voorstel

Zwolle

Raadsplein besluitvormend

Datum 19 april 2016

onderwerp	Vestiging asielzoekerscentrum
portefeuillehouder	
informant	Agterhuis, H (Henriëtte) 2622
eenheid/afdeling	Concernstaf CSADV

Voorgesteld besluit raad

1. In te stemmen met de vestiging van een asielzoekerscentrum in Zwolle op de gehele locatie aan de Dokter van Thienenweg 1 met een aantal van maximaal zeshonderd vluchtelingen voor een periode van maximaal vijftien jaar;
2. Kennis te nemen van bijgevoegde concept-bestuursovereenkomst met het Centraal Orgaan opvang Asielzoekers.

voorstel

Zwolle

Beslisnota voor de raad

Datum 5 april 2016

Openbaar

Onderwerp	Vestiging asielzoekerscentrum
Versienummer	1
Portefeuillehouder	H.J. Meijer
Informant	Irene Pruim
Eenheid/Afdeling	Advies en Faciliteiten / AFHM
Telefoon	(038) 498 2420
Email	I.Pruim@zwolle.nl

Bijlagen
- Kaarten locatie
- Concept-bestuursovereenkomst

De raad wordt voorgesteld te besluiten om:

1. In te stemmen met de vestiging van een asielzoekerscentrum in Zwolle op de gehele locatie aan de Dokter van Thienenweg 1 met een aantal van maximaal zeshonderd vluchtelingen voor een periode van maximaal vijftien jaar;
2. Kennis te nemen van bijgevoegde concept-bestuursovereenkomst met het Centraal Orgaan opvang Asielzoekers.

Datum 5 april 2016

Toelichting op het voorstel

Inleiding
De opvang van vluchtelingen, die vanwege onderdrukking of oorlog hun land verlaten, is een groot vraagstuk dat in Europa, Nederland en ook in Zwolle aandacht vraagt en heeft. De toestroom van vluchtelingen en de fluctuaties in de aantallen maken de huisvesting van vluchtelingen een maatschappelijke probleem. Hoe gaan we om met deze mensen die huis en haard verlaten hebben, wat willen en wat kunnen we als samenleving voor ze betekenen, welke huisvestingsmogelijkheden zijn er en wat is de maatschappelijke draagkracht in onze stad? Dat zijn de vraagstukken waar we als land en stad voor staan.
Het college van Zwolle heeft al eerder uitgesproken bij te willen dragen aan de oplossingen voor dit landelijke vluchtelingenvraagstuk door het creëren van opvangplaatsen.
In de afgelopen twee jaar heeft Zwolle zich al twee keer ingezet voor de opvang van vluchtelingen toen het kabinet een dringend beroep op ons deed. We hebben de IJsselhallen in 2014 en in 2015 ingezet voor acute opvang en zo vele honderden – meest Syrische – vluchtelingen tijdelijk welkom geheten in Zwolle.

In diezelfde periode is vanuit het Rijk bij monde van het Centraal Orgaan opvang Asielzoekers (COA) een verzoek gedaan aan Zwolle om medewerking te verlenen aan langduriger en kwalitatief betere opvang. Eind 2014 is formeel verzocht of wij samen met het COA een onderzoek wilden uitvoeren om te bezien of een asielzoekerscentrum van 600 tot 800 vluchtelingen in Zwolle gerealiseerd zou kunnen worden. Het college staat daar welwillend tegenover. Wij vinden dat wij een maatschappelijke verantwoordelijkheid hebben in de opvang van vluchtelingen, passend bij het karakter en de maat van onze stad. Onze stad is, zoals ook weergegeven in het Coalitieakkoord 2014-2018 een gastvrije stad . In Zwolle mag je zijn wie je bent. Iedereen heeft een plek in onze samenleving. Dat geldt voor mensen die een vorm van maatschappelijke opvang nodig hebben en ook voor mensen die in hun wonen en leven in meer of mindere mate ondersteund worden. Naar onze overtuiging geldt dat ook voor mensen die in tijden van nood vanwege onderdrukking of oorlog hun thuisland ontvluchten. Dit betekent ook het bieden van opvangplekken aan vluchtelingen. Juist in een tijd waarbij de behoefte aan opvangplekken urgent en noodzakelijk is, kunnen wij als stad met 125.000 inwoners hieraan een passende, substantiële, bijdrage leveren.
Daarom hebben wij u ook in januari 2016 het voorstel voorgelegd om in principe medewerking te verlenen aan de vestiging van een asielzoekerscentrum (azc) en daarbij een voorkeurslocatie voorgesteld.

