ook eerder plaatsvinden, bijvoorbeeld als regelgeving gewijzigd wordt.

Openbaarheid

De nota is openbaar, inclusief bijlagen.

Burgemeester en Wethouders van Zwolle,

De heer drs. H.J. Meijer, burgemeester

Mevrouw Mr. I. Geveke, secretaris



Jaargang

Onderwerp Asbestprotocol

De raad van de gemeente Zwolle;

Gelezen het voorstel van burgemeesters en wethouders, d.d. 13-09-2016

besluit:

Aldus besloten in de openbare vergadering van 26 september 2016,

de voorzitter,

de griffier,