voorstel

Zwolle

Raadsplein besluitvormend

Datum 24 oktober 2016

onderwerp	Aanbesteding N35 en fietsbrug
portefeuillehouder	Filip van As
informant	Dijkhuizen, Cees (4007)
eenheid/afdeling	Ruimte & Economie OWA

Voorgesteld besluit raad

1. Op korte termijn het Rijk opdracht te verlenen voor de realisatie van de fietsbrug tussen Oldeneelallee en de Wijthmenerplas ter hoogte van het kruispunt Heinoseweg/Oldeneelallee en de N35.
2. Voor de uitvoering van deze werkzaamheden een krediet beschikbaar te stellen ter hoogte van € 3,8 miljoen exclusief BTW en dit te dekken uit de bijdrage van de Provincie Overijssel ten laste van het aanbestedingsresultaat van € 2,1 miljoen exclusief BTW, een aanvullende provinciale bijdrage van € 850.000 en een eigen Gemeentelijke bijdrage van € 850.000, waarvan € 450.000 ten laste komt van het Stadsontwikkelfonds, € 250.000 ten laste van de risicoreservering voor de N35 Zwolle-Wijthmen binnen de reserve Stadsuitleg en € 150.000 ten laste van de afkoopsom voor de bestaande Heinoseweg.
3. De geraamde kosten van € 25.000 per jaar ten behoeve van beheer en onderhoud van de fietsbrug ten laste te brengen van de post ‘lasten stadsuitbreiding’ categorie F.
4. Kennis te nemen van de bereidheid bij het Rijk om de afkoopsom voor de bestaande Heinoseweg terug te brengen naar het oorspronkelijke bedrag van € 3 miljoen.
5. Kennis te nemen van de voorlopige informatie over beheer- en onderhoudslasten voor de overige onderdelen van het project N35 Zwolle-Wijthmen.

voorstel

Zwolle

Beslisnota voor de raad

Datum 28 september 2016

Openbaar vanaf 29 september 2016 12.00 uur

Onderwerp	Aanbesteding N35 en fietsbrug
Versienummer	1.5
Portefeuillehouder	F.M. van As
Informant	Willem Bosch en Cees Dijkhuizen
Eenheid/Afdeling	OWA / ECR
Telefoon	(038) 498 2765 en (038) 498 4007
Email	WA.Bosch@zwolle.nl en C.Dijkhuizen@zwolle.nl
Bijlage	Vormgevingsdocument fietsbrug Heinoseweg-Oldeneelallee

De raad wordt voorgesteld te besluiten om:

1. Op korte termijn het Rijk opdracht te verlenen voor de realisatie van de fietsbrug tussen Oldeneelallee en de Wijthmenerplas ter hoogte van het kruispunt Heinoseweg/Oldeneelallee en de N35.
2. Voor de uitvoering van deze werkzaamheden een krediet beschikbaar te stellen ter hoogte van € 3,8 miljoen exclusief BTW en dit te dekken uit de bijdrage van de Provincie Overijssel ten laste van het aanbestedingsresultaat van € 2,1 miljoen exclusief BTW, een aanvullende provinciale bijdrage van € 850.000 en een eigen Gemeentelijke bijdrage van € 850.000, waarvan € 450.000 ten laste komt van het Stadsontwikkelfonds, € 250.000 ten laste van de risicoreservering voor de N35 Zwolle-Wijthmen binnen de reserve Stadsuitleg en € 150.000 ten laste van de afkoopsom voor de bestaande Heinoseweg.
3. De geraamde kosten van € 25.000 per jaar ten behoeve van beheer en onderhoud van de fietsbrug ten laste te brengen van de post ‘lasten stadsuitbreiding’ categorie F.
4. Kennis te nemen van de bereidheid bij het Rijk om de afkoopsom voor de bestaande Heinoseweg terug te brengen naar het oorspronkelijke bedrag van € 3 miljoen.
5. Kennis te nemen van de voorlopige informatie over beheer- en onderhoudslasten voor de overige onderdelen van het project N35 Zwolle-Wijthmen.