Bijdrage in een ketenaanpak
De vestiging van een azc is een onderdeel in de totale keten van opvang van vluchtelingen.
In het bestuursakkoord tussen het kabinet en de VNG van november 2015 is aangegeven dat het belangrijk is dat gemeenten en rijk ‘schouder aan schouder’ optrekken en een kanteling van crisisopvang naar meer langduriger (nood)opvang mogelijk maken. En daarbij tegelijkertijd ook inzetten op bevordering van de doorstroom naar reguliere huisvesting. Vanuit dit bestuursakkoord zijn regionale regietafels ingericht, ook in Overijssel. Alle gemeenten onder regie van de provincie zetten zich in voor een gezamenlijke regionale aanpak in de keten acute opvang – noodopvang – reguliere opvang (azc) en huisvesting statushouders.

Het college deelt deze ambitie. Acute opvang als dat vanwege de grote toestroom dringend nodig is, maar vooral inzet plegen op het bieden van opvangplekken voor vluchtelingen in de vorm van noodopvang of reguliere opvang. En daarbij tegelijkertijd een vlotte uitstroom uit de opvang realiseren en zorgdragen voor integratie in de samenleving. Deze insteek vraagt om opvangplekken, maar maakt het ook nodig dat er wordt gewerkt aan uitbreiding van beschikbare woonruimte in Zwolle zodat er voldoende woonruimte is voor huidige Zwollenaren met een urgente woningbehoefte en nieuwe Zwollenaren. Op grond van landelijke afspraken heeft Zwolle een opgave om in de eerste helft van 2016 146 vluchtelingen met status te huisvesten met een prognose van 330 voor het hele jaar. We

zetten dus in op opvang van vluchtelingen én hebben aandacht voor het (kunnen) realiseren van een spoedige uitstroom. Door te redeneren vanuit de gehele keten van opvang en uitstroom zijn wij van mening dat Zwolle op verschillende manieren kan bijdragen aan het maatschappelijke vraagstuk van huisvesting van vluchtelingen. De vestiging van een azc is één van manieren waarop wij onze verantwoordelijkheid willen en kunnen nemen.

We zijn daarbij gevoelig voor de punten van zorg die tijdens de vele gesprekken van de afgelopen periode tot ons zijn gekomen. Er is draagvlak voor de opvang van vluchtelingen, maar er zijn ook veel begrijpelijke vraagpunten. Op basis van al deze inbreng geven we in dit voorstel aan op welke manier we invulling willen geven aan de vestiging van een azc in Zwolle.

We leggen u nu een aangepast voorstel voor. Hiermee geven we enerzijds uiting aan onze verantwoordelijkheid voor het maatschappelijke vraagstuk van opvang van vluchtelingen in onze stad en hebben tegelijkertijd aandacht voor maatschappelijk draagvlak en geuite zorgen. De omvang van het aantal op te vangen vluchtelingen hebben we teruggebracht naar 600 en het opvangcentrum wordt volledig gerealiseerd op de huidige waterschapslocatie en zo ingericht dat recreatie op eigen terrein kan plaatsvinden. Het landelijke karakter van de omgeving rondom Westerveldse Aa blijft hierdoor volledig behouden. Daarnaast hebben we ook de signalen op het gebied van (verkeers)veiligheid en beheersbaarheid in dit voorstel meegenomen.

Terugblik
van januari 2016 tot nu
Naast onze inzet op acute en iets langduriger noodopvang is uitgebreid onderzoek gedaan naar de mogelijkheid om voor een langere periode een azc in Zwolle te vestigen.
Met een azc verminderen we de druk op de kortdurende opvang, die van andere (mindere) kwaliteit is. Tegelijkertijd beseffen we dat een azc met een behoorlijke omvang en een vestigingstermijn van 15 jaar een grote impact kan hebben op de stad en met name op die inwoners die nabij het azc leven, wonen en werken. Dat maakt dat wij vanaf eind 2014 de tijd hebben genomen voor een locatie onderzoek van ruim een jaar. Na het delen van de uitkomsten in januari 2016 hebben we de inwoners van Zwolle nauw betrokken bij onze afwegingen en ruimte gegeven om signalen, zorgen en andere gevoelens met ons te delen. Dat is ook in grote getale gedaan: Zwollenaren hebben zich geuit op de informatiebijeenkomsten en via e-mails en brieven.

