

VERSLAG –Informatieavond Beheerplan Lakeside

Datum	24 juni 2015
Tijd	19.30 tot 21.30 uur
Plaats	Kulturhus Wijthmen
Deelnemers	dhr. E. Huisman, mw. G. Wilbrink, mw. F. Wienen, dhr R. Clausen, dhr. J. van der Kolk, dhr. M. van der Molen, dhr. P. Berk en mw. A. van der Wal dhr. A. Koop, mw. H. Valkeman, dhr B. Moeke en mw. Y. Mieremet

De heer Stappenbeld meldt tijdens de inloop dat er een fout in het beheerplan staat onder punt 4.3, bestaande huisregels Wijthmenerplas. In het beheerplan staat dat honden niet zijn toegestaan, behalve in de winterperiode van 1 oktober tot 1 april mits aangelijnd.

Dat was niet het geval toen de huisregel tot stand kwam, welke werd goedgekeurd door wethouder Cnossen. Het staat ook niet vermeld op de borden langs de Wijthmenerplas.

De aanslijpplicht staat wel vermeld op de borden van Rijkswaterstaat die voor het bos gelden.

Opening

Mevrouw Valkeman opent de bijeenkomst en heet iedereen van harte welkom. Zij stelt de aanwezige collega's voor.

De heer Koop neemt de inhoudelijke toelichting van het beheerplan voor zijn rekening. Aan de hand van een presentatie licht hij het beheerplan en het Maatwerkbesluit (geluid) nader toe.

Doel en reikwijdte beheerplan

Bij het opstellen van het beheerplan lag het zwaartepunt van de zorg van de betrokkenen bij het geluid en in iets mindere mate bij de verlichting. Deze punten zijn met name naar voren gekomen tijdens de bijeenkomst van de klankbordgroep.

Het doel van het beheerplan is om overlast voor de direct omwonenden te voorkomen als gevolg van de activiteiten die door Lakeside worden georganiseerd. Het is echter ook mogelijk dat overlast optreedt die geen relatie heeft met de activiteiten van Lakeside.

In de bijlage van het beheerplan is een tekening opgenomen waarop de waterskibaan is getekend en het gebied waar Lakeside haar outdoor en health activiteiten kan uitoefenen.

Lakeside heeft in dit gebied ten opzichte van andere partijen het recht om dit voor haar activiteiten te gebruiken. Wanneer Lakeside geen activiteiten uitoefent of de waterskibaan niet in gebruik heeft, is het betreffende gebied openbaar gebied.

Het recreatiegebied van de Wijthmenerplas is vrij voor het uitoefenen van activiteiten door iedereen, zoals dat nu ook gebeurt door bijvoorbeeld Yosemite. De uitvoering van activiteiten door de verschillende soorten partijen vindt plaats in overleg met de beheerder (de heer R. Willems).

De beheerder is in dienst van de ROVA en wordt door de gemeente Zwolle ingehuurd.

Ook voor Lakeside gelden de huisregels van de Wijthmenerplas bij het gebruik voor activiteiten.

De activiteiten in het gebied vinden alleen bij daglicht plaats. Wanneer Lakeside activiteiten uitvoert buiten het aangegeven terrein zal ook zij in overleg moeten met de beheerder.

Omdat het paviljoen ook in het donker open zal zijn worden daartoe, ten opzichte van de bestaande huisregels voor de Wijnthenerplas, aanvullende afspraken gemaakt.

Geluid

Lakeside gaat de geluidsapparatuur voorzien van een begrenzer om te voorkomen dat zij boven de toegestane geluidsniveaus komen.

Vanwege de zorgen over geluidsoverlast is er bij de gemeente voor gekozen om voor deze situatie een Maatwerkbesluit (geluid) vast te stellen. Door gebruik te maken van het Maatwerkbesluit (geluid) worden de geluidsnormen voor ondernemer en omwonenden concreet vastgelegd.

De reguliere norm, op grond van het Activiteitenbesluit, gaat uit van de etmaalwaarde van maximaal 50 dB(A). In verband met de vastgestelde Nota "een helder geluid" wordt uitgegaan van een ambitie etmaalwaarde op de gevel van de dichtstbijzijnde woningen van maximaal 40 dB(A). De tabel uit het Maatwerkbesluit (geluid) bevat naast de geluidsbelasting voor de verschillende woningen ook de informatie over de meetpunten op 50 meter en 200 meter afstand.