Datum 28 september 2016

Toelichting op het voorstel

Inleiding
Het Rijk heeft het project N35 Zwolle-Wijthmen eind juli 2016 aanbesteed. Het Rijk en de Provincie Overijssel dragen gezamenlijk de investeringskosten. Meer informatie over dit project is beschikbaar via de website van Rijkswaterstaat (http://bit.ly/2bqHCPH). Gemeente Zwolle draagt in financiële zin bij aan dit project door het beheer en onderhoud van de bestaande Heinoseweg (gedeelte in en om Wijthmen) voor haar rekening te nemen.

De aanbesteding leidt tot een meevaller ten opzichte van het taakstellend budget (€ 52,1 miljoen) van € 11,8 miljoen. Rijk, Provincie en Gemeente Zwolle zijn in overleg over besteding van deze meevaller. In de bestuurlijke begeleidingsgroep van 21 september 2016 is een principeakkoord bereikt over de inzet van de middelen onder voorbehoud van goedkeuring door de gemeenteraad. Een deel van de meevaller wordt ingezet voor het realiseren van de fietsbrug, een ander deel komt ten goede aan de Gemeente Zwolle in verband met de afkoopsom van het oude tracé. Hoewel de details nog niet uitgewerkt zijn, is het vanwege de termijn waarbinnen de aanvullende werkzaamheden moeten worden gegund (begin november 2016), van belang uw raad in dit stadium een voorstel voor te leggen. Bij de meningsvormende behandeling kan aanvullende informatie worden verstrekt.

Fietsbrug
Vanaf het begin was een ongelijkvloerse fietsverbinding tussen Oldeneelallee en de Wijthmenerplas ter hoogte van het kruispunt Heinoseweg/Oldeneelallee en de N35 (hierna: fietsbrug) onderdeel van de planstudie. De fietsbrug stond reeds in de eerste Bestuursovereenkomst N35 Zwolle-Wijthmen (Staatscourant 2010-12336). Bij de uitwerking van de Verkenning in 2012-2013 bleek er volgens de toenmalige ramingen onvoldoende budget voor de realisatie van het totale project te zijn. Op basis daarvan is op dat moment door partijen gezamenlijk de bestuurlijke keuze gemaakt om in afwachting van het aanbestedingsresultaat op onder andere de fietsbrug te bezuinigen. Dit is vastgelegd in de Wijziging Bestuursovereenkomst N35 Zwolle-Wijthmen (kenmerk IENM/BSK-2013/118897). Hiermee werd ook voorkomen dat de doorlooptijd van het project te veel uit zou lopen.

Nut en noodzaak van de fietsbrug wordt door alle partijen in de bestuurlijke begeleidingsgroep onderschreven. De fietsbrug is daarom als projectonderdeel in de aanbesteding meegenomen. Partijen hebben tot begin november 2016 de tijd om de aannemer, in aanvulling op het totale werk van de N35 Zwolle-Wijthmen, opdracht te geven voor de fietsbrug.

De aanbiedingssom voor de fietsbrug exclusief BTW, kosten engineering en risicoreservering bedraagt € 3,8 miljoen. De Provincie Overijssel heeft aangegeven € 2,1 miljoen exclusief BTW vanuit de meevaller beschikbaar te willen stellen voor de realisatie van de fietsbrug. Er resteert dan € 1,7 miljoen aan te dekken kosten. De Provincie is bereid 50% daarvan bij te dragen (€ 850.000). Daardoor resteert een financiële bijdrage van de Gemeente Zwolle voor deze investering inclusief alle bijkomende kosten van € 850.000.