In dit voorstel gaan wij achtereenvolgens in op de oorspronkelijke locatiekeuze, de zorgen vanuit de stad, de aanpassingen op het voorstel en de inzet op de overige onderdelen van de opvangketen.

Het oorspronkelijke voorstel
Op 12 januari 2016 hebben wij u geïnformeerd over ons besluit om in principe medewerking te verlenen aan de vestiging van een asielzoekerscentrum in Zwolle voor maximaal 800 vluchtelingen voor een periode van maximaal 15 jaar. Wij hebben op dat moment ook de voorkeurslocatie aangewezen voor deze opvang, te weten het terrein aan de Dokter van Thienenweg 1 (waar nu het Waterschap Drents Overijsselse Delta is gevestigd). Deze voorkeurslocatie kwam tot stand op basis van een longlist en een shortlist van locaties, getoetst op de 6B's voor de opvang van bijzondere doelgroepen (Beschikbaar, Bruikbaar, Bereikbaar, Bespreekbaar, Beheersbaar en Betaalbaar).
Op de longlist stonden onder meer Hanzeland (locatie tijdelijke woonunits, Koggetunnel) en Hanzebadlocatie en Beerslocatie Voorsterpoort. Deze locaties vielen af om redenen van omvang en complexiteit vanwege geluid, externe veiligheid en andere ontwikkelingen. De locaties die op de shortlist overbleven waren de locatie van het Waterschap Groot Salland, de voormalige WEZO-locatie bij het buurtschap Herfte en de Tippe in Stadshagen. Deze zijn verder onderzocht door gemeente en COA, ook op beoordelingsaspecten als omgevingspotentie, locatiepotentie, gebouwpotentie, financiën en planning. Daaruit kwam de locatie Waterschap Groot Salland als meest geschikt naar voren onder meer vanwege de ligging (voorzieningen en bereikbaarheid), gebouw en locatie-potentie, planologische procedures en mogelijkheden tot hergebruik (resultaten onderzoek zie www.zwolle.nl/azc).

Deze locatie hebben wij voorgelegd aan de raad. Daarbij hebben we aangegeven dit voorstel eerst met betrokkenen in de omgeving en in de stad te willen bespreken. Op een later moment kon dan een definitief voorstel aan de gemeenteraad worden voorgelegd. Deze gesprekken zijn de afgelopen maanden gevoerd. Een stadsbrede bijeenkomst, informatiebijeenkomsten voor omwonenden, bedrijven en instellingen in de omliggende buurten en nadere gesprekken in kleiner comité. Ook hebben wij veel correspondentie ontvangen en omvangrijke handtekeningenlijsten met een pleidooi voor de komst van kleinschaliger opvanglocaties en spreiding van deze opvanglocaties over deze stad. Zo hebben we een (online) handtekeningenlijst ontvangen “Stem nee tegen een grootschalig azc”, ondertekend door ruim 700 Zwollenaren. We hebben gemerkt dat het een onderwerp is dat zeker leeft onder de Zwollenaren. We zijn blij dat we op zoveel verschillende manieren input hebben gekregen om de raad uiteindelijk een afgewogen voorstel te kunnen doen.

Uit alle reacties valt af te leiden dat er met name op vier onderwerpen zorgen zijn nl.

1. De voorgestelde omvang van de opvang en de duur van de opvang
2. Het gebruik van de groene ruimte ten oosten van het azc als recreatieterrein, mede vanwege de nabij gelegen herinneringsbomenlaan
3. De beheersbaarheid en veiligheid
4. De gevolgen voor de verkeersveiligheid.

In de volgende paragrafen gaan wij in op deze onderwerpen en geven aan hoe we tegemoet kunnen komen aan de geuite gevoelens van zorg.

