

Raadsplein info/debat

Datum 6 juni 2016

onderwerp Openstelling winkels op zondag
portefeuillehouder Rene de Heer
informant Oosterhout, RAL van (Rob) 2047
eenheid/afdeling Ontwikkeling OWA

Voorgesteld besluit raad

De raad wordt voorgesteld te besluiten om:

1. De Zwolse winkeltijdenverordening 2016 te wijzigen waardoor
 - a. de mogelijkheid wordt geboden voor de openstelling van levensmiddelenwinkels op zondag tussen 13.00 uur en 17.00 uur
 - b. naast de twaalf bestaande winkelzondagen, drie extra vrijstellingen van de winkeltijdenwet per jaar kunnen worden aangewezen
2. De gewijzigde winkeltijdenverordening vast te stellen

Beslisnota voor de raad

Datum 25 april 2016

Openbaar

Onderwerp Openstelling winkels op zondag
Versienummer 1

Portefeuillehouder René de Heer
Informant Rob van Oosterhout
Eenheid/Afdeling Ontwikkeling / OWA
Telefoon (038) 498 2047
Email RAL.van.Oosterhout@zwolle.nl

Bijlagen 1.samenvatting evaluatie onderzoek openstelling supermarkten op zondag
2.evaluatierapport 'openstelling supermarkten op zondag'
3.gewijzigde Zwolse winkeltijdenverordening 2016

De raad wordt voorgesteld te besluiten om:

1. De Zwolse winkeltijdenverordening 2016 te wijzigen waardoor
 - a. de mogelijkheid wordt geboden voor de openstelling van levensmiddelenwinkels op zondag tussen 13.00 uur en 17.00 uur
 - b. naast de twaalf bestaande winkelzondagen, drie extra vrijstellingen van de winkeltijdenwet per jaar kunnen worden aangewezen.
2. De gewijzigde Zwolse winkeltijdenverordening vast te stellen

Datum 25 april 2016

Inleiding

Openstelling van winkels op zondag is een belangrijk maatschappelijk issue in Zwolle. De meningen over dit onderwerp lopen uiteen. De trend die uit meerdere onderzoeken komt is een gestage beweging naar meer behoefte aan winkelen op zondag. Daarentegen is er bij velen ook een wens dat er in de week van 7 dagen ook een herkenbaar rustmoment is. Hierover zijn in het coalitieakkoord afspraken gemaakt.

Bij een deel van de publieke opinie zijn deze afspraken de afgelopen jaren aanleiding geweest voor een discussie. Het college is nu halverwege de termijn. We willen de balans opmaken om te zien of we met het gevoerde beleid op koers liggen of dat er aanpassingen nodig zijn. Daarom is het goed te kijken of er een nieuw afsprakenkader moet komen op het gebied van de zondagopening van winkels.

Openstelling levensmiddelenwinkels op zondag

Wat betreft de openstelling van levensmiddelenwinkels op zondag is er in het najaar van 2015 door de raad gesproken over de E-petitie 'alle supermarkten open op zondag'. Als reactie heeft de raad gevraagd en het college toegezegd om de geplande evaluatie van de openstelling van supermarkten op zondag te vervroegen. We hebben vervolgens onderzoeks- en adviesbureau I&O ingeschakeld om deze evaluatie uit te voeren. In bijlage 1 is een samenvatting van de resultaten te vinden, in bijlage 2 het volledige rapport.

De evaluatie laat zien dat er gestaag meer behoefte is aan de mogelijkheid om ook op zondag de dagelijkse boodschappen te doen. Er wordt nauwelijks overlast ervaren en het systeem van jaarlijkse roulatie door middel van loting wordt door de meeste supermarktondernemers als knellend gezien. Op basis van de evaluatie hebben we een voorstel geformuleerd dat eenduidig en uitlegbaar is.

Het voorstel behelst dat op elke zondag de levensmiddelenwinkels de mogelijkheid wordt geboden om open te zijn. Wel wordt er een beperking van de openingstijden voor deze winkels die elke zondag open mogen zijn voorgesteld: van 13.00u-17.00u.

Winkelzondagen

Het college beseft zich dat bovenstaande niet los gezien kan worden van andere afspraken over zondagopenstelling. Ook hier wil het college aansluiten bij de ontwikkelingen in de samenleving en daarom kijken of er een nieuw afsprakenkader moet komen. We zien ontwikkelingen op het gebied van vrije tijdsbesteding. Inwoners en bezoekers zoeken in hun vrije tijd meer beleving in de binnenstad, met name bij bijzondere gelegenheden. Daar sluit dit voorstel op aan. Daarom voegen we ook niet zomaar 3 winkelzondagen toe, maar zie we het als een uitnodiging om daarmee te kunnen bouwen aan 'themaweekenden' met een aantrekkelijk programma van activiteiten door winkeliers in combinatie met horeca en cultuur, die de beleving van de binnenstad verhogen.

Balans openstelling levensmiddelenwinkels op zondag en Winkelzondagen

Het nieuwe afsprakenkader is enerzijds uitnodigend naar de wensen van meer inwoners om op meerdere momenten in de week dagelijkse boodschappen te doen. Maar het houdt tegelijkertijd rekening met het respecteren van de zondagsrust door in openingstijden dan wel in aantallen niet de maximale ruimte te bieden. Daarnaast is het voorstel een uitnodiging om op het gebied van binnenstadsbeleving een nieuwe stap te kunnen zetten, maar is er gekozen ook een vorm van regie te houden om op die manier mensen ook de mogelijkheid te bieden echte momenten van rust te beleven. In alles is het voorstel gericht op het bieden van mogelijkheden en niet op het voorschrijven van besluiten. Het is de keuze van elke ondernemer zelf om gebruik maken van de ruimte die geboden wordt.