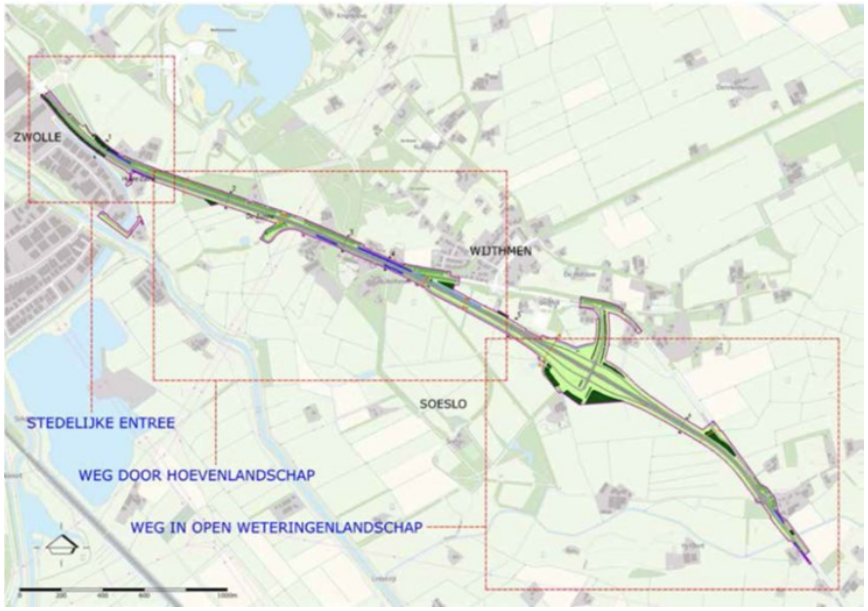
Bij realisatie van de brug komt het beheer en onderhoud van de brug voor rekening van de Gemeente Zwolle. De kosten worden geraamd op € 25.000 per jaar.

Datum 28 september 2016



Beheer en onderhoud Heinoseweg oud

Bij aanvang van het project is afgesproken dat de Gemeente Zwolle de bestaande Heinoseweg voor het gedeelte dat buiten het nieuwe tracé kwam te liggen zou overnemen. De vergoeding van het Rijk voor het afwaarderen van dit oude tracé is in 2013, gelijktijdig met het schrappen van de fietsbrug, teruggebracht van € 3 miljoen naar € 1 miljoen. Uw raad heeft op 18 juni 2012 hiermee ingestemd. De geraamde kosten van beheer, onderhoud en herinrichting van het bestaande deel overschrijden deze vergoeding van € 1 miljoen. Gegeven de aanbestedingsmeevaller is onze inzet om de afkoopsom van het Rijk terug te brengen op het oude niveau van € 3 miljoen. Hierdoor ontstaat ook de ruimte om het bestaande tracé her in te richten conform de nieuwe functie en in overleg met de betrokkenen uit Wijthmen. Afhankelijk van het onderhandelingsresultaat komen de lasten voor het afwaarderen van het oude tracé in meer of mindere mate ten laste van de gemeentelijke begroting. Het Rijk heeft aangegeven bereid te zijn de bezuiniging op de afkoopsom te willen herstellen ten laste van de aanbestedingsmeevaller. Hierover volgt na afronding van de onderhandelingen nader bericht.



Datum 28 september 2016

Beheer en onderhoud parallelwegen nieuw
Het Rijk heeft aangegeven geen eigenaar meer te willen zijn van parallelwegen langs meerstrooks rijkswegen. Het voorstel voor dit deel van de N35 is het beheer en onderhoud van deze wegen over te dragen aan de Gemeente Zwolle. De gesprekken hierover zijn nog gaande. De kosten voor onderhoud en beheer van deze parallelwegen worden geraamd op circa € 100.000 per jaar. Gelet op de onderhandelingen en de ervaringen met vergelijkbare projecten elders lijkt deze overdracht min of meer onoverkomelijk. Belangrijk is dat Provincie en Rijk niet bereid zijn om de meevaller in het projectbudget beschikbaar te stellen voor het afkopen van onderhoud- en beheerkosten buiten de afspraken in de overeenkomst. Wel is het verzoek gedaan aan partijen om bij te dragen in de herinrichting. Hierover is nog geen duidelijkheid.

Het Rijk is overigens bereid een deel van het bestaande wegvak van de Gemeente Zwolle over te nemen: dit betreft de laatste 800 meter van de N35 voor de kruising met de Oldeneelallee. De jaarlijkse kosten voor onderhoud en beheer van dit gedeelte bedragen ca. € 30.000.

Beoogd effect
Het verbeteren van de bereikbaarheid, de verkeersveiligheid en de leefbaarheid op en in de omgeving van de N35 tussen Zwolle en Wijthmen, zodat de inrichting van de weg van zodanige kwaliteit is dat deze optimaal kan functioneren in een robuust netwerk in 2028. Dit staat in de bestuursovereenkomst over de N35 Zwolle-Wijthmen tussen Rijk, Provincie Overijssel en Gemeente Zwolle in 2010.