Argumenten

1. *De locatie dr. Van Thienenweg 1 is geschikt als locatie voor het azc*
   a. *waarbij we kiezen voor een omvang van maximaal 600 vluchtelingen voor een periode van maximaal 15 jaar.*

Uit de gesprekken met de stad is ons gebleken dat veel inwoners het gevoel met ons delen dat er een noodzaak is tot het realiseren van opvangplekken voor vluchtelingen in onze stad. Vanuit de samenleving is er begrip voor het standpunt van het college om bij te willen dragen aan de maatschappelijke opgave. Er is alleen wel veel zorg over het ‘hoe’. Hoe gaan we vormgeven aan de opvang, welke schaal is acceptabel en past bij de draagkracht van de stad en vooral bij de draagkracht van de wijk? We hebben veel zorgpunten ontvangen op de voorgestelde omvang van deze locatie van 800 personen. Daarbij is ook de wens geuit tot meer kleinschaligheid op deze locatie. En de vraag waarom er niet gekozen kan worden voor meer kleinschalige locaties verspreid over de stad.
We hebben begrip voor deze gevoelens. Daarom hebben wij bij het COA aangegeven de omvang van de locatie te willen bezien met behoud van kwaliteit van de opvang en benodigde voorzieningen. De kwaliteit van een azc wordt in grote mate bepaald door de kwaliteit van de woonruimte, de beschikbaarheid van voorzieningen en het aanbod van dagbesteding. Dat maakt dat een azc een bepaalde mate van omvang nodig heeft om op een kwalitatief aanvaardbare wijze te kunnen functioneren. Het aantal vluchtelingen op een locatie is bepalend voor de middelen die beschikbaar zijn voor huisvesting, voorzieningen en personele inzet. Een azc met een geringere omvang heeft door relatief hoge huisvestingskosten minder middelen beschikbaar voor voorzieningen en inzet ten behoeve van bijvoorbeeld beveiliging en dagbesteding. Meerdere locaties in kleine omvang kunnen niet hetzelfde kwaliteits- en voorzieningenniveau bieden als één groter centrum. Wij kiezen daarom nadrukkelijk voor een azc met een compacte omvang vanuit oogpunt van kwaliteit en ook beheersbaarheid in en buiten de locatie. In het kader van de versnellingsactie woningbouw is een voortdurende zoektocht gaande naar potentiële locaties om het tekort aan sociale woningen op te lossen. Met de te verwachten oplopende aantallen statushouders is het noodzakelijk om de versnellingsactie te intensiveren om zo voor de huidige en de dan nieuwe Zwollenaren een betaalbare

woning beschikbaar te hebben. Naast het feit dat het college van mening is dat in het kader van kwaliteit en beheersbaarheid een compact azc in Zwolle passend is, willen wij ook andere (kleinere) locaties beschikbaar houden voor het uitbreiden van de flexibele en goedkope woningvoorraad. Juist daar blijft anders voor huidige Zwollenaren en toekomstige nieuwe Zwollenaren, nu en in de toekomst, het tekort aan passende woningen te groot.

Transformatie van bestaand vastgoed voor reguliere opvang is moeilijk vanwege de kwalitatieve eisen die aan de woonvoorzieningen op een opvangcentrum voor vluchtelingen worden gesteld. Bestaand vastgoed vraagt bijna altijd een bestemmingsplanwijziging en de transformatie brengt forse aanpassingen en financiële consequenties met zich mee in het geschikt maken voor een woonfunctie.

Omdat de locatie niet in eigendom is van de gemeente heeft opnieuw overleg plaatsgevonden tussen COA en de eigenaren van de locatie. Daar is op aangeven van de gemeente overeengekomen dat het terrein voor de locatie van het azc verruimd wordt. Het resultaat van deze nieuwe onderhandelingen over de benodigde en beschikbare ruimte voor het azc is dat er oppervlakte kan worden toegevoegd aan het oorspronkelijke beschikbare gedeelte van de locatie voor vestiging van een azc. De gehele waterschapslocatie, met alle bebouwing, komt beschikbaar voor herontwikkeling van het terrein tot locatie voor het azc. Deze aangepaste ontwikkeling van het terrein is recentelijk tot stand gekomen. Op hoofdlijnen kunnen we zeggen dat de woonbebouwing nieuw gerealiseerd wordt en dat het voornemen is om gemeenschappelijke ruimten (waaronder kantoren) in twee bestaande paviljoens te vestigen. Recreatieve voorzieningen als een basketbalveld en een voetbal/pannakooi kunnen op eigen terrein gerealiseerd worden. Nadere uitwerking van de bouwplannen wordt in overleg met de gemeente vormgegeven. De in te stellen overlegcommissie (onder meer bestaand uit omwonenden, vertegenwoordigers van omliggende bedrijven en instellingen, politie, COA en de gemeente) wordt hierbij ook betrokken.

