

Raadsplein besluitvormend

Datum 7 september 2015

onderwerp Vaststelling Programma van eisen aanbesteding accountantsdiensten
portefeuillehouder
informant Tory, AH (Bert) 2538
eenheid/afdeling Concernstaf CSADV

Voorgesteld besluit raad

1. De accountantsopdracht voor 2016 en verder aan te besteden conform de daarvoor geldende Europese richtlijnen
2. Het programma van eisen vast te stellen met als belangrijkste uitgangspunten:
 - a. gunning op basis van economisch meest voordelige inschrijving met als criteria: All-in prijs 40% en Kwaliteit 60%
 - b. de looptijd van de overeenkomst bedraagt 4 jaar met mogelijkheid tot verlenging met 2 maal 1 jaar
3. In te stemmen met de selectieprocedure waarin het afstemmingscomité intensief wordt betrokken

Beslisnota voor de raad

Datum 15 juli 2015

Onderwerp Vaststellen programma van eisen aanbesteding accountantsdiensten
Versienummer 1.0

Portefeuillehouder Afstemmingscomité

Informant Bert Tory/Benny Tuin
Eenheid/Afdeling Concernstaf / CS
Telefoon (038) 498 2538/2095
Email B.Tory@zwolle.nl/B.Tuin@zwolle.nl

Bijlagen 1. Programma van eisen

De raad wordt voorgesteld te besluiten om:

- 1 De accountantsopdracht voor 2016 en verder aan te besteden conform de daarvoor geldende Europese richtlijnen
- 2 Het programma van eisen vast te stellen met als belangrijkste uitgangspunten:
 - a. gunning op basis van economisch meest voordelige inschrijving met als criteria: All-in prijs 40% en Kwaliteit 60%
 - b. de looptijd van de overeenkomst bedraagt 4 jaar met mogelijkheid tot verlenging met 2 maal 1 jaar
- 3 In te stemmen met de selectieprocedure waarin het afstemmingscomité intensief wordt betrokken

Datum 15 april 2015

Toelichting op het voorstel

Inleiding

Het contract met de huidige accountant, Price Waterhouse Coopers, loopt af op 31 december 2015 en kan niet meer worden verlengd.

Dat betekent dat PWC de jaarrekening van 2015 nog zal controleren, maar dat de werkzaamheden over 2016 door de nieuwe accountant zullen worden gedaan. Deze werkzaamheden houden in:

1. Certificerende functie:
 - Accountantscontrole jaarrekening;
 - Interim-controle (in voorbereiding op de jaarrekeningcontrole);
 - Controle van de SISA en IMG bijlagen;
2. Natuurlijke adviesfunctie gerelateerd aan de certificerende functie;
3. De ondersteunende functie;
4. Specifieke accountantsverklaringen (Deelverklaringen)

Conform de bepalingen uit de Gemeentewet artikel 213 is de benoeming van de accountant een bevoegdheid van de gemeenteraad. Eerste onderdeel in de procedure is het maken van een programma van eisen waarin staat verwoord wat de opdracht aan de accountant inhoudt, hoe het selectieproces gaat lopen en welke gunningscriteria worden gehanteerd.

Voorts merken wij nog op dat Social Return als bijzondere uitvoeringsvoorwaarde is opgenomen in het programma van eisen. Het programma van eisen is op 17 juni besproken met het afstemmingscomité en akkoord bevonden. Door in te stemmen met het programma van eisen stemt u impliciet in met de beoordelingsprocedure, het uiteindelijke resultaat van de beoordeling en hiermee dus de daaruit voortvloeiende keuze voor een nieuwe accountant.

Beoogd effect

Het vaststellen van het programma van eisen en het selectieproces.

Argumenten

2.1 De gunningscriteria Prijs 40% en Kwaliteit 60% zijn door het afstemmingscomité bepaald

Om te kunnen bepalen welke inschrijving economisch het meest voordelig is, wordt een weging gehanteerd. De gunningscriteria zijn Kwaliteit en Prijs waarbij de kwaliteit voor 60% en de Prijs voor 40% meeweegt. Onderstaand wordt meer gedetailleerd weergegeven hoe de weging tot stand komt.