Daarnaast wordt er op gewezen dat bij het bepalen de maximaal toegestane geluidsniveaus rekening moet worden gehouden met 10 dB(A) als bezwarende factor (muziekgeluid) voor de gevelbelasting. Dit houdt in dat wanneer in de tabel 30 dB(A) staat opgenomen voor de gevelbelasting, de feitelijke geluidsbelasting op de gevel 20 dB(A) is. Voor muziekgeluid wordt niet een zogeheten bedrijfsduurcorrectie toegepast. De genoemde waarden zijn dus absolute maximum waarden.

De term langtijdgemiddelde in de tabel blijkt verwarring te wekken. Dit wekt wel de indruk dat dit een gemiddelde is van geluidsbelasting die boven en beneden deze waarde ligt. De heer. Moeke legt uit dat de in de genoemde tabel absolute waarden zijn die niet mogen worden overschreden.

Naar aanleiding van vragen ligt de heer Moeke ook de piekwaarden (L_{max}) toe. Dit zijn geluidswaarden die maar kort optreden, niet zijnde het muziekgeluid dat binnen de inrichting aanwezig zal zijn. De inhoudelijke materie blijkt dermate technisch dat het niet meer voor alle aanwezigen duidelijk is. Afgesproken wordt een toelichting op de geluidsinformatie na te sturen.

Naar aanleiding van de vragen

Mevrouw van der Wal wil weten wat wordt gedaan aan geluidshinder door het groeiend aantal passerende auto's.

De heer Moeke geeft aan dat dit soort geluid, wordt beschouwd als indirecte hinder. Aangezien de woning van haar dicht bij de Heinoseweg staat is het referentieniveau (geluid) ter plaatse als gevolg van wegverkeerslawaai al redelijk hoog. Tevens is niet alle verkeer op de Zalnéweg afkomstig van Lakeside maar ook van de golfbaan en de andere bezoekers van de Wijnthenerplas.

In het Activiteitenbesluit dat vanaf 2008 van kracht is, is niets over indirecte hinder opgenomen. . Indien er daadwerkelijk sprake zou zijn van een substantiële toename van indirecte hinder dat aanwijsbaar afkomstig is van Lakeside, dan kan dit met behulp van maatwerkvoorschriften worden vastgelegd. Op grond van de beschikbare informatie is een dergelijke toename niet te verwachten.

De omwonenden willen graag weten wat wordt afgesproken wanneer Lakeside een ontheffing van het Activiteitenbesluit aanvraagt. Het gaat hier dan om de normen en het aantal dB(A).

Het evenementenbeleid heeft voor de Wijthmenerplas toegestaan dat er drie grote en vijf kleine festivals mogen plaats vinden. Een evenement is gekoppeld aan het aantal personen en/of het geluidsniveau.

Wanneer Lakeside een evenement organiseert dat overeenkomt met de criteria die in het bestemmingsplan staat, valt dit evenement dan onder die criteria.

Concreet is niet bekend wat geregeld is omtrent de kleinere evenementen die niet binnen de vergunning vallen. Afgesproken wordt dat de heer Koop dit intern navraagt. Hierover wordt informatie nagestuurd.

De heer Berk merkt op dat de Raad van State heeft aangegeven dat de horeca ondersteunend is aan de dagrecreatie. Dit houdt in dat de horecagelegenheid dient te sluiten wanneer de activiteit stopt.

De heer Koop geeft aan dat de APV hier van toepassing is wat betreft de sluitingstijden.

De openingstijden worden niet in het bestemmingsplan geregeld, evenmin in de melding Activiteitenbesluit.

De heer Berk is van mening dat de horecawet wordt misbruikt om de horecagelegenheid langer open te laten zijn. Hij geeft aan dat hierdoor een partycentrum zal ontstaan. Dit wordt ondersteund door mevrouw Wilbrink en de heer Huisman.

De heer Koop merkt op dat de ondernemer al vaker heeft aangegeven dat de horeca vooral een restaurantachtig functie zal krijgen.