Daarnaast wordt het maximaal aantal op de locatie op te vangen vluchtelingen teruggebracht van 800 naar 600 vluchtelingen. Daarmee komen wij voor een deel tegemoet aan de bezwaren van grootschaligheid. De instroom van de vluchtelingen in het azc zal in een beheerste en zorgvuldige opbouw plaatsvinden.

Met een azc dat een schaalgrootte heeft voor huisvesting van maximaal zeshonderd vluchtelingen en een exploitatieduur van vijftien jaar is het mogelijk een doelmatig opvangcentrum te realiseren met kwalitatieve voorzieningen en passend aanbod op maat waaronder taalonderwijs en de (organisatie van) dagactiviteiten op of vanuit het opvangcentrum. Ook in andere gemeenten zijn goede ervaringen met een azc op deze schaal.

Belangrijk hierbij zijn ook de afspraken die we hebben gemaakt over evaluatie van de opvanglocatie. We begrijpen de zorgen over de termijn van 15 jaar. Deze termijn is met het oog op de onzekerheden die met het vluchtelingenvraagstuk gepaard gaan moeilijk te overzien. Echter, voor de kwaliteit die we met het azc voorstaan, zijn investeringen gemoeid die ook een afschrijvingstermijn kennen. Voor een gezonde exploitatie is het daarom nodig 15 jaar als uitgangspunt te nemen. Daarbij kiezen we wel nadrukkelijk voor formele evaluatiemomenten om het functioneren van de opvang en de effecten op de omgeving zorgvuldig te monitoren door o.a. overleg met het COA, omwonenden, hulpdiensten en andere betrokken instanties. Een half jaar na de ingebruikname volgt een eerste evaluatie, twee jaar later opnieuw en daarna in een cyclus van vier jaar. We betrekken de overlegcommissie ook bij het bepalen van de vorm van evaluatie. Uiteraard zijn er tussentijds ook gesprekken met de overlegcommissie en andere betrokkenen (zie hiervoor ook onderdeel veiligheid en beheersing) en kunnen dan vanzelfsprekend ook maatregelen genomen worden als blijkt dat dat voor de veiligheid en leefbaarheid noodzakelijk is.

Met deze beweging door vele betrokken partijen zijn wij van mening dat we voor een deel tegemoet komen aan de zorgen over de omvang en zo een werkbare en acceptabele omvang realiseren die past bij de schaal van de stad. Samen met de flankerende afspraken qua beheersbaarheid en veiligheid die verderop in dit voorstel aan de orde komen en de ervaringen met een azc van vergelijkbare omvang in het verleden is hierdoor een goede balans tussen opvang en omvang.

b. *Door verruiming van de oppervlakte op de locatie ontstaat er meer ruimte voor recreatie op eigen terrein en blijft het groengebied in stand.*

Op de informatiebijeenkomsten, in de diverse gesprekken en schriftelijke reacties zijn veel opmerkingen gemaakt over de gedeeltelijke onttrekking van het groen aan de openbaarheid en de benutting van een openbaar groengebied voor recreatie van de bewoners van het azc. Hierbij werden ook gevoelens van onveiligheid geuit.

De hierboven genoemde verruiming van de azc-locatie heeft als gevolg dat er geen beroep meer wordt gedaan op het groene gebied ten oosten van het azc. De recreatievoorzieningen kunnen volledig op locatie worden vormgegeven. Naar verwachting zal ook gebruik gemaakt kunnen worden van de sportvoorzieningen in de omgeving. We treden hierover in overleg met de scholen en verenigingen in de buurt. Het natuurgebied van de Westerveldse Aa, met het Isala pad en de herinneringsbomenlaan behoudt hiermee volledig zijn landschappelijke en recreatieve waarde; het is en blijft uitloopgebied voor alle bewoners en bezoekers uit de omgeving. In overleg met het COA en de overlegcommissie wordt bezien of er vanuit het azc nog een duiker wordt aangelegd om de toegankelijkheid te vergroten.

c. *Aan de gevoelens van onveiligheid en vragen over de beheersbaarheid komen we tegemoet door nauwgezette afspraken tussen omwonenden, bedrijven, instellingen, politie en COA.*

Er zijn veel gesprekken gevoerd over de gevoelens van onveiligheid en de mate van beheersbaarheid. Mensen voelen zich geraakt in de veiligheidsbeleving van hun directe leefomgeving. Vragen en zorgen over de veiligheid op straat met de vele nieuwkomers, beheersbaarheid in en buiten de locatie en het voorkomen van overlast zijn veelvuldig geuit.