Datum 25 april 2016

Zwolse Winkeltijdenverordening

De nieuwe afspraken moeten zijn beslag krijgen in de Zwolse Winkeltijdenverordening. Afgelopen jaar is die aangepast naar aanleiding van de discussie over nachtwinkels. Nu is de verordening verder aangepast om de nieuwe regeling mogelijk te maken. De gewijzigde Winkeltijdenverordening is te vinden in bijlage 3.

Beoogd effect

Het zorgen voor een nieuwe regeling die de openstelling van winkels op zondag mogelijk maakt en waarbij rekening wordt gehouden met de verschillende meningen en opinies die leven bij ondernemers en inwoners.

Argumenten

Openstelling levensmiddelenwinkels op zondag.

1a1 het voorstel is een antwoord op de evaluatie van 'de openstelling van supermarkten op zondag'

Uit de evaluatie wordt duidelijk dat het doen van dagelijkse boodschappen op zondag steeds meer gewoon wordt. Daarnaast wordt duidelijk dat het huidige lotingsysteem als 'onrechtvaardig en onduidelijk' wordt gezien. Uit het evaluatieonderzoek (bijlage 1 en 2) blijkt tevens dat een grote meerderheid van de Zwollenaren geen overlast ervaart van de op zondag geopende supermarkten. Wat betreft personeel: bijna alle supermarktwinkeliers vinden het eenvoudig om personeel in te vullen op zondag.

Met dit voorstel brengen we eenduidigheid in de openstelling van supermarkten. Supermarkten kunnen uiteindelijk zelf besluiten open te gaan. De regeling is naar de mening van het college robuust en toekomstgericht.

1a2 levensmiddelenwinkels mogen alleen open op zondag tussen 13.00u en 17.00u

Door de beperking van de openingstijden van 13.00u tot 17.00u wordt een balans gevonden tussen respect voor de zondag als rustdag enerzijds en de wens van de supermarkten en een groot deel van de consumenten om toch elke zondag de dagelijkse boodschappen te kunnen doen anderzijds. Daarnaast houdt het voorstel ook rekening met de positie van kleine ondernemers in de levensmiddelenbranche door de beperking van het openingsregime van 13.00u tot 17.00u.

1a3 Op 1 februari 2018 is het 5 jarig lotingsysteem 'afgelopen'.

Ruim voor die tijd zal bekend moeten zijn hoe uw raad verder wil met de openstelling van levensmiddelenwinkels op zondag. Dit voorstel komt hieraan tegemoet

Openstelling winkels op zondag voor de niet-dagelijkse boodschappen (winkelzondagen)

1b1 het voorstel biedt meer mogelijkheden om eenduidigheid uit te stralen en mee te bewegen met evenementen

De bestaande regeling van 12 vrijstellingen van de winkeltijdenwet biedt hiervoor slechts geringe mogelijkheden. De wens van de binnenstadondernemers om de eerste zondag van de maand open te mogen zijn en daarnaast te kunnen aansluiten bij evenementen om op die manier meer te doen aan de beleving van de binnenstad, is ons bekend. Het college wil met het toekennen van drie extra

Datum 25 april 2016

afwijkingen van de winkelsluitingstijdenwet tegemoet komen aan deze wens in de verwachting dat daarmee de ondernemers meer mogelijkheden krijgen om weekeinden meer thematisch in te richten en op die manier meer invulling te geven aan een 'totale' binnenstadsbeleving.

1b2 het nieuwe afsprakenkader voorziet in 3 extra winkelmogelijkheden op zondag.

De verruiming is nadrukkelijk bedoeld om meer ruimte te geven aan de invulling die ondernemers aan het fenomeen winkelzondag willen geven. Tegelijkertijd willen we met dit besluit rekening houden met de vele zelfstandige ondernemers in de binnenstad. Nog steeds is een veel gehoord geluid dat het hebben van een situatie waarin niet elke zondag een koopzondag is een buffer vormt voor ondernemers die op basis van uiteenlopende redenen niet alle dagen in de week hun bedrijf open willen hebben. Door het niet volledig vrijlaten van de invulling van de zondag als winkeldag maar wel een toename van 3 winkelzondagen mogelijk te maken wordt respect getoond voor elkaars meningen. Daarmee wordt in onze ogen een zorgvuldige balans gevonden tussen de voor- en tegenstanders.

1b3 Keuzevrijheid

Nadrukkelijk zij gesteld dat de gemeente de winkelzondagen aanwijst en de data vaststelt in overleg met en op advies van de winkeliersverenigingen en ondernemersverenigingen. De ondernemers en werknemers maken hun eigen keuzes binnen de kaders van de nieuwe verordening. Niemand wordt gedwongen om op zondag open te gaan. De keuzevrijheid, ook voor religies die op vrijdag of zaterdag hun rustmoment hebben, wordt daarmee vergroot.

Risico's

-

Financiën

-

Communicatie

De winkeliersverenigingen en ondernemersverenigingen zullen worden geïnformeerd over de nieuwe regeling.

Vervolg

Uitvoering geven aan de aangepaste winkeltijdenverordening. In principe kan dit direct na eventuele vaststelling door de raad van deze gewijzigde winkeltijdenverordening en daarmee in de resterende maanden van 2016.

Openbaarheid

Voorstel is openbaar.

Burgemeester en Wethouders van Zwolle,

de heer drs. H.J. Meijer, burgemeester

Datum 25 april 2016

mevrouw mr. I. Geveke, secretaris a.i.

Besluit

Jaargang

Onderwerp

Openstelling winkels op zondag

De raad van de gemeente Zwolle;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders, d.d. 17-05-2016

besluit:

Aldus besloten in de openbare vergadering van 6 juni 2016,

de voorzitter,

de griffier,