Argumenten
1.1 De fietsbrug is vanaf het begin onderdeel geweest van dit project
Vanaf het begin was een ongelijkvloerse fietsverbinding tussen Oldeneelallee en de Wijthmenerplas ter hoogte van het kruispunt Heinoseweg/Oldeneelallee en de N35 onderdeel van de planstudie. De fietsbrug staat in de eerste bestuursovereenkomst N35 Zwolle-Wijthmen. Gegeven de beschikbare middelen is later besloten om in afwachting van het aanbestedingsresultaat op onder meer de fietsbrug te bezuinigen. Nut en noodzaak van de fietsbrug stond daarbij voor de partijen niet ter discussie.

1.2 De fietsbrug past bij het huidige beleid van de Gemeente Zwolle
Het huidige en toekomstige tracé van de N35 wordt gekenmerkt door ongelijkvloerse kruisingen met name van het langzaam verkeer. Binnen de bebouwde kom van Zwolle (Ceintuurbaan en IJsselallee) is dit de afgelopen jaren gerealiseerd. Voor het gedeelte buiten de bebouwde kom voorzien de huidige plannen daarin. Daarmee ontstaat voor de weggebruikers een eenduidig en herkenbaar beeld dat noodzakelijk is voor een duurzaam verkeersveilige oplossing. De fietsbrug sluit daarop aan.

1.3 De fietsbrug is noodzakelijk vanwege de verkeersveiligheid
Ten opzichte van de huidige situatie, neemt de kans op ongevallen tussen gemotoriseerd verkeer en het langzame verkeer in de nieuwe situatie toe door de groei van het autoverkeer op dit wegvak van 20.000 mvt/etmaal naar 35.000 mvt/etmaal; de vormgeving van het nieuwe wegvak (tweebaansweg autoweg met gescheiden rijbanen); de snelheidsverhoging van 80 km/uur naar 100 km/uur die vlak voor deze kruising weer terug wordt gebracht naar 70 km/uur. Uit onderzoek blijkt dat in deze overgangssituaties de gemiddelde snelheid van het autoverkeer hoger is dan formeel is toegestaan.

1.4 De fietsbrug is noodzakelijk vanwege de capaciteit/doorstroming
Vrijwel iedere cyclus tijdens de spitsuren is er aanbod van overstekende (brom)fietsers en soms voetgangers. De groentijd met bijbehorende ontruimingstijd is voor deze zeer brede oversteek (ruim 25

meter) aanzienlijk en een rustpunt in de middenberm is niet beschikbaar. Door de forse groei van het autoverkeer op de N35 komt de afwikkelingscapaciteit van deze kruising aan zijn grens. De fietsbrug bevordert de doorstroming.

1.5 De Gemeente Zwolle heeft vaker gepleit voor realisatie van de fietsbrug
De wens om een fietsbrug bij de kruising Oldeneelallee-Ceintuurbaan is al vaker door de Gemeente geuit, bijvoorbeeld in de Gemeentelijke zienswijze op het Ontwerp-Tracébesluit/MER N35 Zwolle-Wijthmen. Uw raad heeft op 22 april 2014 kennisgenomen van deze zienswijze.

1.6 De welstandscommissie is akkoord met het voorgestelde ontwerp
Het vormgevingsdocument is bijgevoegd. De welstandscommissie adviseert hierover positief.

2.1 De investeringskosten die voor rekening van Gemeente Zwolle komen zijn evenredig
Hoewel de inzet was de kosten van de fietsbrug volledig voor rekening van het taakstellend budget te laten komen van het project N35 Zwolle-Wijthmen is dat niet gelukt. Het Rijk laat de bekostiging van de fietsbrug over aan de regionale partijen. Gegeven de provinciale bijdrage, is de gemeentelijke bijdrage daarin redelijk en overeenkomstig de maatschappelijke opbrengst.

3.1 De kosten staan in een gunstige verhouding tot de maatschappelijke opbrengst
De kosten van beheer en onderhoud zijn redelijk en staan in een goede verhouding tot de maatschappelijke effecten op het gebied van doorstroming, verkeersveiligheid en ruimtelijke inrichting.