Wij hebben begrip voor deze uitingen; we zullen niet alle zorgen weg kunnen nemen. Ons uitgangspunt is en blijft behoud van leefbaarheid en veiligheid in het gebied. Daar staan we voor. We hebben hierover al veel gesprekken gevoerd met betrokken buurtbewoners. Bij positieve besluitvorming door de raad blijven we in dialoog met elkaar: bewoners, bedrijven en instellingen in de buurt, politie, COA en andere betrokkenen. Het is mensenwerk en het gezamenlijke gesprek is belangrijk om elkaars zorgen te vernemen en samen naar oplossingen te zoeken. We maken afspraken over maatregelen die nodig zijn voor de veiligheid en de beheersbaarheid. Iedere betrokken partij neemt vanuit zijn eigen rol verantwoordelijkheid. Zo is en blijft de politie verantwoordelijk voor de openbare orde en veiligheid in het gebied. Hun hulp kan bij mogelijke overlast altijd ingeroepen worden. De wijkagent is ook voor de dagelijkse praktijk aanspreekbaar. Het COA is verantwoordelijk voor de plaatsing, opvang en begeleiding van de vluchtelingen en de veiligheid in het opvangcentrum. COA zet in op voorlichting en uitleg over de gangbare normen en waarden in Nederland, hen wegwijs maken in de Nederlandse samenleving en de gebruikelijke omgangsregels. Dit proces wordt al in gang gezet tijdens de intakeprocedure en blijft ook daarna belangrijk in het proces tot integratie. In de omgeving wordt zoveel mogelijk preventief ingezet op het voorkomen van overlast door middel van verlichting, kanalisering van looproutes en buurtpreventie.

De dialoog en gemaakte afspraken uit de overleggen tussen politie, omliggende organisaties en instellingen en omwonenden worden opgenomen in een op te stellen beheersplan. Daarbij wordt dan ook een overlegcommissie ingesteld**.** We hebben vertrouwen dat we op deze manier de rust, orde en veiligheid op het centrum en in de omgeving gezamenlijk kunnen borgen. Deze overtuiging baseren we ook op – hoewel niet geheel vergelijkbaar - ervaringen in andere gemeenten met een azc van dezelfde omvang, de noodopvang in de IJsselhallen en andere vormen van maatschappelijke opvang voor

bijzondere doelgroepen. Deze ervaringen laten zien dat we dit als stad aankunnen. Met inbreng van betrokkenen en goede communicatie en beheerplannen is het mogelijk gebleken deze groepen goed op te vangen en ook uit de opvang te begeleiden.

Voor de vestiging van een asielzoekerscentrum op deze locatie met dit aantal en voor deze termijn leggen we in een bestuursovereenkomst met het COA nadere afspraken vast. In de bestuursovereenkomst voorzien we nadrukkelijk in maatregelen die genomen moeten worden om de leefbaarheid en veiligheid in en rond het opvangcentrum te waarborgen en eventuele overlast te voorkomen. De afspraken gaan zoals hierboven gezegd over de veiligheid op en in de omgeving van het opvangcentrum, het voorkomen van overlast, communicatie en overleg met omwonenden. Maar ook over de samenstelling van de doelgroep van het opvangcentrum, onderwijs, samenwerking op het gebied van participatie en integratie. In de bestuursovereenkomst leggen wij ook vast dat voor participatie en integratie van de vluchtelingen lokale vrijwilligersorganisaties worden betrokken. Daarnaast willen we dat bij opdrachtverlening, waar dit mogelijk is, door het COA wordt samengewerkt met lokale partijen.