De omwonenden vinden het jammer dat de ondernemer vanavond niet aanwezig is.

De heer Koop geeft aan dat zij te allen tijde contact op kunnen nemen met Lakeside om de zaken betreffende het geluid te bespreken.

Mevrouw Wilbrink is van mening dat het lawaai zal blijven.

De heer Berk is van mening dat er door de gemeente spelletjes worden gespeeld. Door eerst een horecaverunning te verlenen wordt voorkomen dat regulering van de openingstijden middels het bestemmingsplan kan worden geregeld.

De heer Koop ontkent dat er spelletjes worden gespeeld.

De heer Clausen wil weten of de horeca stopt wanneer de activiteiten stoppen. De horecaverunning sluit niet aan op wat in het beheerplan staat.

In de horecaverunning staat dat Lakeside open mag zijn tot 02.00 uur. In het beheerplan staat dat de openingstijden in principe van 10.00 tot 22.00 uur zijn. De heer Koop geeft aan dat in het rijtje van juridische en wettelijke kaders ook de APV hoort te staan. Deze wordt toegevoegd.

Mevrouw Wilbrink geeft aan dat dit verwarring en onzekerheid geeft naar de omwonenden toe.

De aanwezige omwonenden laten weten dat door de onzekerheden in het beheerplan er geen draagvlak voor het beheerplan is.

De heer Huisman vraagt de heer Moeke om uitleg over het aantal dB wat de muziek betreft.

De heer Moeke geeft aan dat het overdag een maximum betreft van 40 dB(A), ter plaatse van woningen van derden. Bij muziek is geen sprake van een bedrijfsduurcorrectie waardoor tijdelijke verhoogde geluidsniveau's niet mogelijk zijn.

Uit de berekeningen blijkt dat de geluidsnormen voor dag-, avond- en nachtperiodes ter plaatse van woningen van derden niet worden overschreden.

In het akoestisch rapport bij het Maatwerkbesluit (geluid) wordt vermeld dat op het terras tussen 07.00 tot 19.00 uur tussen 64 dB(A) tot 74 dB(A) geluid mag worden geproduceerd. In de nachtperiode betreft het 59 dB(A) tot 69 dB(A). Het niveau op de dichtstbijzijnde woning zal echter in de dagperiode niet hoger zijn dan 40 dB(A) en in de nacht niet hoger dan 30dB(A) inclusief de 10 dB(A) als bezwarende factor (voor muziekgeluid).

De heer Huisman wil graag het geluidsrapport ontvangen.

De heer Moeke laat weten dat het Maatwerkbesluit (geluid) in concept is opgesteld en op 23 juni 2015 naar de ondernemer van Lakeside is gestuurd. Zij heeft 14 dagen de tijd om zienswijzen in te dienen. Daarna gaat het rapport voor een periode van 6 weken ter inzage. Tijdens die 6 weken kan bezwaar worden ingediend.

Afgesproken wordt dat wanneer het Maatwerkbesluit (geluid) (incl. akoestisch rapport) ter inzage wordt gelegd, dit via de mail naar de aanwezige omwonenden wordt gemaild.

De heer Berk merkt op dat de omwonenden door schade en schande geluidsexperts zijn geworden en het rapport kritisch zullen bekijken.

De heer Berk en de heer Huisman benadrukken nogmaals dat er sprake is van onzekerheid en onduidelijkheid wat betreft de openingstijden van de horeca en de wijze van berekenen van de geluidsnormen.

Het gevoel bestaat dat de gemeente de uitspraak van de Raad van State naast zich neerlegt.

De heer Koop deelt de mening van de heer Berk en de andere aanwezigen niet.

De heer Huisman geeft aan dat het doel van het beheerplan was om ervoor te zorgen dat de omwonenden geen overlast zouden ondervinden van de activiteiten van Lakeside. Het beheerplan zou worden geschreven door Lakeside en de omwonenden. Het beheerplan is nu gemaakt door de gemeente en Lakeside en de aanwezige omwonenden zijn van mening dat niets met hun ideeën is gedaan. In het beheerplan staan geen zekerheden voor de omwonenden.

De heer Koop geeft aan dat er wel degelijk wat gedaan is met de inbreng van de klankbordgroep en verwijst naar het document waarin gereageerd is op de inbreng van de klankbordgroep leden.