4.1 De inzet is gericht op maximale benutting van het aanbestedingsvoordeel
De gesprekken met het Rijk zijn erop gericht om de vergoeding voor het oude tracé op het oorspronkelijke niveau van € 3 miljoen te brengen. Uw raad wordt geïnformeerd over de uitkomst van dit gesprek. Het Rijk is in principe bereid de vergoeding weer op te hogen tot € 3 miljoen.

5.1 Voor de uiteindelijke kosten van beheer en onderhoud volgt een separaat voorstel
Zodra de afspraken over beheer en onderhoud van bestaande en nieuwe wegvakken met de Provincie en het Rijk zijn gemaakt, volgt hierover een afzonderlijk voorstel aan uw raad over de dekking.

Risico's
Tegenvallers in de uitvoering: bij de uitvoering van de werkzaamheden kunnen tegenvallers ontstaan. In het projectbudget is daarom een risicoreservering gedaan.

Financiën
De kosten van de fietsbrug worden geraamd op:

Aanbesteding fietsbrug excl. BTW	€ 3.242.000
Risicoreserve	€ 400.000
Engineeringkosten Gemeente Zwolle	€ 191.000
Totaal	€ 3.833.000

Dekking:

Bijdrage uit projectbudget N35	€ 2.133.000
Provincie Overijssel	€ 850.000
Bijdrage Gemeente	€ 850.000
Totaal	€ 3.833.000

Datum 28 september 2016

De bijdrage van Gemeente bestaat uit:

Dekking Stadsontwikkelfonds	€	450.000
Risicoreservering N35 Zwolle-Wijthmen	€	250.000
Afkoopsom bestaande Heinoseweg	€	150.000
Totaal	€	850.000

Omdat de Gemeente Zwolle opdrachtgever en eigenaar van de fietsbrug wordt is de BTW door de gemeente te compenseren. Bij Rijkswaterstaat is daar ook intern advies over ingewonnen. Het heeft de voorkeur van Rijkswaterstaat om alle kosten voor de fietsverbinding rechtstreeks te factureren aan de Gemeente vanwege het feit dat de Gemeente de BTW, die aan hen wordt gefactureerd, vergoed kan krijgen uit het BTW-Compensatiefonds. Gemeente kan vervolgens de bijdrage van de Provincie (exclusief BTW) verrekenen, aldus het advies van Rijkswaterstaat.

De fietsbrug komt in onderhoud en beheer van de Gemeente Zwolle. De jaarlijkse onderhoud- en beheerkosten worden geraamd op ca.€ 25.000. Dekking daarvoor kan gevonden worden in de ‘lasten stadsuitbreiding’ categorie F. Behalve deze kosten zorgt het project N35 Zwolle-Wijthmen voor meerkosten op het gebied van beheer en onderhoud. Hierover volgt afzonderlijke besluitvorming zodra de gesprekken met Provincie en Rijk zijn afgerond.

Communicatie
Vanuit het project wordt gecommuniceerd over de gunning aan de aannemer. Ook weggebruikers worden op de gebruikelijke wijze geïnformeerd.

Vervolg
Tot uiterlijk begin november 2016 zijn partijen in de gelegenheid om de fietsbrug aan de aannemer te gunnen. Het gesprek over de beheer- en onderhoudslasten van de aan te leggen (parallel)weg(en) is nog gaande.

Openbaarheid
Er geldt een embargo op dit document donderdag 29 september 2016 12.00 uur. Dit hangt samen met terugkoppeling van het Rijk naar aanleiding van bestuurlijk overleg op woensdag 28 september 2016.

Burgemeester en Wethouders van Zwolle,

de heer drs. H.J. Meijer, burgemeester

mevrouw mr. I. Geveke, secretaris

Zwolle

Jaargang 2016

Onderwerp Aanbesteding N35 en fietsbrug

De raad van de gemeente Zwolle;

Gelezen het voorstel van burgemeesters en wethouders, d.d. 27-09-2016

besluit:

Aldus besloten in de openbare vergadering van 24 oktober 2016,

de voorzitter,

de griffier,