Met deze inzet van alle betrokken partijen hebben wij voldoende vertrouwen in het proces om gezamenlijk te komen tot een uitgewerkt plan met adequate beheersmaatregelen om zo de beheersbaarheid van een azc op deze locatie goed vorm te geven.

d. Voor de verkeersveiligheid in het gebied is aandacht gevraagd en dit heeft geleid tot aanvullende maatregelen.

De druk op de reeds complexe verkeerssituatie op het bedrijventerrein Oosterenk is door verschillende inwoners benoemd als vraagstuk. De vele verkeersbewegingen van (brom)fietsers, auto's, bussen en voetgangers wijzigen met de komst van de vluchtelingen en azc-personeel en vrijwilligers. Wij erkennen de impact op de verkeerssituatie en houden rekening met een mogelijke toename van langzaam verkeer. Deze aandachtspunten betrekken we bij het op te stellen beheersplan. Daarbij is vooral de situering van de ingang van de locatie van belang, omdat die in belangrijke mate de loop- en fietsstromen bepaalt. Voor de oversteekplaatsen in de omgeving van het azc wordt bezien of aanvullende maatregelen nodig zijn om de verkeersveiligheid te borgen. Daarnaast krijgen nieuw te vestigen vluchtelingen ook verkeersvoorlichting. De huidige verkeerssituatie nemen we zorgvuldig in ogenschouw in overleg met de gebruikers van het gebied om mogelijke knelpunten die zich voordoen in kaart te brengen en aan te pakken.

e. Het vestigen van een azc op de beoogde locatie is met bovengenoemde aanpassingen en adequate beheersmaatregelen haalbaar en uitvoerbaar.

De locatie aan de Dokter van Thienenweg 1 is beoordeeld op een aantal criteria (de 6 b's). Uit het locatie-onderzoek dat wij in januari 2016 presenteerden bleek de locatie op grond van beschikbaarheid, bereikbaarheid, betaalbaarheid en bruikbaarheid als meest geschikte locatie naar voren te komen. Om de criteria beheersbaarheid en bespreekbaarheid beter te kunnen beoordelen zijn aanvullende bijeenkomsten gehouden en gesprekken gevoerd met inwoners en andere belanghebbenden in de omgeving. Duidelijk is geworden, na de stadsbrede informatiebijeenkomst op 20 januari 2016 in het IJsseldelta Center en de vijf kleinere informatiebijeenkomsten (gehouden voor de wijken Berkum, Wipstrik en bedrijventerrein Oosterenk)[1] samen met de e-mails, brieven en handtekeningen dat inwoners, ondernemers en instellingen zorgen hebben over de veiligheid op en nabij het opvangcentrum, de verkeersveiligheid en overlast in de omgeving.
In dit voorstel hebben we aangegeven hoe we tegemoet zijn gekomen aan een groot deel van de gevoelens van zorg en bezwaren. We zijn dan ook van mening dat met het nu voorliggende

[1] De verslagen van deze bijeenkomsten en ook de veelgestelde vragen die zijn binnengekomen op azc@zwolle.nl (en de gegeven antwoorden op de vragen) vindt u op www.zwolle.nl/azc.

aangepaste voorstel mét de gemaakte afspraken in de bestuursovereenkomst én de (preventieve) veiligheidsmaatregelen die samen met politie en vertegenwoordigers van instanties en omwonenden uit de omgeving worden voorbereid, de realisatie van de vestiging van een azc op deze locatie met een aantal van maximaal 600 op te vangen vluchtelingen verantwoord en goed uitvoerbaar is.

2. We nemen onze verantwoordelijkheid voor opvang in de totale keten
Met de opvang van vluchtelingen in onze stad nemen we als stadsbestuur onze verantwoordelijkheid om bij te dragen aan het grote (inter)nationale vluchtelingenvraagstuk. Met de komst van een azc kan de druk op de noodopvang verminderd worden. We weten alleen niet hoe de komende periode de vluchtelingenstroom zich zal ontwikkelen.
We zien vooral een grote opgave in de toevoeging van betaalbare huurwoningen aan de woningvoorraad. Dit komt door de autonome groei van Zwolle en de verantwoordelijkheid voor huisvesting van statushouders. We zijn al langere tijd op zoek naar locaties die in aanmerking komen voor toevoeging aan de woningvoorraad aanvullend op de versnellingsactie. We spreken daarbij met corporaties en vastgoedeigenaren over mogelijkheden van semi-permanente bouw en transformatie van vastgoed. Mogelijk beschikbare kleinschalige locaties willen we daarom zoveel mogelijk gebruiken voor toevoeging aan de woningvoorraad voor bestaande en nieuwe Zwollenaren.
In deze geïntensiveerde zoektocht naar locaties spannen we ons in om te bezien of de locaties die niet of niet gelijk te transformeren zijn naar sociale woningbouw geschikt te maken zijn voor noodopvang. Hiermee kunnen we zo mogelijk ook in de aanloop naar de ingebruikname van het azc voorzien in noodopvangplekken.
We betrekken u de komende tijd bij de voortgang van de verkenning naar beschikbare en bruikbare locaties. Ook deze locaties beoordelen wij op de criteria voor de huisvesting van bijzondere doelgroepen.