Mevrouw Van der Wal geeft aan dat in het beheerplan en het raadsvoorstel verschillende sluitingstijden worden vermeld. In het beheerplan staat uiterlijk 22.00 uur terwijl in het raadsvoorstel gesproken wordt over een sluitingstijd van 02.00 uur.

Wanneer sprake is van een sluitingstijd van 02.00 uur zal voor mevrouw Van der Wal de geluidsoverlast langer doorgaan omdat de vertrekkende auto's (al dan niet toeterend en met de radio's voluit) langs haar huis komen. Mevrouw Van der Wal maakt zich hierover grote zorgen. Zij wil echter niet weer een procedure volgen zoals bij het evenementenbeleid.

Mevrouw Van der Wal heeft last gehad van de werkzaamheden voor het paviljoen en de waterskibaan. Het betreft hier vooral het transport van materiaal door vrachtwagens in de vroege ochtenduren. Zij heeft hier echter geen klacht over ingediend.

Zij geeft te kennen in het bezit te zijn van een document waarin zij in de mailwisseling tussen de wethouder en de heer Koop wordt weggezet als “zeikerd van de Wijthmenerplas”. Dit is iets wat zij pertinent niet wil.

De heer Koop laat weten dat hij dergelijke woorden nooit gebruikt in welke correspondentie dan ook. Mevrouw Van der Wal laat weten dat dit hele traject haar emotioneel zeer raakt en zij besluit daarom de bijeenkomst te verlaten.

De aanwezigen laten weten dat zij geen last willen hebben van lawaai en door zullen gaan tot “het gaatje” om ervoor te zorgen dat zij bij / in hun woningen geen geluidsoverlast hebben.

De heer Huisman is van mening dat de raad verkeerd is geïnformeerd over de openingstijden. Hij vraagt zich echter wel af of de raad, wegens het aangenomen amendement, er mee akkoord zou gaan dat de omwonenden geen enkele inbreng hadden in de totstandkoming van het beheerplan. Voor de omwonenden is meer duidelijkheid nodig ten aanzien van de openingstijden van de horeca en het geluid

De heer Van der Molen merkt op dat hij geen omwonende is in de directe zin, maar dat wat er gebeurt in het gebied van de Wijthmenerplas, niet conform het karakter van het gebied is. Het gebied wordt “verkracht” en er is niets met de bezwaren gedaan. Er is sprake van gedraai van de gemeente en een ongeloofwaardig college. Het is een klucht.

Mevrouw Wilbrink vindt het woord klucht het juiste woord voor de huidige situatie. Zij zal de mogelijke overlast voor de omwonenden te vuur en te zwaard bestrijden.

De heer Huisman, mevrouw Wilbrink en de heer Berk willen dat de sluitingstijden van de horeca conform de criteria voor ondersteunende horeca moeten zijn.

De heer Koop meldt dat het beheerplan over twee weken in het college wordt besproken waarbij ook de opmerkingen van vanavond mee zullen worden genomen. Tegen het beheerplan kan geen bewaar worden gemaakt. Het beheerplan geeft de verplichtingen van Lakeside richting de omwonenden weer, maar heeft verder geen juridische status.

Het is wel mogelijk om bezwaar te maken tegen het Maatwerkbesluit (geluid).

De aanvraag horecavergunning is niet gepubliceerd. De vergunning is nog niet verleend.

De vergunningverlening zal worden gepubliceerd. De openingstijden staan niet in de drank- en horecavergunning maar in de APV.

De heer Koop geeft aan dat het verslag van de bijeenkomst zo snel mogelijk wordt uitgewerkt.

De heer Huisman signaleert dat maandagavond (aanstaande) het beheerplan bij de stukken voor de Wijthmenerplas op de agenda staat. De raad is echter niet op de hoogte van wat hier speelt.

Het is wel van belang om de raad juist te informeren. De heer Koop meldt dat het beheerplan als bijlage bij een informatienota is gevoegd.

Het beheerplan wordt samen met het verslag van deze avond voor besluitvorming naar het college gestuurd. Daarbij wordt ook besloten of dat besluit ter informatie naar de Raad wordt gestuurd.