Kwaliteit:	Weegfactor
Kwaliteit van de Controleaanpak	17,5 %
Kwaliteit van het Controleteam	17,5 %
Kwaliteit van de Presentatie	25 %
<i>All-in prijs</i>	<u>40 %</u>
Totaal	100%

Ten aanzien van de Prijs wordt opgemerkt dat de eis is dat er één all-in prijs wordt geoffreerd voor alle onderdelen 1 t/m 4 die in de inleiding van dit voorstel zijn benoemd.

Datum 15 april 2015

Voor wat betreft de Kwaliteit geldt dat er op 3 onderdelen kan worden gescoord. Het onderdeel Presentatie betreft een door de inschrijvers te houden presentatie in het afstemmingscomité met als onderwerp de verplicht in de begroting 2016 en jaarrekening 2015 op te nemen financiële kengetallen.

3.1. De rol van het afstemmingscomité doet recht aan de opdracht verstrekken de bevoegdheid van de raad

De beoordeling van de Inschrijving(en) zal bij het gunningcriterium kwaliteit op kwalitatieve wijze plaatsvinden. De beoordeling wordt deels gedaan door een ambtelijke beoordelingscommissie en deels door een politieke beoordelingscommissie, zijnde het afstemmingscomité. De leden van de ambtelijke beoordelingscommissie beoordelen de kwaliteit van de Controleaanpak en het Controleteam. Deze gunningscriteria betreffen elementen die de feitelijke controlewerkzaamheden en samenwerking raken en hiermee het het beste ambtelijk zijn te beoordelen. De leden van de politieke beoordelingscommissie beoordelen de kwaliteit van de Presentatie. Deze presentatie weegt voor 25% mee in de kwaliteitsbeoordeling. Bij de presentatie wordt het voltallige afstemmingscomité uitgenodigd dat bestaat uit 4 raadsleden, de portefeuillehouder financiën en het hoofd van de Concernstaf. De raad heeft hierdoor de mogelijkheid invloed uit te oefenen op de keuze van de accountant door een oordeel te vellen over de wijze waarop de controleleider zich in het algemeen presenteert en inhoudelijk het gekozen thema helder en duidelijk voor het voetlicht kan brengen voor raadsleden en hierover adviseert.

Risico's

N.V.T.

Financiën

N.V.T.

Communicatie

Het programma van eisen is tot stand gekomen in samenwerking met het Shared Service Centrum, team Inkoop en Contractmanagement.

Op 17 juni is het programma van eisen besproken met het afstemmingscomité en akkoord bevonden. In deze vergadering is geruime tijd stil gestaan bij de vraag welke eisen er aan de technische bekwaamheid van de accountant gesteld moeten worden (par. 4.3.2 beschrijvend document). Met name met welke gemeentegrootte de accountant kennis en ervaring moet hebben opgedaan. Kiezen voor een kleine gemeentegrootte (bv. 20.000 inwoners) zal waarschijnlijk betekenen dat meer kleine accountantskantoren inschrijven die dan ook een kans krijgen maar er is voor gekozen om de grens bij 75.000 inwoners te leggen. De inschatting is dat er onder deze grens onvoldoende kennis en ervaring, bij een accountant aanwezig is die voor een gemeente als Zwolle nodig is.

Vervolg

September: publicatie op Tendersnet. Nu staat de aanbesteding open en gegadigden kunnen een offerte maken.

Oktober: beoordelen inschrijvingen en partijen houden een presentatie in het afstemmingscomité

November: gunningsadvies gereed en als Hamerstuk in de gemeenteraad

December: definitieve gunning

Datum 15 april 2015

Openbaarheid

Het voorstel is openbaar.

Afstemmingscomité,
Dhr. F. Futselaar, voorzitter
Dhr. M. van der Veen
Dhr. O. van Dam
Dhr. J. Looijenga

Besluit

Jaargang

Onderwerp

Vaststelling Programma van eisen aanbesteding accountantsdiensten

De raad van de gemeente Zwolle;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders, d.d.

besluit:

Aldus besloten in de openbare vergadering van 7 september 2015,

de voorzitter,

de griffier,