Risico's

De komst van een azc kan onveiligheidsgevoelens oproepen. In de bestuursovereenkomst staan afspraken om rust, orde en veiligheid op het centrum zelf en in de omgeving te borgen en zijn de verantwoordelijkheden van het COA en de gemeente belegd.

Financiën

Wat betreft de financiële kant van dit voorstel maken wij onderscheid tussen de planfase en de beheerfase.

Planfase:
De uitgaven voor de planfase voor de vestiging van het azc komen deels voor rekening van de gemeente en deels voor rekening van het COA. U heeft bij twee besluitvormingsmomenten al € 90.000 krediet beschikbaar gesteld. Voor de resterende kosten van de planfase is € 125.000 opgenomen in de eerste Berap van 2016. Bij de bespreking en vaststelling van de Berap kunt u hierover een definitief besluit nemen. De extra kosten hebben betrekking op de organisatie van extra bijeenkomsten over het azc en aanvullend onderzoek naar de haalbaarheid van de locatie.

Beheerfase:
Voor de beheerskosten van het asielzoekerscentrum ontvangt de gemeente Zwolle na de ingebruikname van het opvangcentrum van het COA, op grond van het Faciliteitenbesluit opvangcentra, jaarlijks een vaste vergoeding. De beheerfase wordt uitgevoerd zonder aanvullende financiële middelen vanuit de gemeente. Voor ons geldt als uitgangspunt dat de realisatie en exploitatie van het asielzoekerscentrum budgettair neutraal verloopt, zodat er geen (financiële) risico's verbonden zijn aan de vestiging van een asielzoekerscentrum.

Datum 5 april 2016

Communicatie

De gemeente communiceert over de besluitvorming door het college en de raad. Het COA is eerstverantwoordelijk voor de informatie aan onze inwoners over het opvangcentrum zelf, de ontwikkelingen in de planvorming en bouw en over de te volgen procedures. Vanzelfsprekend zijn wij daar als gemeente ook bij betrokken. Tot de vestiging van het opvangcentrum ligt de primaire verantwoordelijkheid voor de communicatie aan inwoners bij de gemeente.

Vervolg

Wij informeren u regelmatig met een informatienota over de voorbereidingen in de aanloop naar ingebruikname van het asielzoekerscentrum. Het COA zal een plan voorbereiden voor de herinrichting van de locatie met de bijbehorende bebouwing. Daarna worden de benodigde vergunningen aangevraagd. Het streven is om begin vierde kwartaal van 2017 het opvang centrum in gebruik te nemen. Door het gebruik van de gehele locatie vormt de ontmanteling van de zuiveringsinstallatie van het waterschap geen belemmering voor de bouw en de komst van de vluchtelingen.

Met de aandachtspunten die door inwoners, bedrijven en instanties zijn ingebracht, en in gesprek met hen, wordt zo spoedig mogelijk samen met de inwoners uit de buurt gestart met de voorbereidingen voor het beheersplan. Over dit beheersplan informeren wij u evenals over de fasering en omvang van de instroom vluchtelingen.

Openbaarheid

Dit besluit is openbaar.

Burgemeester en Wethouders van Zwolle,

de heer drs. H.J. Meijer, burgemeester

mevrouw mr. I. Geveke, secretaris a.i.

Zwolle

Besluit

Jaargang	2016
Onderwerp	Vestiging asielzoekerscentrum

De raad van de gemeente Zwolle;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders, d.d. 05-04-2016

besluit:

Aldus besloten in de openbare vergadering van 19 april 2016,

de voorzitter,

de griffier,