Mevrouw Valkeman dankt alle aanwezigen voor hun inbreng en sluit de bijeenkomst.

Inhoudelijke toelichting op geluid en afwijking van de normale bedrijfsvoering.

Toelichtende informatie geluid

Naar aanleiding van de informatieavond is hieronder uitleg gegeven over de begrippen in relatie tot geluid. Helaas valt er ook in de uitleg niet helemaal te ontkomen aan het gebruik van jargon. Volledigheidshalve wijs ik u er op dat ook op internet uitleg over de gebruikte begrippen kan worden gevonden.

Activiteitenbesluit en maatwerkbesluit

Het activiteitenbesluit bevat algemene milieuregels voor bedrijven.

Het maatwerkbesluit geluid legt meer concreet de geluideisen voor een specifieke situatie vast. Met het maatwerkbesluit geluid worden hogere of lagere waarden vastgelegd dan in het Activiteitenbesluit zijn opgenomen. In relatie tot Lakeside worden er lagere waarden vastgelegd. Bij Lakeside gaat het daarbij om muziekgeluid afkomstig van het terras en het paviljoen.

Verschil dB(A) en dB(C)

De **dB(A)** is de eenheid waarin de sterkte van het geluid in verreweg de meeste gevallen wordt weergegeven. De dB(A) is afgeleid van de gewone decibel, maar corrigeert de geluidssterktes voor de gevoeligheid van het (menselijk) oor.

Geluid afkomstig van inrichtingen wordt gemeten in dB(A).

De **dB(C)** waarden gelden bij het hanteren en meten voor de beoordeling van muziekgeluid bij evenementen.

Gemiddelde geluidsniveau en etmaalwaarde

De geluidsbelasting wordt aangegeven in een etmaalwaarde op basis van het gemiddelde geluidsniveau.

Het gemiddelde geluidsniveau heeft betrekking op de berekeningssystematiek waarbij per periode het equivalente geluidsniveau over een heel jaar wordt bepaald uitgedrukt in dB(A).

De etmaalwaarde wordt gedefinieerd in de vorm van de hoogste waarde per dagdeel.

Bijvoorbeeld Etmaalwaarde 50 dB(A)

- Tussen 07.00 en 19.00 uur 50 dB(A)
- Tussen 19.00 en 23.00 uur 45 dB(A)
- Tussen 23.00 en 07.00 uur 40 dB(A)

Deze waarden zijn de maximaal toegestane waarden op de geluidsgevoelige bestemmingen.

Maximale waarden

Onder maximaal geluidsniveau ($L_{\max}$) wordt in hoofdzaak verstaan geluid dat wordt gemeten in de meterstand "fast" en dat tijdelijk hoger is dan het gemiddelde geluidsniveau.

Voorbeelden zijn

- Het aanslaan van een van een installatie (bijv. koeling)

- Het starten van een motorvoertuig
- Het dichtslaan van een portier

$L_{\max}$ is voor muziek niet van toepassing omdat dit geluid geen kortdurende belasting is..

Overlast

Een niet reguliere bedrijfssituatie met een overschrijding van de geluidsnorm indien dit als overlast wordt ervaren.

Afwijken van de normale bedrijfsvoering

De normale bedrijfsvoering van Lakeside omvat het exploiteren van een waterskibaan, het organiseren van outdoor en health activiteiten en het exploiteren van een horeca paviljoen in de vorm van ondergeschikte horeca.

Voor activiteiten die niet tot de normale bedrijfsvoering kunnen worden gerekend en als festiviteit kunnen worden gezien is een ontheffing nodig op grond van de APV.

Bij wedstrijden en toernooien is bijvoorbeeld geen sprake van normale bedrijfsvoering.

Die ontheffing kan op grond van de APV (Artikel 4.1.3 Kennisgeving incidentele festiviteiten) maximaal vier keer per jaar worden verleend. Het maakt niet uit of de ontheffing voor een festiviteit in het paviljoen wordt aangevraagd of voor een buitenactiviteit wordt aangevraagd.

Als de festiviteit buiten plaats vindt is dat van invloed op het aantal evenementen dat mogelijk is en gereguleerd is in het bestemmingsplan (max 8 waarvan max 3 grote evenementen).